

# **ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – СВИЩОВ**

ПРЕПИС!

До.....

## **Р Е Ш Е Н И Е**

**№293**

от заседание на Общинския съвет,  
проведено на 08.11.2024 г., Прот. №25

**ОТНОСНО:** Поемане на дългосрочен общински дълг с цел реализация на проект „Изграждане на „Дунавски индустриален технологичен парк – Свищов“

На основание чл. 21, ал. 1, т. 10 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), във връзка с чл. 13, чл. 17, ал. 1, т. 1, 2, 3, 4, 5, 6 и чл. 19а от Закона за общинския дълг (ЗОД) и предложение с Вх. №560/04.11.2024 г. от д-р Генчо Генчев – Кмет на община Свищов, Общински съвет – Свищов,

## **Р Е Ш И:**

**I.** Община Свищов да сключи договор за кредит с „Фонд ФЛАГ“ ЕАД, по силата на който да се поеме дългосрочен общински дълг с цел реализация на проект: „Изграждане на „Дунавски индустриален технологичен парк – Свищов“, по Договор №BG-RRP-3.007-0011-C01 от 22.07.2024 година, финансиран от Национален план за възстановяване и устойчивост, Приоритетна ос „Интелигентна индустрия“, процедура BG-RRP-3.007 „Програма за публична подкрепа за развитието на индустриални райони, паркове и подобни територии и за привличане на инвестиции („AttractInvest BG“)“ при следните основни параметри:

**1.** Максимален размер на дълга – до 24 768 000 лв. /Двадесет и четири милиона, седемстотин шестдесет и осем хиляди лв./, от които главница по кредита в размер на 16 500 000 /шестнадесет милиона и петстотин хиляди лв./;

**2.** Валута на дълга – български лева;

**3.** Вид на дълга – дългосрочен дълг, поет с договор за общински заем, под формата на договор за кредит;

**4.** Условия за погасяване:

- **Срок за погасяване:** до 240 (Двеста и четиридесет) месеца, считано от датата на подписване на договора за кредит, в т.ч. с гратисен период до 36 /тридесет и шест/ месеца и на вноски по главницата, определени с погасителен план, с възможност за предсрочно погасяване изцяло или на части, без такса за предсрочно погасяване, ако погасяването се извършва със собствени бюджетни средства на общината и/или трансфери от централния бюджет;

- **Източници за погасяване на главницата:** Главницата по кредита ще се погасява със собствени бюджетни средства и/или трансфери от централния бюджет;

5. Максимален лихвен процент – фиксиран лихвен процент до 4,6 %;

6. Други такси, наказателни лихви, неустойки и разноски – съгласно ценовата политика на „Фонд ФЛАГ“ ЕАД;

7. Начин на обезпечение на кредита:

- Учредяване на залог върху съвкупността от настоящи и бъдещи парични вземания, представляващи настоящи и бъдещи приходи на Община Свищов, по чл. 45, ал. 1, т. 1, букви от „а“ до „ж“ от Закона за публичните финанси, както и трансфери за местни дейности, включително обща изравнителна субсидия, съгласно чл. 52, ал. 1, т. 1, буква „б“ от Закона за публичните финанси, включително и тези, постъпващи по банкова сметка, вземанията за наличностите по която, настоящи и бъдещи, също са обект на особен залог.

**II.** Възлага и делегира права на Кмета на община Свищов да подготви искането за кредит, да го подаде в офиса на „Фонд ФЛАГ“ ЕАД, да подпише договора за кредит и договорите за залог, както и да извърши всички останали необходими правни и фактически действия за изпълнение на решението по т. I.

**МОТИВИ:** Анализ на финансовото състояние на Община Свищов и капацитета ѝ за поемане на дълг:

Изпълнението на годишните бюджети е един от водещите приоритети за управлението на Община Свищов. Осигуряването на стабилно финансово състояние е основа за успешното реализиране на функциите ѝ като орган за местно самоуправление, за изпълнение на многобройните и изключително разнообразни ангажименти в сферата на образованието, културата, детско-юношеския спорт, поддържането на общинската инфраструктура и обектите общинска собственост, за извършването на всички видове административни, технически и други услуги и общественополлезни дейности, предоставяни на населението.

