ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – СВИЩОВ

ПРЕПИС!
До…….....

Р Е Ш Е Н И Е

№ 713

от заседание на Общинския съвет,
проведено на 28.04.2022 г., Прот. № 47

ОТНОСНО: Одобряване на Доклад за последваща оценка на изпълнението на Общински план за развитие на Община Свищов за периода 2014-2020 г.

На основание чл. 21, ал. 1, т. 23 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), във връзка с чл. 34, ал. 1 и ал. 2 от Закона за регионалното развитие (ЗРР) и предложение с Вх. № 1349/13.04.2022 г. от д-р Генчо Генчев – Кмет на община Свищов, Общински съвет – Свищов,

Р Е Ш И:

1. ОДОБРЯВА Доклад за последваща оценка на изпълнението на Общински план за развитие на Община Свищов за периода 2014-2020 г. (Приложение № 1).

2. ВЪЗЛАГА на Кмета на община Свищов осъществяването на всички последващи дейности, необходими за правилното и законосъобразно изпълнение на решението по т. 1.

МОТИВИ: В изпълнение на законовите разпоредби за регионалното развитие, през 2013/2014 г. бе разработен Общински план за развитие (ОПР) на Община Свищов за периода 2014-2020 година, приет с Решение № 941/26.06.2014 г., Прот. № 53 на Общински съвет – Свищов.

Съгласно чл. 33 и чл. 34, ал. 1 и ал. 2 от Закона за регионалното развитие (ЗРР), за реализацията на документите за стратегическо планиране (общинските планове за развитие) се извършва междинна и последваща оценка на изпълнението.

Докладът за междинната оценка е приет с Решение на ОбС № 768/22.02.2018 г., Прот. № 50.

Последващата оценка (ПО) е разработена в съответствие с чл. 34, ал. 1 и ал. 2 от Закона за регионалното развитие (ЗРР) и съгласно Правилника за неговото прилагане и има за цел да направи комплексен и структуриран преглед на процеса и резултатите от реализацията на стратегията на ОПР и да оцени изпълнението му в контекста на постигнатото развитие на община Свищов.

За постигане на заложената цел в настоящия Доклад за последваща оценка на изпълнението на Общински план за развитие на община Свищов за периода 2014-2020 г. са изпълнени следните задачи:

- преглед на общата структура на ОПР и извършените дейности в процесите на неговото наблюдение и оценка;
- определяне на въздействието или степента на постигане на целите;
- определяне на резултатите или ефектите от прилагането на мерките;
- общо сравнение на настоящата социално-икономическа обстановка в общината с тази в началото на периода на действие на ОПР;
- очертаване на общото въздействие на ОПР върху социално-икономическото развитие;
- определяне ефективността и ефикасността на заложените мерки;
- представяне на ефектите от използване на финансовия и ресурсния потенциал за постигане на целите и приоритетите на ОПР на община Свищов.

Съдържанието на документа следва нормативните изисквания, регламентирани в чл. 34, ал. 2 от ЗРР и съвременните практики за извършване на мониторинг и контрол на местни политики.

В заседанието участват 27 общински съветници.

Гласували “За” – 26, “Против” – 1 и “Въздържали се” – няма.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОбС: …/п/ …
/д-р Кристиян Кирилов/

Вярно при ОбС: ……
/Л. Миронова/

ДОКЛАД
ЗА ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА
НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА
ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА СВИЩОВ ЗА ПЕРИОДА 2014-2020 Г.

март 2022 г.

СЪДЪРЖАНИЕ.

Списък на фигурите. 3
Списък на таблиците....3
Списък на използваните съкращения. 4
1. Въведение....6
2. Методически подход. 7
2.1. Цел и задачи на последващата оценка. 8
2.2. Прилагани методи на изследване. 9
2.3. Представяне на последващата оценка. 10
2.4. Критерии за оценка. 10
3. Обща структура и процес на наблюдение на ОПР. 10
3.1. Обща структура на ОПР. 10
3.2. Процес на наблюдение на ОПР. 14
4. Оценка на степента на постигане целите и устойчивостта на резултатите. 20
4.1. Приоритет 1: Повишаване на конкурентноспособността на общинската икономика. 22
4.2. Приоритет 2: Развитие на инфраструктурата и селищната мрежа. 24
4.3. Приоритет 3: Създаване на условия за пълноценно развитие и реализация на човешките ресурси. 25
4.4. Приоритет 4: Достъпност и качество на средата на живот. 27
5. Оценка на степента на финансова реализация на ОПР. 29
5.1. Обобщена финансова оценка. 30
5.2. Оценка на степента на финансова реализация на ОПР по години. 32
5.3. Оценка на степента на финансова реализация на ОПР спрямо територията и населението. 37
5.4. Оценка на степента на финансова реализация на ОПР по източници на финансиране. 39
6. Оценка на общото въздействие. 41
6.1. Обобщено социално-икономическо състояние и развитие на общината. 41
6.2. Система от индикатори за наблюдение и оценка. 43
7. Оценка на ефективността и ефикасността на използваните ресурси. 44
7.1. Оценка на ефективността. 45
7.2. Оценка на ефикасността. 46
8. Изводи (обобщена оценка) и препоръки относно провеждането на политиката за регионално и местно развитие. 48
8.1. Обобщена оценка на изпълнението на ОПР Свищов 2014-2020 година. 48
8.2. Изводи от изпълнението на ОПР относно провеждането на политиката на регионално и местно развитие. 50
8.3. Изводи за изпълнението на ОПР по приетите критерии за оценка. 53
9. Приложения. 54

СПИСЪК НА ФИГУРИТЕ.

Фигура 1. Схема на документите, свързани с развитие на община Свищов в периода 2014-2020 г. **7**

Фигура 2. Стратегическа рамка на ОПР Свищов 2014-2020 г. **13**

Фигура 3. Обобщена финансова реализация на ОПР Свищов по години (в лв.) **32**

Фигура 4. Финансова реализация на Приоритет 1 от ОПР Свищов по години (в лв.) **33**

Фигура 5. Финансова реализация на Приоритет 2 от ОПР Свищов по години (в лв.) **34**

Фигура 6. Финансова реализация на Приоритет 3 от ОПР Свищов по години (в лв.) **35**

Фигура 7. Финансова реализация на Приоритет 4 от ОПР Свищов по години (в лв.) **36**

Фигура 8. Териториално разпределение на привлечените средства по населени места/землища **38**

Фигура 9. Сравнение между вложените ресурси в проекти, техния брой и приноса им към изпълнението на приоритетите на ОПР **46**

СПИСЪК НА ТАБЛИЦИТЕ.

Таблица 1. Обобщена финансова оценка на степента на реализация на ОПР **31**

Таблица 2. Направени инвестиции по населени места **37**

Таблица 3. Финансова реализация на ОПР по източници на финансиране **39**

Таблица 4. Социално-икономически показатели на община Свищов **42**

Таблица 5. Обобщена оценка по приоритети **49**

Таблица 6. Изводи за изпълнението на ОПР, според приетите критерии за оценка **53**

СПИСЪК НА ИЗПОЛЗВАНИТЕ СЪКРАЩЕНИЯ.

АД	Акционерно дружество
АПИ	Агенция пътна инфраструктура
ВиК	Водоснабдяване и канализация
ВОМР	Водено от общностите местно развитие
ГД	Годишен доклад
ГИС	Географска информационна система
ДБТ	Дирекция „Бюро по труда“
ДВ	Държавен вестник
ДГ	Детска градина
ДМА	Дълготрайни материални активи
ДСХ	Дом за стари хора
ДФЗ	Държавен фонд „Земеделие“
ДЦДУ	Дневен център за деца с увреждания
ЕАД	Еднолично акционерно дружество
ЕООД	Еднолично дружество с ограничена отговорност
ЕС	Европейски съюз
ЗМДТ	Закон за местните данъци и такси
ЗРР	Закон за регионалното развитие
ИКТ	Информационни и комуникационни технологии
ИПГВР	Интегриран план за градско възстановяване и развитие
ИСУН	Информационна система за управление и наблюдение (на Структурните инструменти на ЕС в България)
ИУПП	„Институт за управление на програми и проекти“ ООД
КК и КР	Кадастрална карта и кадастрални регистри
КР	Капиталови разходи
МБАЛ	Многопрофилна болница за активно лечение
МИГ	Местна инициативна група
МИРГ	Местна инициативна рибарска група
МО	Междинна оценка
МРР(Б)	Министерство на регионалното развитие (и благоустройството)
НДЕФ	Национален доверителен „Екофонд“
НП	Национална програма
НПО	Неправителствена организация
НСИ	Национален статистически институт
НСОРБ	Национално сдружение на общините в Република България
НЧ	Народно читалище
ОбА	Общинска администрация
ОбС	Общински съвет

ОДЗ	Обединено детско заведение (стара терминология)
ООД	Дружество с ограничена отговорност
ОП	Общинско предприятие
ОПР	Общински план за развитие
ОПРР	Оперативна програма „Регионално развитие“
ОПУ	Областно пътно управление
ОУ	Основно училище
ОУП	Общ устройствен план на община
ПБНЧ	Първо българско народно читалище
ПИ	Поземлен имот
ПИРО	План за интегрирано развитие на община
ПО	Последващата оценка
ППЗРР	Правилник за прилагане на Закона за регионалното развитие
ПрО	Предварителна оценка
ПРСР	Програма за развитие на селските райони
ПСОВ	Пречиствателна станция за отпадни води
ПУДООС	Предприятие за управление на дейностите по опазване на околната среда
ПУП	Подробен устройствен план
РИОСВ	Регионална инспекция по околната среда и водите
РПР	Регионален план за развитие
СА	Стопанска академия
СЕУ	Системата за електронни услуги (на Държавен фонд „Земеделие“)
СКС	Структурна кабелна система
СМР	Строително-монтажни работи
СОУ	Средно общообразователно училище (стара терминология)
СУ	Средно училище
СЦ	Специфична цел
СЦР	Северен централен район
УПИ	Урегулирана поземлен имот
ФЛ	Физическо лице
ЮЛ	Юридическо лице

1. ВЪВЕДЕНИЕ.

Настоящият **Доклад за последваща оценка (ПО) на изпълнението на Общински план за развитие (ОПР) на община Свищов за периода 2014-2020 г.** се извършва в изпълнение на ангажиментите на Общинската администрация (ОбА), съгласно чл. 34, ал 1 от Закона за регионалното развитие (ЗРР). В него е регламентирано, че:

„за изпълнението на стратегическите документи за регионално и пространствено развитие се извършва последваща оценка на въздействието не по-късно от една година след изтичането на периода на тяхното действие“.

Съгласно чл. 13 от ЗРР[1], общинският план за развитие (ОПР) е документ, който:

- определя средносрочните цели и приоритети за устойчиво развитие на общината и връзките и с други общини в съответствие с интегрираната териториална стратегия за развитие на региона за планиране от ниво 2 и общия устройствен план на общината;
- осигурява пространствена, времева и фактическа координация и интеграция на различни политики и планови ресурси за постигане на дефинираните цели за трайно подобряване на икономическото, социалното и екологичното състояние на общинската територия.

В ОПР Свищов за периода 2014-2020 г. се определя, че той е:

„...документ за стратегическо планиране, който определя средносрочните цели и приоритети за устойчиво развитие на територията на общината. Като планов документ от последно йерархично ниво, Общинският план за развитие осъществява връзката между стратегическите планови документи на национално, регионално и областно ниво ...“

За общинския център – град Свищов е изготвен Интегриран план за градско възстановяване и развитие (ИПГВР). ИПГВР подлежи на отделна ПО, която не е предмет на настоящия документ.

Настоящата Последваща оценка включва следните задължителни компоненти, регламентирани в чл. 34, ал. 2 от ЗРР:

- оценка на степента на постигане целите и устойчивостта на резултатите;
- оценка на общото въздействие;
- оценка на ефективността и ефикасността на използваните ресурси;
- изводи и препоръки относно провеждането на политиката за регионално и местно развитие.

Последващата оценка, по същество, представлява последният оценъчен документ (след Предварителната и Междинната оценки) на ОПР, който предоставя цялостен анализ и обобщаващи изводи за постигнатото изпълнение на ОПР, тъй като се изготвя след изтичането на срока му на действие.

[1] С изм. - ДВ, бр. 21 от 2020 г., в сила от 13.03.2020 г., „общински план за развитие“ се изменя на „план за интегрирано развитие на община“

На тази база, в ПО се дават препоръки за бъдещи актуализации на следващия план след ОПР – Плана за интегрирано развитие на община Свищов (ПИРО)[1] за новия програмен период 2021-2027 г.

Фигура 1. *Схема на документите, свързани с развитие на община Свищов в периода 2014-2020 г.*

Източник: Авторски колектив, ИУПП®

Съдържанието на документа следва нормативните изисквания, регламентирани в чл. 34, ал. 2 от ЗРР и съвременните практики за извършване на мониторинг и контрол на местни политики. Настоящата ПО има следната структура:

- **Въведение** и нормативна обосновка за необходимостта от изготвяне на ПО;
- **Описание на методическия подход**, който очертава целите и задачите на ПО и прилаганите методи на изследване, както и технологичната последователност на действията;
- **Обща структура и процес на наблюдение** на ОПР;
- **Анализ и оценка на степента на постигане на целите и устойчивостта на резултатите** на ОПР;
- **Оценка на общото въздействие на ОПР** върху развитието на община Свищов;
- **Анализ и оценка на ефективността и ефикасността на използваните ресурси**;
- **Основни изводи и препоръки** относно провеждането на политиката за регионално и местно развитие;
- **Приложения** – „Списък с реализирани проекти за периода 2014-2020 г.“, „Обобщена таблица за финансовото изпълнение на ОПР“ и „Обобщена система от индикатори за наблюдение и оценка“.

2. МЕТОДИЧЕСКИ ПОДХОД.

Към момента на разработване на последващата оценка, в действащата нормативна уредба липсва утвърдена методика за изработване на подобен вид документи на национално, регионално и местно ниво, въпреки наличието на:

- *„Методика за последваща оценка на въздействието (без официално приемане)“*[2], неофициален методически документ до м. декември 2020 г.;

[2] https://www.strategy.bg/Publications/View.aspx?categoryId=16&Id=293&y=&m=&d

- *„Ръководство за извършване на последваща оценка на въздействието“*[3], прието с Решение № 885 на Министерския съвет от 3 декември 2020 г. Използва се за изследване на резултатите от прилагането на нормативните актове - закони, кодекси, подзаконови нормативни актове на Министерския съвет. Целта му е да подпомага експертите от администрацията в хода на оценката и усъвършенстването на нормативните актове. Може да се използва за последваща оценка на други административни нива и документи.

Съобразявайки се с действащата нормативна уредба, Екипът, изготвящ настоящата ПО, е разработил и прилага методически подход, който включва следните компоненти:

- определяне на целите и задачите на ПО;
- формулиране на подходящи методи, които да се приложат за изследване в ПО;
- определяне на ясни критерии за оценка на извършените действия и ефектът от изпълнението на ОПР;
- определяне и събиране на необходими изходни данни;
- анализ на изходните данни и извършване на последващата оценка на ОПР;
- представяне на Доклад за изпълнението на общинския план за развитие на община Свищов за периода 2014-2020 г.

2.1. ЦЕЛ И ЗАДАЧИ НА ПОСЛЕДВАЩАТА ОЦЕНКА.

Цел.

Последващата оценка на ОПР има за цел да направи комплексен и структуриран преглед на процеса и резултатите от реализацията на стратегията на ОПР и да оцени изпълнението му в контекста на постигнатото развитие на община Свищов.

Задачи за изпълнение в последващата оценка.

За постигане заложената цел в настоящия Доклад за последваща оценка на изпълнението на Общински план за развитие на община Свищов за периода 2014-2020 г. са изпълнени следните задачи:

- преглед на общата структура на ОПР и извършените дейности в процесите на неговото наблюдение и оценка;
- определяне на въздействието или степента на постигане на целите;
- определяне на резултатите или ефектите от прилагането на мерките;
- общо сравнение на настоящата социално-икономическа обстановка в общината с тази в началото на периода на действие на ОПР;
- очертаване на общото въздействие на общинския план върху социално-икономическото развитие;
- определяне ефективността и ефикасността на заложените мерки;
- представяне на ефектите от използване на финансовия и ресурсния потенциал за постигане на целите и приоритетите на ОПР на община Свищов;

[3] https://www.strategy.bg/Publications/View.aspx?lang=bg-BG&categoryId=16&Id=320

- формулиране на изводи и препоръки по отношение на политиките за регионално развие по възприетите критерии за оценка.

2.2. ПРИЛАГАНИ МЕТОДИ НА ИЗСЛЕДВАНЕ.

Методи.

Методите, за постигане на целта и изпълнение на задачите, приложени в настоящата ПО, са:

- **документален** – анализ на съществуващите стратегически и нормативни документи, отчети, доклади и пр., които имат отношение към реализацията на ОПР.
- **анализ и синтез –** анализ на съществуващата информация и преценка доколко тя е полезна за оценката и синтез на постигнатите резултати и цели от прилагането на ОПР.
- **експертен –** при изготвянето на последващата оценка е приложен подход на експертната оценка, там където липсват конкретни достоверни данни.

Извършена е оценка на изпълнението на ОПР и преглед на всички съпътстващи документи на Общината, които допринасят за неговото изпълнение.

При анализа и оценката на събраните документи се разглеждат тяхната актуалност, достоверност, източник на информация, изчерпателност и съответствието с ОПР и методическите указания за неговото изготвяне.

Анализирани са направените инвестиции на територията на общината на базата на проектите (изпълнени или в процес на изпълнение), източниците на финансиране, ефекта и устойчивостта от тези инвестиции.

Направено е обобщаване на отчетените резултати от изпълнението на ОПР.

Източници на информация.

За изготвянето на настоящата ПО са използвани следните източници на данни и информация, предоставени от Община Свищов или със свободен достъп за ползване:

- Общински план за развитие на община Свищов за периода 2014-2020 г.;
- Годишни доклади за изпълнението на ОПР за периода 2014-2020 г.;
- Междинна оценка за изпълнението на ОПР за периода 2014-2020 г. от януари 2018 г.;
- ПИРО Свищов за периода 2021-2027 г.;
- текуща статистика на Национален статистически институт (НСИ);
- данни от Информационна система за управление и наблюдение на Структурните инструменти на ЕС в България (ИСУН);
- данни от Системата за електронни услуги (СЕУ) на Държавен фонд „Земеделие“ (ДФЗ);
- информация от официалната интернет страница на Община Свищов;
- отчети за капиталовите разходи на Общината;
- попълнени въпросници от страната на ОбА;
- други справки, отчети, информация и данни, предоставени от ОбА.

2.3. ПРЕДСТАВЯНЕ НА ПОСЛЕДВАЩАТА ОЦЕНКА.

Резултатите от извършената последваща оценка са представени под формата на настоящия Доклад за изпълнението на ОПР Свищов за периода 2014-2020 г.

Последващата оценка е фокусирана изцяло върху ОПР на община Свищов за периода 2014-2020 г. и базирана на всички налични допълнителни документи, свързани с него – Доклада за междинна оценка, Годишните доклади за изпълнението. (*Вж.* **Фигура 1** ***Схема на документите, свързани с развитие на община Свищов в периода 2014-2020 г., и техните взаимовръзки***).

Документът същевременно дава информация и препоръки, които могат да се ползват при извършването на потенциални актуализации на ПИРО за следващия планов период 2021-2027 г.

2.4. КРИТЕРИИ ЗА ОЦЕНКА.

За постигане на обективност при разработването на настоящия документ са определени ясни критерии за оценка на извършените действия и ефектът от изпълнението на ОПР Свищов. Използваните критерии за извършването на последващата оценка дават отговор на определени въпроси, а именно:

- **обоснованост** – доколко целите на ОПР съответстват на установените социално-икономически условия и тенденции в развитието на общината и региона;
- **ефективност** – доколко постигнатите резултати водят до изпълнение на поставените цели;
- **ефикасност** – дали резултатите са постигнати чрез оптимално използване на ресурсите – човешки, финансови, материални и др., при спазване на изискванията за качество и законосъобразност;
- **устойчивост** – дали постигнатите резултати водят до възвръщаемост на вложените ресурси и доколко са устойчиви във времето;
- **прозрачност** – дали в хода на изпълнение на ОПР е създадена възможност за информиране на обществото чрез осигуряване на публичен достъп до информация.

3. ОБЩА СТРУКТУРА И ПРОЦЕС НА НАБЛЮДЕНИЕ НА ОПР.

3.1. ОБЩА СТРУКТУРА НА ОПР.