Изпълнение на бюджета по приходната част на Община Свищов през годините:

Година	Приет от Общинския съвет – лв.	Изпълнение – лв.	Изпълнение (в %)
2016	21 392 000	22 476 449	105,07
2017	21 380 000	23 529 408	110,05
2018	22 738 000	26 530 371	116,68
2019	25 322 000	30 297 960	119,65
2020	27 530 000	32 473 628	117,96
2021	33 100 000	38 973 495	117,74
2022	35 547 000	43 367 247	122,00
2023	42 498 000	47 497 591	111,76

През периода 2016 – 2023 г. се наблюдава постепенно увеличаване на общинските приходи. Това потвърждава доброто управление на общинските финанси и трайната тенденция за увеличаване на приходната част, което от своя страна създава по-добри финансови условия за функциониране на звената на бюджетна издръжка.

Справка за разходите по бюджета на Община Свищов за периода 2016 г. – 2023 г.:

№	Функция	31.12. 2016 г.	31.12. 2017 г.	31.12. 2018 г.	31.12. 2019 г.	31.12. 2020 г.	31.12. 2021 г.	31.12. 2022 г.	31.12. 2023 г.
1	Общи държавни служби	2938024	2712103	2908713	3390952	3271477	4510819	4211984	5036089
2	Отбрана и сигурност	1179667	341648	156893	403299	681283	225989	991712	251162
3	Образование	8035199	8709413	9281517	10564365	12093125	14292067	15574448	18543861
4	Здравеопазване	348875	281196	357502	426182	502159	447122	694349	708138
5	Социално осигур., подпомагане и грижи	2270173	2452065	2902598	3274356	4888429	6063918	8412963	10045143
6	Жилищно строителство, БКС и опазване на околната среда	3571857	4721238	6232719	7221044	7634196	8601189	9269602	7635731
7	Почивно дело, култура, религиозни дейности	1685226	1771177	1817866	2081739	2143951	3531439	2768892	3271319
8	Икономически дейности и услуги	770480	810154	845085	1089272	1146066	1218748	13609948	1869200
9	Разходи некласиф. в други функции	179548	66211	107047	103985	112942	82204	82349	136948
	<b>Всичко разходи</b>	<b>20979049</b>	<b>21865205</b>	<b>24609940</b>	<b>28555194</b>	<b>32473628</b>	<b>38973495</b>	<b>43367247</b>	<b>47497591</b>

Община Свищов е една от малкото общини, които преодоляват проблема с просрочените неразплатени разходи в бюджетните дейности, финансирани от общинския бюджет, дори и през 2023 г. те са нулеви, за разлика от много общини, които изпитват затруднения и изпадат в просрочие, вследствие негативните въздействия на икономическата среда.

Година	31.12. 2016 г.	31.12. 2017 г.	31.12. 2018 г.	31.12. 2019 г.	31.12. 2020 г.	31.12. 2021 г.	31.12. 2022 г.	31.12. 2023 г.
Просрочени задължения	0,00лв.	0,00лв.	0,00лв.	0,00лв.	0,00 лв.	0,00 лв.	0,00 лв.	0,00 лв.

По-подробният анализ на разходите показва, че в Община Свищов текущите, с относително постоянен характер, приходи по правило са превишавали планираните и реално извършвани разходи за текуща дейност. Приходите от изчерпаеми във времето източници, като продажбите на общински терени и сгради, са ползвани за инвестиционни цели.

Община Свищов притежава опит в управлението на инвестиционни проекти. В хронологичен ред са представени договорите с финансови институции и тяхното усвояване, както следва:

През 2018 г. Община Свищов (с Решение №761/30.01.2018 г. на Общински съвет – Свищов и договор №SV398Y/14.05.2018 г. с „Общинска банка“ АД) пое дългосрочен общински дълг в размер на 1 800 000 лв. за финансиране на разходите по обект „Рехабилитация на част от уличната мрежа на територията на град Свищов“, обхващаща улици: ул. „Патриарх Евтимий“, ул. „Детелина“, ул. „Княз Ал. Батенберг“, ул. „Филип Тотю“, ул. „Вежен“, ул. „Кирияк Цанков“, ул. „Екзарх Антим Първи“, ул. „Васил Левски“, ул. „Вихрен“, ул. „Младост“, ул. „Веслец“, ул. „Нове“, ул. „Христо Ботев“, ул. „Мусала“, ул. „Никола Петков“, ул. „Григор Стоянов“, ул. „Ал. Стамболийски“, ул. „Подполковник Манолов“, ул. „Черни връх“, ул. „Димитър Ценов“, ул. „Градево“, ул. „Люлин“, ул. „Драган Цанков“, ул. „Бузлуджа“, ул. „Петър Парчевич“, ул. „Никола Славков“, ул. „Георги С. Раковски“, ул. „Дядо Димитър Паничков“, ул. „Одрин“, ул. „Витоша“, ул. „Рила“, ул. „Янтра“, ул. „Георги Катранов“, ул. „Христо Смирненски“, ул. „Даскал Тодор Петров“, ул. „Григор Начович“, ул. „Черноризец Храбър“, ул. „Георги Владикин“, ул. „Генерал Киселов“, ул. „Опълченска“, ул. „Тодор Хрулев“, ул. „Георги Матев“ и ул. „Димитър Шишманов“. През 2020 г. кредитът е усвоен изцяло. Към 31.12.2023 г. дългът е в размер на 1 413 374 лв., от които 1 170 000 лв. – главница и 243 374 лв. – лихви. Крайният срок за издължаване е 14.05.2030 г.