Общинският план за развитие на община Свищов за периода 2014-2020 г. (ОПР) съдържа **девет основни раздела**:

- *„Увод“;*
- *„Анализ на икономическото и социалното развитие на общината“;*
- *„Цели и приоритети за развитие на община Свищов за периода 2014-2020 г.“;*
- *„Индикативна финансова таблица“;*
- *„Индикатори за наблюдението и оценката на плана“;*
- *„Наблюдение, оценка и актуализация на плана“;*
- *„Прилагане принципа на партньорство и осигуряване на информация и публичност“;*
- *„Програма за реализация на общинския план за развитие“;*

- *„Предварителна оценка на плана“.*

Кратък преглед на всички раздели е направен в следващите редове.

Увод.

В този раздел е направено кратко представяне на ОПР като вид документ, неговите основни задачи и цели; нормативното основание за изготвяне и съответствие на неговата стратегическа рамка с програмни и стратегически документи от по-високо йерархично ниво; използваната методология за изготвянето на ОПР.

Анализ на икономическото и социалното развитие на общината.

Представен е анализ на икономическото и социалното развитие на община Свищов. Той е в **шест направления и завършва с изводи и SWOT-анализ**:

- **Обща характеристика** – включва описание на местоположението и границите на общината; селищната структура; природните ресурси (поземлени ресурси, водни ресурси, горски ресурси, полезни изкопаеми, климат, защитени територии);
- **Състояние на местната икономика** – включва изменения в отрасловата структура на икономиката, селско стопанство и горско стопанство, промишленост, финансов сектор, туризъм;
- **Развитие на човешките ресурси** – включва демографско развитие, качествени характеристики (структури) на населението, заетост и доходи на населението, здравеопазване и социални дейности, култура и образование, спорт и инфраструктура на спорта;
- **Инфраструктурно развитие, свързаност и достъпност на територията** – включва транспортна инфраструктура, водоснабдителна и канализационна инфраструктура, електроенергийна инфраструктура;
- **Екологично състояние и рискове** – включва описание на замърсяването на водите, въздуха, „геоекологични и ерозийни“ проблеми;
- **Административен капацитет** – направен е подробен анализ на административното обслужване и капацитет на Общинската администрация (ОбА).
- **SWOT-анализът** е представен комплексно като анализ на проблемите, възможностите и заплахите за устойчивото развитие на общината.. Разгледан е в 8 теми. Идентифицирани са външните фактори, разглеждани като благоприятни възможности и потенциални заплахи, както и на вътрешните фактори, разглеждани като силни и слаби страни на общината, което е извършено по метода на „мозъчната атака“ с участието на фокус-групи от бизнеса, НПО и местната администрацията от община Свищов. Представени са осреднени и аналитични оценки. Крайните изводи от анализа са получени чрез синтетична оценка на факторите по осите „силни страни – слаби страни“ и „възможности – заплахи“. От тях е направена преценка на какво може да разчита общината в бъдеще, кои свои страни да развива, от какво да се предпазва и на какво може да разчита.

Цели и приоритети за развитие на община Свищов за периода 2014-2020 г.

В този раздел е представена Стратегията за развитие на община Свищов, която отчита законодателната и стратегическа рамка за регионално развитие в европейското и националното

пространство. Подробно са разгледани документи от по-горно административни и териториално ниво, с които е съобразена стратегията, както и други планови и стратегически документи на самата община Свищов.

Представени са приложените принципи за стратегическо планиране и използвания подход. **Йерархията на понятията в стратегията на община Свищов е: визия, главна стратегическа цел, стратегически цели, приоритети, специфични цели, мерки и проекти.** Конкретни проекти са посочени само към част от мерките.

Визията, определена в ОПР за периода 2014-2020 г., съответства на нуждите и желанията на местната общност, като дефинира достатъчно ясно и категорично желаното бъдещо състояние на общината след края на периода на действие на ОПР. Тя е:

„Община Свищов – Привлекателно място за живот и инвестиции, просперираш модерен образователен, културен, промишлен, преработвателен и транспортен център, мост между Севера и Беломорието.“

От тази визия е изведена **главната стратегическа цел**:

„Постигане на интелигентен и устойчив икономически растеж“

От главната стратегическа цел са определени **3 стратегически цели**:

„Стратегическа цел 1: *Икономически растеж основан на знанието, иновациите, териториалната локация и наличните ресурси.*

Стратегическа цел 2: *Балансирано и устойчиво развитие на територията и населените места.*

Стратегическа цел 3: *Развитие на човешките ресурси чрез осигуряване на равни възможности за образование, заетост, здравеопазване, социални услуги, култура и спорт.“*

Дефинирани са приоритетни области, в които да се насочат усилията на социално-икономическата политика за устойчиво и балансирано развитие. Това са следните **четири приоритета:**

„Приоритет 1: *Повишаване на конкурентоспособността на общинската икономика*

Приоритет 2: *Развитие на инфраструктурата и селищната мрежа*

Приоритет 3: *Създаване на условия за пълноценно развитие и реализация на човешките ресурси*

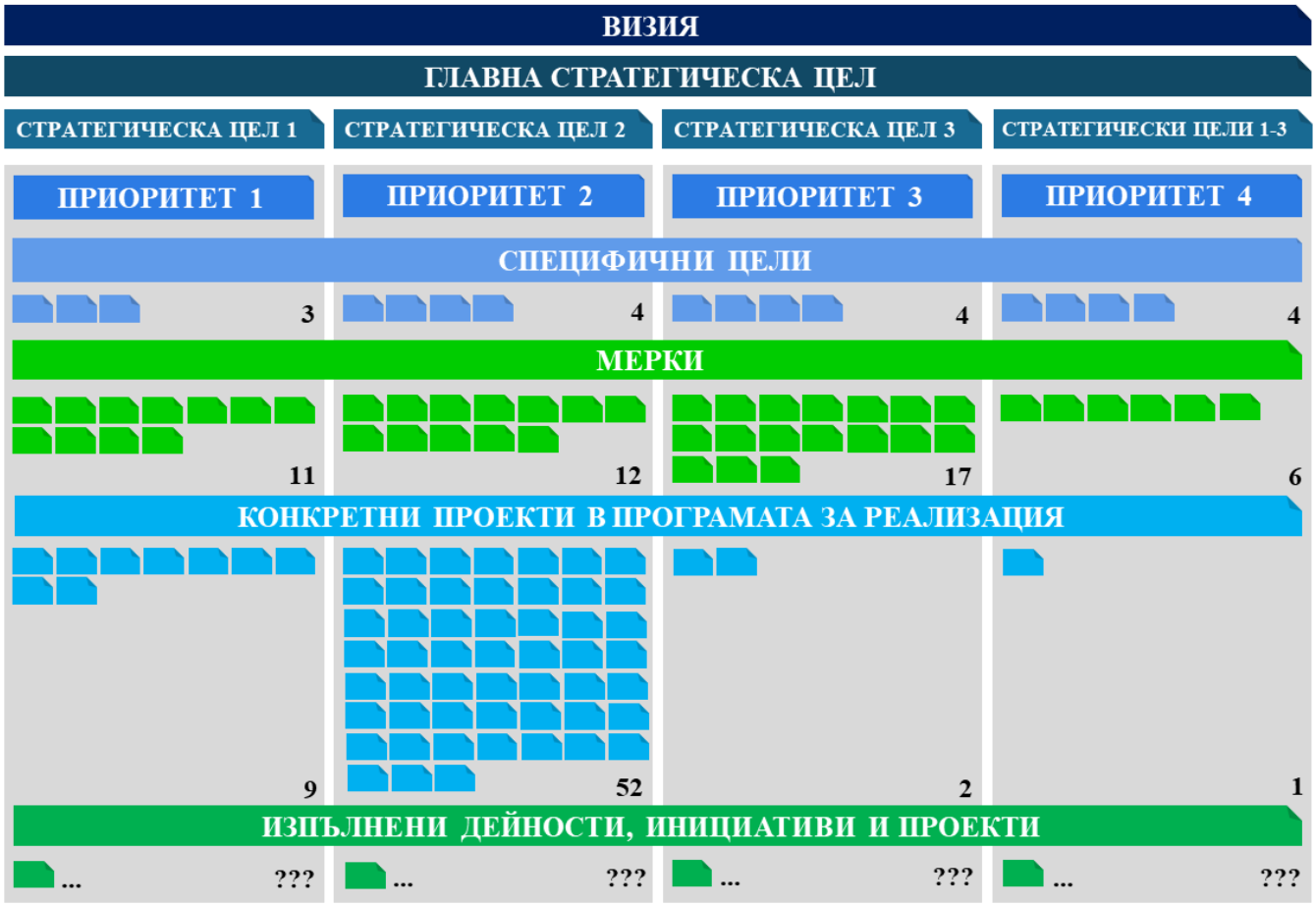
Приоритет 4: *Укрепване на институционалната среда в услуга на гражданите и бизнеса“*

Всеки приоритет е планиран да бъде реализиран посредством набор от специфични цели, мерки и конкретни проекти:

- по **Приоритет 1** са предвидени 3 специфични цели, 11 мерки и 9 проекта;
- по **Приоритет 2** са предвидени 4 специфични цели, 12 мерки и 52 проекта;
- по **Приоритет 3** са предвидени 4 специфични цели, 17 мерки и 2 проекта;
- по **Приоритет 4** са предвидени 4 специфична цели, 6 мерки и 1 проект.

Дадени са разяснения на стратегическите цели, приоритетите и специфичните цели, като не е спазен единен и ясен подход – за някои от тях е направено описание какво е основанието за определянето им, при други само какви дейности включват.

Фигура 2. *Стратегическа рамка на ОПР Свищов 2014-2020 г.*



Източник: Авторски колектив, ИУПП®, по данни от ОПР

Индикативна финансова таблица.

В този раздел е представена индикативната финансова таблица, която обобщава ориентировъчните финансови ресурси, необходими за реализацията на ОПР. Финансовата рамка представлява разпределение на предвидените средства по отделните приоритетни области от стратегията на ОПР, както и приложените разнообразни финансови източници. Индикативната финансова таблица обединява прогнозната стойност на всички проекти от Програмата за реализация на общинския план.

Индикатори за наблюдение и оценка на плана.

В този раздел е представена система от индикатори за проследяване и оценка на ОПР в периода на неговото изпълнение и последващо отчитане.

Описани са подходът при разработването на индикаторите, източниците на информация, използваните видове индикатори – за въздействие и за резултат. **Индикаторите за въздействие са използвани за отчитане постигането на трите стратегически цели, а тези за резултат – за реализацията на специфичните цели.** Предвидени са 6 индикатора за въздействие и 33 за резултат.

В табличен вид (матрица), за всяка стратегическа и специфична цел, са определени конкретни индикатори с посочени за тях мерни единици, източници на информация, периодичност на събирането на информация, базова, междинна и целеви стойности за отчитане на изменението.

Наблюдение, оценка и актуализация на плана.

В този раздел е представена система за наблюдение и оценка на изпълнението на ОПР. Представена е законодателната рамка, описан е процесът, по който ще се извършва наблюдението, оценката и евентуалната актуализация на ОПР Свищов 2014-2020 г.

Прилагане принципа на партньорство и осигуряване на информация и публичност.

Тук са описани теоретични и законодателни постановки за действия, които се предприемат за включването на възможно най-широк кръг от заинтересовани страни при процесите на разработване и реализация на ОПР.

Програма за реализация на общинския план за развитие.

Представена е Програма за реализацията на ОПР, която има за задача на основата на целите и приоритетите за развитие на общината, залегнали в плана, да осигури вътрешната и външната съгласуваност на факторите на развитието и ресурсите за реализация на плана, като оптимизира възможностите за финансиране, институционална подкрепа и техническа помощ за изпълнение на плана. Представена е в табличен вид.

В таблицата са допуснати технически грешки, като има сбъркана номерация на мерките и те не отговарят на посочените в т. 3 *„Цели и приоритети за развитие на община Свищов за периода 2014-2020 г.“*

Предварителна оценка на плана.

Разделът е празен, като към него няма текст или приложена Предварителната оценка на ОПР Свищов 2014-2020 г.

3.2. ПРОЦЕС НА НАБЛЮДЕНИЕ НА ОПР.

Процесът на наблюдение на ОПР обхваща серия от документи, изготвящи се преди, по време на действие и реализация на ОПР, както и след края на неговото действие. (*Вж.* **Фигура 1 *Схема на документите, свързани с развитие на община Свищов в периода 2014-2020 г.)***.

Предварителна оценка (ПрО) на Общински план за развитие на община Свищов за периода 2014-2020 г.

Първа част от наблюдението на ОПР е неговата Предварителна оценка (ПрО), която се изготвя преди приемането му от Общински съвет. Тя се прави от независим екип, който би могъл да посочи слабостите в стратегическата и/или аналитичната част.

При изготвянето на настоящата ПО, Предварителната оценка не е налична за ползване от разработващия екип и няма яснота, дали такава е изготвяна.

Междинна оценка (МО) за изпълнението на Общински план за развитие на община Свищов за периода 2014-2020 г.

С Решение № 768/22.02.2018 г. на Общински съвет (ОбС) – Свищов е приета **извършената Междинна оценка (МО) на ОПР на община Свищов**, съгласно чл. 33, ал. 1 от ЗРР. Констатациите в нея са следните:

„По отношение на целите, приоритетите, проектите и инициативите:

- ***големият брой проекти и инициативи (общо 168) с принос към стратегическите цели и приоритети на Общинския план за развитие на община Свищов мотивира положителна обща оценка за изпълнението на плана в периода 2014-2017.*** *В резултат на високата активност в разработването и управлението на проекти от страна на община Свищов, финансовото изпълнение на ОПР достига 53 517 310 лв.;*
- ***ефикасно комбиниране на различни финансови източници****, вкл. фондовете на ЕС и главно Оперативна програма „Регионално развитие/Региони в растеж“ и ОП „Развитие на човешките ресурси“, целеви субсидии от централния бюджет и др.;*
- *отчетените разходи в изпълнение на ОПР Свищов представляват 30% от финансовата цел за 2020 г., заложена в Индикативната финансова таблица на плана. Според този индикатор общинският план е изпълнен на 30% към края на 2017 г. Привидно ниската степен на изпълнение не е основание за негативна оценка заради констатираното от Междинната оценка несъответствие между предварително планираното и реално постижимото към момента. Това несъответствие прави заложените финансови цели неизпълними спрямо актуалните възможности и ресурси за реализиране не проекти;*
- *сигурни предпоставки и перспективи за увеличение във финансовия резултат на плана, свързани с предстоящото усвояване на бюджета от Инвестиционната програма на град Свищов, инвестирането на частни средства за газификация и др.;*
- ***изпълнението на ОПР през първите четири години от неговия период на действие е съсредоточено в два приоритета.*** *Досегашното изпълнение на плана е разпределено между Приоритети 2 и 3 с техните общо 161 проекта за подобряване на физическата среда в населените места и по-добри услуги и възможности за населението в общината. Останалите Приоритети 1 и 4 са отчетени с едва 7 проекта и обща финансова тежест в изпълнението на ОПР от 3,7%. Всичко това показва дисбаланс в изпълнението на общинския план;*
- *Стратегическа цел 1. „Икономически растеж основан на знанието, иновациите, териториалната локация и наличните ресурси“ се осъществява основно чрез планираните специфични цели и мерки по Приоритет 1. „Повишаване на*

конкурентоспособността на общинската икономика", където са формулирани 3 специфични цели и 11 мерки. До момента са изпълнени едва три проекта по една от планираните мерки „Развитие на културен туризъм". Няма участие на частния сектор, което е резултат от липсата на заложени предпоставки за частен принос при структурирането и формулирането на стратегическата цел. Мерките на първите две специфични цели фактически представляват конкретни проекти за изграждане на бизнес и иновационен център, за газификация, както и за подобрения на транспортни връзки – мерките остават твърде ограничителни, без изяснени източници на финансиране и без да обхващат проекти на частния сектор за технологично обновяване и енергийна ефективност на предприятия;

- *Стратегическа цел 2. „Балансирано и устойчиво развитие на територията и населените места" се осъществява предимно в Приоритет 2. „Развитие на инфраструктурата и селищната мрежа", който обхваща физическото обновяване на град Свищов и селата от общината. В тази приоритетна област са реализирани: 27 проекта, обезпечаващи плановата основа на пространственото развитие и проектната готовност за инвестиционните намерения; 71 проекта в изпълнение на мерките, свързани със Специфична цел 2.2. Интегрирано развитие на град Свищов и социално и икономическо сближаване с малките населените места; 6 проекта за подобряване на общинската пътна мрежа и 12 проекта и инициативи за геозащита и създаване на екологична жизнена среда – общо 117 или 69,6% от всички проекти в изпълнение на ОПР. И четирите специфични цели, вкл. съставните им мерки, са подкрепени от конкретни проекти през отчетния период. Две от мерките на Специфична цел 2.4 са без ясен фокус и закономерно без отчетени проекти – Мярка 10. „Подобряване качеството на въздуха" и Мярка 11. „Екоравновесие на жизнената среда";*

- *прави впечатление, че за изпълнението на Стратегическа цел 3. „Развитие на човешките ресурси чрез осигуряване на равни възможности за образование, заетост, здравеопазване, социални услуги, култура и спорт" са мобилизирани значителни ресурси и са реализирани голям брой проекти и дейности. Ресурсите и проектите са концентрирани по Приоритет 3. „Създаване на условия за пълноценно развитие и реализация на човешките ресурси", където са „меките" мерки и проекти за подобряване на образованието и социалното подпомагане, както и за обновяване на здравната система. Този приоритет е преизпълнен на 136,03% чрез своите 44 проекта. Въпреки това, реализираните проекти са неравномерно разпределени между отделните мерки, което е следствие на техния твърде голям брой – общо 15 като част от тях се дублират или не са с ясен фокус;*

- *Приоритет 4. „Укрепване на институционалната среда в услуга на гражданите и бизнеса" насочва общинските ресурси към административното управление и утвърждаването на международното сътрудничество. Приоритетът е сведен до 4 проекта за развитие на административния капацитет в общинска администрация. Само Специфична цел 4.2. „Развитие на административния капацитет и повишаване на качеството на публичните услуги" е подкрепена с конкретни проекти, докато част от заложените мерки остават без ясен фокус. Степента на изпълнение е ограничена до 15,40%;*

- ***формулирането на 15 специфични цели и 44 мерки представлява утежнена структура от стратегически направления. В резултат на възприетия подход, 22 (или 50%) от планираните мерки остават „празни“ и не са подкрепени от проект или дейност;***
- ***част от липсата на напредък по плана е свързана с начина, по който е дефинирана Програмата за реализация на ОПР – за редица мерки не са определени проекти, докато част от дефинираните проекти са без конкретен обект/обекти;***
- *вътрешен дисбаланс в изпълнението на отделните цели и приоритети, както по отношение на водещи мерки, така и заради наличието на отделни проекти с много голяма тежест в общото изпълнение.*

По отношение на индикаторите:

- ***наличие на индикатори без достоверен източник на информация или с неизяснен метод за отчитане на актуална стойност, заради което тяхната роля като инструмент за оценка е ограничена.*** *Примери за това са „Възстановени и модернизирани общи площи, търговски пространства и обекти на общинска автогара и жп. гарата“, „Създадена и реконструирана среда за социални дейности и подкрепа (вкл. младежки дейности)“;*
- *отчетените стойности потвърждават част от констатациите за общия напредък и степен на финансово изпълнение по Приоритет 2. При Приоритет 3 се наблюдава обратното – въпреки добрите финансови резултати, подбраните индикатори показват влошаване на някои социални показатели;*
- *подбраните индикатори разкриват общо подобрение на икономическата ситуация в общината. Същевременно, част от индикаторите към Приоритет 1. нямат ясна обвързаност с мерките за стимулиране на икономиката към приоритета. Например индикаторът „Нетни приходи от продажби“ отразява дейността на бизнеса, вкл. техни проекти за технологично обновяване, които не са заложени в плана.*

По отношение на наблюдението и изпълнението на ОПР:

- ***докладите за наблюдение и оценка са много подробно разработени, но не са фокусирани върху изпълнението на програмата за реализация на плана, а отчитат всичко, което се е случило през годината и смесват рутинни действия на общинските структури с проектите и дейностите, планирани в ОПР 2014-2020 г.;***
- ***годишните доклади за 2014 и 2015 г. са структурирани по отделните сектори в общинското развитие, вместо по приоритетите и мерките на плана. Годишният доклад за 2016 г. е разработен при стриктно следване на стратегията на ОПР;***
- *приложение на ограничен набор за планиране и регулярно отчитане изпълнението на ОПР, включително годишни планове за изпълнение на ОПР; единни стандарти за отчитане на проекти и индикатори с принос към ОПР от страна на отделните дирекции и ресори;*
- *умело използване и съчетаване на различни източници на финансиране за изпълнението на ОПР и много висока активност в разработването на проекти с европейско финансиране от страна на общинската администрация;*

- *осигуряване на информация и публичност. Интернет порталът на община Свищов представя всички политики, планове, програми и проекти в общината, вкл. детайлните годишни планове за изпълнението на ОПР.“*