През 2019 г. Община Свищов (с Решение №1039/28.03.2019 г. на Общински съвет – Свищов и договор №94-Д-567/02.08.2019 г. с „Регионален фонд за градско развитие“ АД и „Експресбанк“ АД) пое дългосрочен общински дълг в размер на 276 673 лв. за финансиране на разходите по проект: „Ремонт, реконструкция и мерки за подобряване на енергийната ефективност в обекти на културната инфраструктура на територията на община Свищов“, от които 163 237 лв. от „Регионален фонд за градско развитие“ АД и 113 436 лв. от „Експресбанк“ АД. През 2020 г. кредитът е усвоен в размер на 162 661 лв. съответно от „Регионален фонд за градско развитие“ АД и 113 036 лв. от „Експресбанк“. Към 31.12.2023 г. дългът е в размер на 197 224 лв., от които 186 289 лв. – главница, от която 109 924 лв. на „Регионален фонд за градско развитие“ АД и 76 365 лв. на „Експресбанк“ АД и 10 935 лв. – лихви и такси, от които 692 лв. на „Регионален фонд за градско развитие“ АД и 10 243 лв. на „Експресбанк“ АД. Крайният срок за издължаване е 31.05.2029 г.

През 2021 г. Община Свищов (с Решение №286/29.10.2020 г. на Общински съвет – Свищов и договор №П0009/16.03.2021 г. с „Фонд ФЛАГ“ ЕАД) пое дългосрочен общински дълг в размер на 4 500 000 лв. за финансиране на разходите по проект: „Проектиране и осъществяване на авторски надзор, строително-монтажни работи за реконструкция и рехабилитация улици, и/или пътни съоръжения и принадлежности към тях на територията на Община Свищов“. През 2023 г. кредитът е усвоен в размер на 4 499 909,62 лв. Към 31.12.2023 г. дългът е в размер на 4 981 441,62 лв., от които 4 249 909,62 лв. – главница и 731 532 лв. – лихви и такси. Крайният срок за издължаване е 25.09.2040 г.

Характерно за последните години е приключването на бюджета с преходни остатъци, както следва: Наличностите по бюджетните банкови сметки на Община Свищов през 2016 г. – 1 497 хил. лв., 2017 г. – 1 664 хил. лв., 2018 г. – 1 920 хил. лв.,

2019 г. – 1 743 хил. лв., 2020 г. – 4 114 хил. лв., 2021 г. – 3 991 хил. лв., 2022 г. – 4 800 хил. лв. и 2023 г. – 4 637 хил. лв.

### **III. Описание на проекта, за чието финансиране се предлага поемането на общински дълг:**

**1. Пълно наименование на проекта:** Проект: „Изграждане на „Дунавски индустриален технологичен парк – Свищов“;

**1.1. Приоритетни оси:** „Интелигентна индустрия“;

**1.2. Код на процедура: BG-RRP-3.007, наименование на процедура:** „Програма за публична подкрепа за развитието на индустриални райони, паркове и подобни територии и за привличане на инвестиции („AttractInvestBG“)“;

**1.3. Основна цел на проекта:** Основната цел на проектното предложение е постигане на устойчив икономически растеж чрез изграждане на индустриална инфраструктура, инвестиции в нови, по-високотехнологични дейности, подпомагане на предприемачеството, насърчаване към кръгова икономика и младежка заетост, повишаване на знанията и уменията на заети лица в местни предприятия. Това ще бъде постигнато чрез изпълнението на следните конкретни цели:

Цел 1: Изграждане и функциониране на модерен индустриален парк, организиран на принципа на устойчивото развитие, създавайки качествена конкурентна среда;

Цел 2: Повишаване на конкурентоспособността на местната икономика. Осигуряване на нови работни места, задържане на младите хора и подобряване на жизнения стандарт;

Цел 3: Привличане на нови инвеститори;

Цел 4: Създаване на условия за привличане на местни и чуждестранни инвеститори;

Цел 5: Развитие и предлагане на интегрирани услуги за привличане и обслужване на сертифицирани инвестиции.