В МО се дават следните препоръки:

„*По отношение на съдържанието на ОПР:*

- ***препоръчително е структурата от специфични цели и мерки на ОПР да се оптимизира, за да се постигне по-ясен фокус и приоритизиране на необходимите усилия и ресурси до края на програмния период.*** *Препоръката е да се „отсеят” специфичните цели и мерки в рамките на реалистичните възможности, съобразно с финансовия ресурс и наличния административен капацитет, включително чрез премахване на нереалистични предложения;*
- *необходимо и полезно да се обединят усилията на общинската администрация, Консултативния съвет към кмета на Община Свищов, за да бъде проведена дискусия с бизнеса и да се проучат идеите и проектите от страна на частния сектор, както и за отпадане на нереалистичните мерки в плана;*
- *стимул за изпълнението на Приоритет 1 може да бъде отпадането на мерки без ясен източник на финансиране, заедно с добавянето на нови мерки, които са свързани с проекти от страна на частния сектор – технологично обновяване на предприятията, енергийна ефективност, внедряване на иновации. За Приоритет 2 е препоръчително да се постигне по-голямо равновесие в изпълнението на отделните мерки, както и да отпаднат „празните“ сред тях. При Приоритет 3 има възможност за значително оптимизиране на броя мерки, който към момента е 15. Същевременно може да се постави нов акцент върху специфична цел за икономическа активност и заетост за всички възрастови групи. Приоритет 4 може да подобри изпълнението си чрез формулирането на реалистични възможности за публично-частни партньорства;*
- ***препоръчителна е актуализацията на Програмата за реализация на ОПР. Актуализираната Програма за реализация следва да осигури необходимия фокус в работа на общинската администрация като дефинира проекти с конкретни параметри. Всеки проект трябва да има ясен обект, източник за финансиране и фиксирани срокове за изпълнение. Проектите от Програмата за реализация следва да конкретизират/разгръщат мерките и специфичните цели без да ги дублират;***
- ***индикативната финансова таблица на плана не отразява реалните възможности за осигуряване на средства по отделните приоритети и от различните източници на финансиране. Препоръчително е да се преразпределят средства между отделните приоритети с цел баланс в техните степени на изпълнение;***
- ***системата за наблюдение и оценка на плана може да се допълни с разработването на единни стандарти/таблици за отразяване на проекти от ОПР;***
- ***необходимо е необезпечените с информация индикатори по цели и приоритети да отпаднат. Препоръчително е постигането на по-добра съгласуваност между заложените мерки и определените индикатори.***
- ***посочените препоръки могат да бъдат изпълнени чрез препоръчителна Актуализация на ОПР или чрез разработването на детайлни годишни планове за***

изпълнение на плана, *които дефинират приоритетните проекти за предстоящата година и ефективни системи за наблюдение и изпълнение. Във втория случай ще се запази нисък процент на финансово изпълнение към 2020 г. за повечето приоритети.*

По отношение на наблюдението и изпълнението на ОПР, препоръките за разширяване на набора от инструменти са:

- ***разработване на годишен план за изпълнение на ОПР на база приоритетизирани проекти за изпълнение и дефинирани проекти с принос към ОПР от отделните дирекции и ресори;***
- ***въвеждане на единен и предварително определен стандарт за отразяване на проекти и индикатори от ОПР.*** *Минимална предпоставка е утвърждаването на единна структура за отчитане на изпълнените проекти. Примерен модел е структурата на Приложение №1. Списък с проектите в община Свищов, заедно с прилежащ финансов отчет по отделни източници на финансиране;*
- ***разработване на годишни доклади за изпълнението на ОПР в пълно съответствие с Правилника за прилагане на Закона за регионалното развитие;***
- *изграждане на допълнителен капаците и засилване ролята на вече създадената работна група за изпълнението и наблюдението на ОПР.“*

Като цяло, оценката е положителна, отчетен като съществен резултат е високата активност в разработването, управлението и реализирането на проекти. Въпреки констатираните недостатъци и необходимост от актуализиране на ОПР за отстраняването им, такава актуализация не е извършвана.

Годишни доклади (ГД) за изпълнението на ОПР Свищов 2014-2020 г.

За изготвяне на настоящата ПО са представени 7 бр. ГД, съгласно изискванията на ЗРР за наблюдение на ОПР.

Наличните ГД като съдържание формално спазват общата структура от Правилника за прилагане на Закона за регионалното развитие (ППЗРР), но се различават в съдържанието. Приложени са нормативните промени от 2016 г. за ГД след тях.

Констатациите на МО остават в сила за всички ГД:

- докладите нямат единна структура и подход на изготвянето;
- не е спазена структурата на стратегическата рамка на ОПР в отчитането на реализираните дейности и проекти по специфични цели, приоритети и мерки;
- в т. 2 „Постигнат напредък по изпълнението на целите и приоритетите на общинския план за развитие въз основа на индикаторите за наблюдение“ са описани реализирани проекти и дейности, но информацията е непълна и лошо структурирана, не са отразени спрямо приоритета и мярката, към които се отнасят. Само за част от описаните дейности са посочени индикативни стойности и реално привлечени средства, разпределението им по източник и години.
- **към нито един ГД не е извършено отчитане на текущото изпълнение на индикаторите;**

- **не са изготвяни отчети по Програмата за реализация и Индикативната финансова рамка.**

ГД са важен източник на информация за осъществените дейности и постигнатите резултати. Но те не са добре структурирани и поднесени, като по този начин се затруднява ползването им като източник относно тенденциите в хода на общото развитие на общината и осигуряването на ефективност и ефикасност през наблюдавания планов период.

Интегриран план за градско възстановяване и развитие (ИПГВР).

ИПГВР на град Свищов 2014-2020 г. е изготвен по едно и също време с ОПР Свищов 2014-2020 г., но от различен екип.

ИПГВР е програмен документ, осигуряващ времева и пространствена обвързаност на проекти, действия и инвестиционни намерения, прилагани в три определени градски зони – зони за въздействие (ЗВ), интегрира политики, обединява ресурси и координира взаимодействието между различните заинтересовани страни и тяхното съвместно провеждане, допринася за постигане на визията за развитие на града.

В йерархичната структура от документи за регионално развитие, ИПГВР може да се приеме за допълнение, концентрирано и насочено към развитие на конкретна част от територията на община Свищов. Двата документа са изготвени независимо един от друг, като се допълват в дейностите за развитие на общинския център. Специфична цел 2.2. към Приоритет 2 на ОПР предвижда мерки и дейности, насочени към интегрирано развитие на град Свищов и социално и икономическо сближаване с малките населените места.

В настоящата оценка на ОПР Свищов 2014-2020 г. не може да бъде направен паралел и връзка с проекти, заложени в ИПГВР. ИПГВР на град Свищов 2014-2020 г. не е предоставен с документите за изготвяне на ПО на ОПР, а също така не е публично достъпен от друг източник. Това прави невъзможно представянето на изводи (обобщената оценка) и препоръки относно провеждането на политиката за регионално и местно развитие, включващи коментар за общото въздействие на ОПР и ИПГВР.

В периода на изготвянето на настоящата ПО на ОПР Свищов 2014-2020 г. няма изготвена ПО на ИПГВР на град Свищов 2014-2020 г.

План за интегрирано развитие на Община Свищов 2021-2027 г.

С Решение № 611 по Протокол № 38/20.10.2021 г. на Общински съвет Свищов е приет и влязъл в сила документът, наследяващ ОПР за следващия програмен период – План за интегрирано развитие на община Свищов за периода 2021-2027 г.

В ПИРО няма оценка за изпълнението на ОПР, тъй като това не е предмет на неговото изготвяне. В документа никъде не се правят сравнения с постигнатото през плановия период на ОПР Свищов 2014-2020 г. Единствено на стр. 240 са отчетени реализирани проекти през плановия период 2014-2020 г. и тяхната себестойност.

4. ОЦЕНКА НА СТЕПЕНТА НА ПОСТИГАНЕ ЦЕЛИТЕ И УСТОЙЧИВОСТТА НА РЕЗУЛТАТИТЕ.

Анализите и оценките на данните и документите, свързани с изпълнението на ОПР, предоставени от ОбА Свищов за извършване на ПО, са основата, върху която са направени

изводи както за изпълнението, така и за постигнатите резултати по стратегическите цели, произтичащите от тях приоритети, мерки и конкретни дейности/проекти.

За извършване на оценката е направена съпоставка между заложените в ОПР приоритети, специфични цели, мерки и проекти/дейности и документите, отнасящи се до неговото изпълнение – Годишни доклади, включващи отчитане на определените индикатори, Междинна оценка и други.

За точността на настоящата ПО от съществено значение са следните фактори:

- **при изготвянето на ОПР Свищов 2014-2020 не е заложен индикативен списък с проекти.** Само за конкретни мерки са посочени една или повече дейности/проекти.
- **за част от описаните дейности в ГД не е посочена конкретна изразходвана сума, която и трудно би могла да се определи.** В повечето случаи тя се включва в обща сума с други дейности. Например – описани са срещи или дейности, които влизат в общите задължения на служителите на Общината, но имат пряко и съществено значение за изпълнението на ОПР. Описано е и участие в проекти, по които Община Свищов не е бенефициент на финансовите средства и конкретно отнасящите се за нея средства не могат да се определят. Има дейности, които допринасят за изпълнението на целите на ОПР, но няма преки финансови разходи за осъществяването им.

Във връзка с изложеното по-горе, за постигане на целта на настоящата ПО, **в нея са включени всички проекти, които могат да бъдат точно определени** (с име, период на реализация, изразходвани средства по години и източници), описани в ГД, както и дейности или проекти, информация за които е взета от Отчетите за изпълнение на капиталовата програма на Общината (капиталовите разходи (КР)), финансирани проекти със средства от ЕС (по данни в ИСУН за двата изминали програмни периода – 2007-2013 г. и 2014-2020 г.), предоставени данни от Агенция пътна инфраструктура/Областно пътно управление Велико Търново (АПИ/ОПУ), „Водоснабдяване и канализация Йовковци“ ООД и други източници.

Изведените реализирани конкретни проекти са представени изчерпателно в табличен вид в **Приложение 1** на настоящата Последваща оценка.

В **Приложение 2** е представена „Обобщена таблица за финансовото изпълнение на ОПР“.

В **Приложение 3** е представена „Обобщена система от индикатори за наблюдение и оценка“ на ОПР Свищов 2014-2020 г. (изведени от приложените към Годишните доклади таблици), както и оценка за степента на изпълнение на всеки индикатор.

Настоящият документ по същество и предназначение представлява последващата оценка на ОПР Свищов 2014-2020 и придружаващите го документи, чиито срок на действие вече е изтекъл.

ПО само констатира установени проблеми и ги отбелязва с цел избягване на бъдещото им проявление в други документи, но няма за цел тяхната поправка в ОПР.

Където е възможно. с оглед постигането на по-точна и надеждна оценка, са набавени липсващите и са отчетени коректните данни.

В съответствие с възприетия от авторите на ОПР методически подход при изготвянето на стратегическата част, анализът на изпълнението му е извършен по неговата структура, т.е. по приоритети и специфични цели (СЦ). Този подход е използван и в отчитането на ГД и в МО.

Оценката на постигане на всяка специфична цел и отчетните индикатори е направена на базата на следните фактори:

- реализирани проекти и дейности, които могат да се причислят към ОПР Свищов 2014-2020 г.;
- финансови резултати;
- потенциално влияние върху постигането на определените индикатори;
- експертна оценка.

Изготвената оценъчна скала е тристепенна, както следва:

- **СЦ е постигната успешно** – предвидените в ОПР инициативи, дейности или проекти са реализирани изцяло или почти изцяло; усвоен е целият/значителна част от предвидения финансов ресурс; проектите водят до постигане на целта от по-високо равнище или оказват влияние върху предвидените индикатори на ОПР, или се очаква да имат влияние в бъдеще време.
- **СЦ е постигната частично** – предвидените в ОПР инициативи, дейности или проекти са реализирани частично; привличането на финансов ресурс е много по-малко от заложеното; реализираните проекти оказват частично влияние върху индикаторите на ОПР.
- **СЦ не е постигната** – не са реализирани конкретни проекти и инициативи, осъществени са епизодични дейности, които имат неясен ефект по отношение влиянието им върху дефинираните индикатори на плана.

4.1. ПРИОРИТЕТ 1: ПОВИШАВАНЕ НА КОНКУРЕНТНОСПОСОБНОСТТА НА ОБЩИНСКАТА ИКОНОМИКА.

4.1.1. Специфична цел 1.1. Възстановяване и развитие на инфраструктура, допринасяща за засилване на местната конкурентоспособност.

СЦ включва 3 мерки.

Констатации: СЦ е насочена към инвестиции в изграждане на инфраструктура за развитие на бизнес – обособяване на промишлена зона в бизнес парк, център за иновации и развитие на

газоразпределителната мрежа в общината. Предвидените средства са 27 млн. лв. Отчита се реализирането на 21 проекта на стойност 26,69 млн. лв. Договорът за реализирането на проект за захранващ газопровод до община Свищов е подписан през 2021 г., като и тази мярка ще бъде реализирана, но след изтичане срока на действие на ОПР Свищов 2014-2020 г.

Заложени са 3 индикатора един е преизпълнен – „Нетни приходи от продажби“ (102,7%). „Размер на вложените чуждестранни инвестиции“ е частично изпълнен (60,2%). Третият индикатор, „Действащи предприятия“ (брой) е с негативно развитие - броят предприятия намалява спрямо базовата стойност.

Оценка на постигане на целта: **СЦ е постигната успешно**, тъй като бюджетът и индикаторите са с отлично изпълнение, а ефектите от мярката ще са дълготрайни, с привличането на инвестиции и обновяването на производствата.

4.1.2. Специфична цел 1.2. Развитие на модерен търговски, логистичен и интермодален транспортен център с трансграничен характер.

СЦ включва 2 мерки.

Констатации: Целта предвижда развитието на община Свищов като търговски, логистичен и транспортен център от наднационално ниво. Предвидените средства са в размер на 1,6 млн. лв. По тази мярка не се отчитат изпълнени дейности. Както е отчетено в МО и в ГД, целта не е добре формулирана и няма ясно заложени за изпълнение дейности.

Два са заложените индикатори по целта, като единият е преизпълнен – 165,3% и касае Рехабилитирани улични и тротоарни настилки на частта от републикански път в гр. Свищов, но при отчитането са включени всички обновени тротоари в общината. Другият индикатор е „Възстановени и модернизирани общи площи, търговски пространства и обекти на общинска автогара и жп. гарата“, като за него липсват данни за отчитане, както през 2017 г., така и през 2020 г.

Оценка на постигане на целта: **СЦ не е постигната**. Не са отчетени реализирани проекти и инвестиции през разглеждания период.

4.1.3. Специфична цел 1.3. Подобряване на условията за развитие на туризма чрез поддържане на съществуваща и създаване на нова инфраструктура и интегрирани туристически продукти.

СЦ включва 6 мерки.

Констатации: Целта е насочена към развитието на туризма като важна част от общинската икономика. Предвидените за това средства са 11,7 млн. лв. Отчита се изпълнението на 4 проекта на стойност 1,8 млн. лв. Извън отчетените проекти и изразходваните средства, Общината е сред основателите на Сдружение „Организация за управление на Дунавски туристически регион“, Общината е участвала на редица национални туристически изложения, провеждани са други срещи и кампании.

За отчитане изпълнението на целта са предвидени 2 индикатора, като и двата са преизпълнени със сходни стойности – „Размер на вложените инвестиции (публични)“ (266,5%) и „Леглова база“ (173%). Подходящи допълнителни индикатори, отчитащи реалния резултат от реализирането на целта биха бил „брой посетители“, „реализирани нощувки“, „разкрити нови туристически продукти/атракции“.

Оценка на постигане на целта: **СЦ е постигната частично**, защото въпреки реализираните проекти, няма данни за съществено развитие на туристически продукт и значението му за икономиката на общината. Планираните инвестиции за осъществени в малка степен (около 10%).

4.2. ПРИОРИТЕТ 2: РАЗВИТИЕ НА ИНФРАСТРУКТУРАТА И СЕЛИЩНАТА МРЕЖА.

4.2.1. Специфична цел 2.1. Подобряване на плановата осигуреност и проектно обезпечаване на инвестиционните инициативи.

Целта включва 2 мерки.

Констатации: СЦ е насочена към осигуряване на плановата основа за воденето на общинските политики и реализирането на инвестиционни инициативи. Предвидените за това средства са 2,55 млн. лв. Отчита се реализирането на 32 проекта на стойност 1,76 млн. лв. Общината изготвя и обновява регулярно своите планови и стратегически документи, а реализирания голям брой инвестиционни проекти е невъзможен, без наличието на документна основа за това.

Заложен е 1 индикатор – „Изготвени инвестиционни проекти“, който е изпълнен частично (66%).

Оценка на постигане на целта: **СЦ е постигната успешно**, въпреки че няма пълна реализация на предвидените инвестиции и индикаторът отчита частично изпълнение. Община Свищов разполага с отлична планова осигуреност и реализира редица начинания, обезпечени с проектна готовност.

4.2.2. Специфична цел 2.2. Интегрирано развитие на град Свищов и социално и икономическо сближаване с малките населените места.

СЦ включва 5 мерки.

Констатации: Целта е най-значимата от предвидени средства и дейности в ОПР Свищов 2014-2020 г. Обхваща редица дейности, свързани с интегрираното развитие на град Свищов (връзка с ИПГВР); водоснабдяването и канализацията; поддръжката и обновяването на транспортната и инженерната инфраструктури в гр. Свищов; облагородяването на средата; мерки за енергийна ефективност; обновяване на образователната, културната, социалната и спортната инфраструктури; реализирането на местни инициативи. Предвиденият бюджет е 116,1 млн. лв. (над 61% от общия). Отчита се реализирането на 121 проекта на стойност 48,1 млн. лв.

За отчитане изпълнението на разнообразните дейности, включени в СЦ, са заложени 8 индикатора. 7 от тях отчитат преизпълнение, като само 1 индикатор отчита 0% изпълнение – „Топлофикационна мрежа на гр. Свищов“.

Оценка на постигане на целта: **СЦ е постигната успешно**, защото са реализирани голям брой проекти с важно значение за развитието на общината – обновени са публични пространства, въведени са мерки за енергийна ефективност, извършени са ремонти и обновяване на ВиК инфраструктурата, сградния фонд на образованието, здравеопазването, социалните дейности и културата. Важни за социалното развитие, отговорност и принадлежност са осъществените проекти по програма „Местни инициативи“.

4.2.3. Специфична цел 2.3. Подобряване на състоянието на общинска пътна мрежа.

СЦ включва 1 мярка.

Констатации: Целта е насочена към развитие на пътната инфраструктура в общината. Предвидените за това средства са 1 млн. лв. Отчита се реализирането на 47 проекта на стойност 23,7 млн. лв. Те са свързани с обновяването както на общинската пътна мрежа, така и на Републиканската, както и улиците в населените места в общината.

Заложеният индикатора по целта – „Реконструирана и рехабилитирана общинска пътна мрежа“ е изпълнен на 191,6%.

Оценка на постигане на целта: **СЦ е постигната успешно**. Реализирани са голям брой проекти, а предвиденият бюджет е многократно преизпълнен.

4.2.4. Специфична цел 2.4. Опазване и разумно използване на природните ресурси, геозащита и създаване на екологична жизнена среда.

СЦ включва 4 мерки.

Констатации: Целта е насочена към дейности по управление на отпадъците, подобряване качеството на въздуха, защита на околната среда, брегоукрепване и защита от свлачища. Предвидените средства са в размер на 20,6 млн. лв. Отчита се реализирането на 16 проекта на стойност 6,2 млн. лв. Проектите с най-голяма стойност – „Обиколен път към пристанището“ (9 млн. лв.) и „Проект за премахване на нерегламентираните сметища“ (3,7 млн. лв.) не са реализирани. Изграденото регионално депо за отпадъци е извън територията на общината, затова средствата за изграждането му не са включени в инвестициите, направени от община Свищов по тази цел.

Има два заложени индикатора за отчитане изпълнението на целта – „Площ на предпазена от ерозия земеделска площ“ и „Изграден обиколен път до пристанището“, като и двата, спрямо наличните данни отчитат нулево изпълнение.

Оценка на постигане на целта: **СЦ е постигната частично**. Въпреки успешните проекти и дейности, свързани с изпълнението ѝ, предвидените инвестиции и конкретни проекти не са реализирани.

4.3. ПРИОРИТЕТ 3: СЪЗДАВАНЕ НА УСЛОВИЯ ЗА ПЪЛНОЦЕННО РАЗВИТИЕ И РЕАЛИЗАЦИЯ НА ЧОВЕШКИТЕ РЕСУРСИ.