**1.4. Обхват на проекта:** Проектното предложение за изграждане на „Дунавски индустриален технологичен парк – Свищов“ планира осъществяването на следните основни дейности:

Дейност 1: Изграждане на нова довеждаща техническа инфраструктура до индустриалния парк;

Дейност 2: Изграждане на вътрешна техническа инфраструктура, в границите на индустриалния парк;

Дейност 4: Изграждане на екологична вътрешна инфраструктура.

За успешното реализиране на Дейност 1 е създадено партньорство между „Индустриален технологичен парк – Свищов“ ЕООД, „Дунавски индустриален технологичен парк – Свищов“ ЕАД, Община Свищов, „Електроенергиен системен оператор“ ЕАД, и „ВиК Йовковци“ ООД.

**2. Предназначение (цел) на проекта, технико-икономическа обосновка и социално-икономически анализ на очакваните резултати от осъществяването на проекта.**

Заложените в проекта цели и дейности са в пълно съответствие и ще допринесат за постигането на общата и специфичните цели на „Програмата за публична подкрепа за развитието на индустриални райони, паркове и подобни територии и за привличане на инвестиции („AttractInvestBG“) от НПВУ, които са:

**Обща цел:** Стимулиране на индустриалните инвестиции и създаване на благоприятни условия за извършване на икономическа дейност и създаване на работни места.

**Специфична цел 1:** Привличане и задържане на инвеститори за спомагане реиндустриализацията на България.

**Специфична цел 2:** Осъвременяване и създаване на индустриални зони и паркове с необходимата инфраструктура, свързаност и услуги, за скъсяване на веригите на доставки в ЕС, както и повишаване на конкурентоспособността в международен мащаб.

**Специфична цел 3:** Осигуряване на необходимите предпоставки за развитие на НИРД, иновациите и технологичния трансфер за създаване на работни места, развитие на човешкия капитал и подпомагане на икономическия растеж.

### **2.1. Ползи, които могат да бъдат измерени финансово.**

Инвестициите в техническа външна и вътрешна за индустриалния парк инфраструктура ще допринесат за подобряване на инвестиционния климат, привличане на местни и чуждестранни инвеститори, създаване на нови работни места и повишаване доходите на местното население.

Индустриалният парк ще създаде предпоставка за смекчаване на негативната демографска тенденция като разнообрази икономическите дейности, насърчи младежката заетост и трудовата мобилност.

Изграждането на вътрешна инфраструктура в парка значително ще съкрати времето за подготовка и осъществяване на инвестиционни проекти за производство и предоставяне на услуги.

В **средносрочен план (2024-2026 г.)** прединвестиционното проучване предвижда 22 парцела за строителство на производствени и складови бази, които ще се предлагат на потенциални инвеститори. Наличието на урегулиран парцел, вода, ел. ток и газ, както и чисто нова пътна и улична мрежа дава възможност за бързо съгласуване на инвестиционните проекти, издаване на разрешение за строеж и осъществяване на дейностите по проекта. Това е изключително важно за инвеститорите, тъй като се спестява значително време и средства.

Инвестициите в нови производствени мощности на територията на индустриалния парк ще създадат възможност за интегриране на дейности между бизнеса и образователните институции – средни и висши учебни заведения, в т.ч. и чрез различни видове дуални обучения и стажувания за развитие на човешките ресурси в предприятията.

В **дългосрочен план (2024 – 2035 г.)** се предвиждат допълнителни инвестиции в изграждане на административни и офис сгради, коуъркинг пространства, спортен и здравен център, озеленяване – паркове и градинки, изграждане и оборудване на инфраструктура за научна и развойна дейност.

Тези инвестиции ще бъдат финансирани чрез средства от Програмата за развитие на регионите – БФП и финансови инструменти. Това ще стане в периода 2026 – 2028 г.