4.3.1. Специфична цел 3.1. Подобряване на достъпа до качествено образование и учене през целия живот за икономическа и социална реализация.

СЦ включва 8 мерки, като няма конкретни предвидени дейности или проекти по тях.

Констатации: Целта е насочена предимно към т. нар. „меки мерки“ свързани с проекти за подобряване на образованието, и пазара на труда (заетост, квалификация и преквалификация). Предвиденият бюджет е 2,4 млн. лв. Наличните данни отчитат привличането на 4,1 млн. лв. по 44 проекта.

По мярката са заложени два индикатора. За „Отпаднали ученици като % от учащите (I до VIII клас)“ няма данни към 2020 г., но в МО се отчита значително влошаване (при базова стойност 04%, резултатът за учебната 2015-2016 е 2,54%). Другият индикатор, „Нова заетост на лица след преминаване на квалификационни и преквалификационни обучения“ е преизпълнен (122,3%).

Оценка на постигане на целта: **СЦ е постигната успешно**, тъй като привлечения финансов ресурс надхвърля заложения, осъществени са действия по изпълнението на всички мерки. Изпълнението на целта е важно за подобряване качеството на предлаганите образователни услуги в общината, в частност на уязвими социални групи и изпълнението на дейностите ще има дълготраен ефект.

4.3.2. Специфична цел 3.2. Разширяване на обхвата и осигуряване на равен достъп до качествени здравни услуги.

СЦ включва 2 мерки.

Констатации: Целта е насочена към подобряване на предлаганите здравни услуги в общината. Предвиденият бюджет е 600 хил. лв. Отчита се реализирането на 5 проекта на стойност 2,9 млн. лв.

Заложени са два индикатора – „Брой население на 1 лекар“ и „Брой население на 1 дентален лекар“. Първият е преизпълнен (101,63%), докато при вторият, стойността търпи влошаване спрямо базовата стойност и има увеличение с 5,5% в броя на населението на един лекар по дентална медицина. В ОПР за базова, междинна и целева стойност са заложени един и същи числа, т.е. не се предвижда развитие и подобрение, а запазване на статуквото.

Оценка на постигане на целта: **СЦ е постигната успешно** като е привлечен по-голям от планирания финансов ресурс. Предприети са редица действия за подобряване в качеството и обхвата на предлаганите здравни грижи на цялото население на общината.

4.3.3. Специфична цел 3.3. Развитие и повишаване на качеството на социалните услуги.

Целта включва 2 мерки.

Констатации: СЦ е насочена към инвестиции в подобряване на социалните услуги в общината. Предвиденият бюджет е 1,5 млн. лв. Отчита се реализирането на 26 проекта на обща стойност 4,7 млн. лв.

Заложени са два индикатора, като и за двата се отчита преизпълнение – „Разкрити алтернативни социални услуги“ (107,7%) и „Обслужени потребители на социални услуги“ (453,8%).

Оценка на постигане на целта: **СЦ е постигната успешно** като е привлечен по-голям от планирания финансов ресурс. Предприети са редица действия за подобряване в качеството и обхвата на предлаганите социални услуги в общината. Индикаторите отчитат отлично изпълнение на целта.

4.3.4. Специфична цел 3.4. Съхраняване и развиване на културната идентичност и създаване на условия за оползотворяване на свободното време, културен живот и спорт.

СЦ включва 4 мерки.

Констатации: Целта е насочена към развитие на културни и спортни дейности, опазване на материалното и нематериално наследство, общностно развитие. Предвидените средства са 1,5 млн. лв. Реализирани са инвестиции за 2,8 млн. лв. в 30 проекта.

Заложените индикатори са два, като единият отчита изпълнение от 100%. Това е индикаторът „(%) Активно спортуващи хора“. За него се отчита точно изпълнение на целевата стойност от 25%. Другият индикатор - „Организиране на различни форми за изява - прегледи на

любителското творчество, фестивали, конкурси, изложби, спортни мероприятия и др.“, е преизпълнен (108,6%).

Оценка на постигане на целта: **СЦ е постигната успешно** като е привлечен по-голям от планирания финансов ресурс, а двата заложени индикатори са успешно изпълнени.

4.4. ПРИОРИТЕТ 4: ДОСТЪПНОСТ И КАЧЕСТВО НА СРЕДАТА НА ЖИВОТ.

4.4.1. Специфична цел 4.1. Развитие на институционалната среда и междуобщинското сътрудничество.

СЦ включва 2 мерки.

Констатации: Целта е насочена към обновяване на материалната база на ОбА и осъществяването междуобщинско сътрудничество. Предвидените средства за това са в размер на 650 хил. лв. Отчита се изпълнението на 8 проекта на стойност 3,3 млн. лв. Без данни за финансовата стойност са няколко изпълнени проекта („Е-ПОДЕМ - Европейски проекти, общински дейности и електронен мениджмънт“ и други за внедряване на електронни услуги), затова те не са и включени в списъка в **Приложение 1**. Общината участва в инициативи на Националното сдружение на общините в Република България (НСОРБ) и други. Не са осъществени двете инициативи за водено от общностите местно развитие (ВОМР) – Местна инициативна група (МИГ) „Свищов - Ценово“ и Местна инициативна рибарска група (МИРГ) „Свищов“.

Заложеният индикатори е „Внедрени добри практики“, който отчита преизпълнение (125%).

Оценка на постигане на целта: **СЦ е постигната успешно**. Стойността на реализираните проекти надхвърля многократно индикативната. По национални програми и с местни инвестиции се обновява материалната база на ОбА и се въвеждат нови електронни услуги, осъществени са проекти на междуобщинското сътрудничество.

4.4.2. Специфична цел 4.2. Развитие на административния капацитет и повишаване на качеството на публичните услуги.

СЦ включва 1 мярка.

Констатации: Предвидените дейности по целта са свързани с повишаване на компетенциите и квалификацията на общинските служители за предоставяне на услуги с високо качество и ефективност. Планираният финансов ресурс е 300 хил. лв. Отчита се реализирането на 4 проекта на стойност 295,5 хил. лв.

Заложени са 3 индикатора за оценка на реализацията , като два са преизпълнени, а един е изпълнен - „Изпълнени проекти по оперативни програми“ (126,7%), „Повишен капацитет на специалисти от общинската администрация“ (121,8%) и „Общински служители с висше образование“ (83,8%).

Оценка на постигане на целта: **СЦ е постигната успешно** като финансовият ресурс е успешно реализиран. Изпълнени са важни проекти за подобряване на познанията и възможностите на ОбА.

4.4.3. Специфична цел 4.3. Участие на гражданите и бизнеса в процеса на местно самоуправление.

СЦ включва 2 мерки.

Констатации: Предвидените мерки по целта са свързани с разработване и прилагане на ефективни механизми за информираност на гражданите и бизнеса, както и са тяхното въвличане в процеса на вземане на решения. Предвиденият бюджет е 250 хил. лв. Отчита се реализирането на редица действия за информиране на обществеността относно текущата дейност на Общината – чрез срещи и обсъждания, годишни отчети, публикации в интернет страницата, в местното радио и преса. За реализирането на тези дейности няма конкретни данни за изразходвани средства. За осъществяване на проекти по Програма „Местни инициативи“ са използвани 324,9 хил. лв.

Заложен е 1 индикатор за оценка изпълнението на целта – „Експертни работни групи към кмета на община Свищов“ и той е изпълнен на 100%.

Оценка на постигане на целта: **СЦ е постигната успешно**. Реализираните средства за постигане на целта са повече предвидените. Изпълнените дейности и инициативи успешно изпълняват целта.

4.4.4. Специфична цел 4.4. Засилване на международното сътрудничество.

СЦ включва 1 мярка.

Констатации: Целта предвижда създаване на ефективни международни партньорства за трансфер на добри практики в областта на местното самоуправление и насърчаване развитието на регионите. Предвидените средства са 300 хил. лв. Отчита се реализирането на 5 проекта на стойност 3,3 млн. лв., реализирани по Програма „INTERREG V-A ROMANIA-BULGARIA“ 2014-2020. Община Свищов е изградила дългосрочно и успешно партньорство с община Зимнич, Република Румъния. Осъществяват се контакти и обменни и с други представители на местната власт в чужбина.

Заложеният индикатор към СЦ е „Реализирани инициативи с побратимени градове“. Отчита се изпълнение от 280%.

Оценка на постигане на целта: **СЦ е постигната успешно** като е привлечен по-голям от планирания финансов ресурс, заложеният индикатор е преизпълнен. Община Свищов осъществява успешно международно сътрудничество.

Обобщеният преглед на оценката показва, че от общо 15 анализирани СЦ, **напълно или частично са постигнати 93,3 % от тях, а отчетени като непостигнати са 6,7%**:

- **Постигнати успешно** са 12 цели (80%);
- **Частично постигнати** са 2 цели (13,3%);
- **Не е постигната** 1 цел (6,7%).

Прегледът на оценката по отделни приоритети показва следните резултати:

- **Приоритет 1:** от 3 цели, 1 е постигната успешно (33,(3)%), 1 частично (33,(3)%) и 1 не е постигната (33,(3)%);

- **Приоритет 2:** от 4 цели, 3 са постигнати успешно (75%), 1 частично (25%), няма непостигнати цели.;
- **Приоритет 3:** от 4 цели, всички са постигнати успешно (100%);
- **Приоритет 4:** от 4 цели, всички са постигнати успешно (100%).

Най-успешно е изпълнението на СЦ по приоритети 3 и 4 (на 100%). Приоритет 2 е успешно постигнат на 75% (три цели от общо четири). Най-слабо е представянето по Приоритет 1, при който е равен броят на постигнатите, частично постигнатите и непостигнатите цели – по една. Това е единствения приоритет, при който има изцяло непостигната СЦ.

5. ОЦЕНКА НА СТЕПЕНТА НА ФИНАНСОВА РЕАЛИЗАЦИЯ НА ОПР.

Към ГД няма приложени отчети по изпълнение на индикативната финансова таблица. Посочени са отделни проекти, като детайлите за тях са недостатъчни за извършването на анализ и оценка. **Поради това, оценката на степента на финансова реализация на ОПР е направена спрямо проектите, посочени в Приложение 1.**

Общият размер на привлечените средства е 123,83 млн. лв.

При анализите, проектите, отнасящи се до различни приоритети, са включени към всеки един от тях, съответно средствата за тях участват няколко пъти в сметките и увеличават размера на изразходваните средства с 6,4 млн. лв. до сумата от 130,2 млн. лв., въпреки че реално изразходваните средства са общо 123,83 млн. лв.!