### **2.2. Ползи, които не могат да бъдат измерени финансово:**

Развитието на индустриалния парк в гр. Свищов е един от основните приоритети за постигане на икономически подем и трансформация на регионалната икономика на СЦР, допринасящ за изпълнение на СЦ 1.1. „Провеждане на ефективна политика за привличане на инвестиции и насърчаване на предприемачеството“ на ИТСР на СЦР за периода 2021 – 2027 г.

Изграждането на „Дунавски индустриален технологичен парк – Свищов“ е планирано в рамките на Приоритет 1: „Развитие на „Дунавски индустриален технологичен парк – Свищов“ за реализация на Специфична цел 1: „Икономически растеж и индустриална инфраструктура“ от ПИРО Свищов 2021 – 2027 г.

С реализирането на Дунавския индустриален технологичен парк пред община Свищов се разкриват редица възможности, от които ще се възползват не само инвеститорите, но и жителите на цялата община. Такава възможност е именно откритият по време на предварителните проучвания минерален извор, в близост до терена на Дунавския индустриален технологичен парк, който ще захранва обществените зони и ще е предпоставка за развитието на балнеология не само в зоната, но и в града.

**Очакваните ползи и резултати от реализиране на дейностите са насочени към:**

- ✓ Развитие на цялостното икономическо състояние в региона, както и подобряването на жизнения стандарт на местното население;
- ✓ Подобряване на инвестиционния климат на територията на община Свищов;
- ✓ Подпомагане и развитие на нови бизнес дейности в региона;
- ✓ Концентрация на всички индустриални, търговски и логистични дейности на територията на парка, което ще допринесе за превръщането на региона в по-модерен и бързоразвиващ се;

- ✓ Създаване на още един успешен механизъм за балансирано социално и икономическо развитие на общината и целия регион;

- ✓ Създаване на благоприятни условия и насърчаване развитието на предприемачеството в дългосрочен план.

Проектът за изграждането на индустриален технологичен парк в Свищов е инструмент за стимулиране на местната икономика, създаването на заетост и благоустрояване на публичните терени в условията на световна икономическа криза, предизвикана от последиците на пандемията с COVID -19.

Използването на подходящ маркетинг и създаването на привлекателни условия за работа и бизнес в парка ще се отрази положително, както на икономическото развитие, така и на имиджа на града и общината, и на жизнения стандарт на населението в региона.

### **2.3. Технически аспекти.**

Основните и конкретни дейности на проекта включват:

**Дейност 1:** Изграждане на външна за индустриалния парк канализационна мрежа и съоръжения към нея;

**Дейност 2:** Изграждане на външен водопровод за минерална вода до границите на индустриалния парк;

**Дейност 3:** Изграждане на външна за индустриалния парк нова възлова станция 110 kV, електропреносна мрежа 110 kV и съоръжения към нея;

**Дейност 4:** Изграждане на Подстанция 110kV/20kV и електропровод СрН и съоръжения към него, свързващ парка с електропреносната мрежа на ЕСО;

**Дейност 5:** Изграждане на присъединителен газопровод и съоръжения към него, свързващ индустриален парк с газопреносната мрежа на „Булгартрансгаз“;

**Дейност 6:** Изграждане на външна улична връзка между индустриалния парк и републикански път П-52;

**Дейност 7:** Укрепвания на терена против свлачища;

**Дейност 8:** Изграждане на вътрешна техническа инфраструктура, в границите на индустриалния парк;

**Дейност 9:** Изграждане на екологична вътрешна инфраструктура.

**Съответствие с изискванията на Закона за публичните финанси:**

В чл. 19а от Закона за общинския дълг е предвидено, че за проекти, подлежащи на финансиране от „Фонд ФЛАГ“ ЕАД, не се прилага процедурата за избор на финансова или кредитна институция, или финансов посредник.

Тези фактори налагат извода, че поемането на дълг чрез „Фонд ФЛАГ“ ЕАД, води до гарантиране на сигурността и елиминиране на риска за потенциална възможност за обжалване от страна на неспечелили участници, което би довело до забавяне на процеса по самото финансиране и неизпълнение на разчетите по разходната част и поетите договорни задължения.

В заседанието участват 25 общински съветници.

Гласували “За” – 21, “Против” – няма и “Въздържали се” – 4.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБС: .../п/....

/д-р Кристиян Кирилов/

Вярно при ОБС: .....

/Людмила Миронова/