Трябва да се направят следните допълнителни уточнения относно начина на съставяне на списъка с проекти, представен в **Приложение 1**, отразяващи се на неговата точност:

- **развитието на Община Свищов е комплексно и не се изчерпва със заложените в ОПР дейности.** Много от тях не могат да се изведат и да бъдат посочени конкретно привлечени или изразходвани средства. Освен конкретни разработени и осъществени проекти, за развитието на Общината допринасят административното обслужване, дейностите образование, здравеопазване, охрана и сигурност, опазване на околната среда и екология, култура и спорт, както и други;
- при съпоставянето на изходните данни от различните източници, а дори и от един и същ източник, са установени липси, грешки и разминавания, които са отстранени, до колкото това е било възможно; **използвани са единствено проверени данни, за които категорично може да се потвърди, че са верни;**
- част от изразходваните средства допринасят за реализирането на повече от една мярка или дейност, като в таблицата са посочени към всяка една от тях;
- **посоченият брой на проектите е условен**, тъй като общи дейности и проекти в различните източници са представени както обединени, така и самостоятелно; в част от случаите няма възможност за пълно проследяване за окрупняване или разделяне на всеки един случай;
- не са взети предвид част от финансовите корекции (ако такива са наложени) по проекти, които все още могат да бъдат обжалвани;
- включени са стойностите на т. нар. преходни проекти, започнали през предишния програмен период (2007-2013 г.), които имат извършени дейности и разплатени средства през периода 2014-2020 г.;

- не са включени стойностите по договори, подписани след 31.12.2020 г., но са включени налични данни за извършени плащания и през 2021 г. (плащания, засягащи дейности, извършени в периода 2014-2020 г., но разплатени след него**), налични към датата на съставяне на настоящата ПО – м. март 2022 г.**;
- не са включени стойностите на плащанията на земеделските стопани по Общата селскостопанска политика на ЕС. Те са незначителни на фона на профила на икономиката в общината, доминирана от икономическото значение на общинския център – град Свищов, но са от значение за местните икономики на останалите населени места в общината, за които земеделието е традиционно и основна икономическа дейност;
- Covid-19 мерките включват всички проекти, реализирани във връзка с преодоляване последствията от Covid-19.

Финансовият анализ е направен на ниво приоритети, като по-устойчиво и не търпящо изменение ниво в стратегическата рамка на ОПР Свищов.

В **Приложение 1** е представен „Списък с реализирани проекти и дейности на ОПР Свищов 2014-2020 г.“, включващ всички проекти, разпределени по приоритети, с бюджета им по източник на финансиране и времето за реализация.

В **Приложение 2** е представена „Обобщена таблица за финансовото изпълнение на ОПР“ с разпределение по приоритети, спрямо източника на финансиране.

5.1. ОБОБЩЕНА ФИНАНСОВА ОЦЕНКА.

В обобщената финансова оценка е представено финансовото изпълнение на ОПР по приоритети спрямо индикативните стойности (Вж. **Таблица 1.** ***Обобщена финансова оценка на степента на реализация на ОПР Свищов 2014-2020 г.***). В представянето по приоритети са отчетени проекти, отнасящи се до повече от една мярка, като в края на таблицата са показани и „чистите“ стойности, без припокриване и дублиране на суми.

При заложен индикативен бюджет от 188 035 хил. лв., отчетеният усвоен е в размер на 123 823 хил. лв., или 65,85% от него.

При преглед по отделни приоритети, има два преизпълнени – приоритети 3 и 4. Показателите им са сходни. Приоритет 4 е изпълнен на 243,20%., а Приоритет 3 на 241,39% Приоритет 1 е изпълнен на 74,13%, а Приоритет 2 на 58,36%. Най-слабо изпълненият Приоритет 2 има най-голяма индикативна стойност – 74,57% и по-слабото му представяне оказва съществено влияния върху цялостното финансово изпълнение на ОПР.

Извънредните приходи, свързани с пандемията от Covid-19 са в размер на 330 хил. лв. (0,27%) и не оказват съществено влияние върху общия обем на привлечените средства.

Таблица 1. *Обобщена финансова оценка на степента на реализация на ОПР*

ПРИОРИТЕТ	ИНДИКАТИВНА СТОЙНОСТ (ХИЛ. ЛВ.)	БРОЙ ИЗПЪЛНЕНИ ПРОЕКТИ	ИЗПЪЛНЕНИЕ СТОЙНОСТ (ХИЛ. ЛВ.)	% НА ИЗПЪЛНЕНИЕ
Приоритет 1. Повишаване на конкурентоспособността на общинската икономика	40 310	28	29 882	74,13%
Приоритет 2. Развитие на инфраструктурата и селищната мрежа	140 225	215	81 844	58,37%
Приоритет 3. Създаване на условия за пълноценно развитие и реализация на човешките ресурси	6 000	105	14 483	241,39%
Приоритет 4. Укрепване на институционалната среда в услуга на гражданите и бизнеса	1 500	13	3 648	243,20%
Covid-19 мерки	-	45	330	-
ОБЩО (с припокриване на проекти по няколко мерки):	188 035	406	130 187	69,24%
ОБЩО (без припокриване на проекти по мерки):	**188 035**	**395**	**123 830**	**65,85%**

Източник: Авторски колектив, ИУПП® по данни от ОПР, КР, ГД, ИСУН/2020 и други

5.2. ОЦЕНКА НА СТЕПЕНТА НА ФИНАНСОВА РЕАЛИЗАЦИЯ НА ОПР ПО ГОДИНИ.

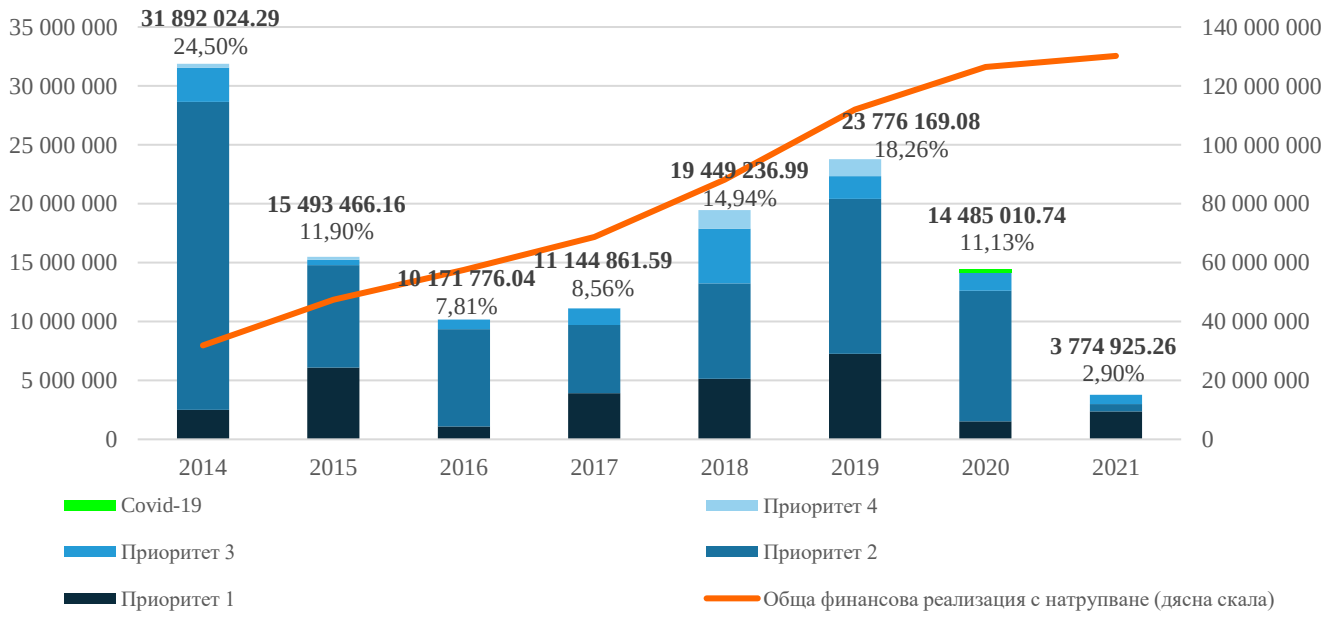
Анализът на финансовото изпълнение по години дава възможност да се проследи изпълнението на ОПР през целия период 2014-2020 година както общо, така и по отделни приоритети. При анализа е включена и 2021 г., но единствено с проекти, започнали през разглеждания програмен период и за които се е получило разплащане през тази година (до края на м. декември 2021 г.).

При най-доброто развитие на дейностите по плана, с балансирана реализация на проектите и разпределение на паричните потоци, всяка година би трябвало да се реализират дейности на стойност около 14% от общия бюджет за 7-годишния период (12,5% в настоящия случай, тъй като са включени и получени средства през 2021 г. за проекти, реализирани преди 31.12.2020 г.).

Прегледът на разпределението на обобщената финансова реализация на ОПР Свищов показва, че привлеченият финансов ресурс е разпределен неравномерно през годините.

Първата година от разглеждания период е с най-добра реализация (24,5%) със стойност двойна до желаната средна. Със стойности над или близки до търсената средна са още 2019 г. (18,26%), 2018 г. (14,94%), 2015 г. (11,9%) и 2020 г. (11,13%). През 2016 г. (7,81%) и 2017 г. (8,56%), привлечените средства са значително под търсената средна стойност. През 2021 г. са получени 2,9% от средствата за периода.

Фигура 3. *Обобщена финансова реализация на ОПР Свищов по години (в лв.)*



Източник: Авторски колектив, ИУПП®

През първите години 2014-2016 г. се завършват преходни проекти, започнати през предишния програмен период по съществуващото правило N+2/N+3 и тепърва се изясняват критерии и стартират новите оперативни програми за периода 2014-2020 г. Към 2016 г. старите проекти са реализиране и се отчита най-ниската степен на привлечени средства, ако изключим 2021 г. В следващите години започва период на усилена реализация на дейности.

Кривата на общата финансова реализация (с натрупване) бележи постоянен ръст и ускоряване. Процесът на привличане на средства е непрекъснат и няма изцяло хоризонтални части („плата“), показващи периоди без постъпващи плащания.

Приносът на средствата по отделните приоритети отговарят на обема им. С най-голям дял в привлечените средства за всяка година има Приоритет 2, свързан с инвестиции в подобряване на инфраструктурата, околната среда, управлението отпадъците и природните рискове.

Проектите по Covid-19 са реализирани през 2020 г., но оказват нищожно влияние върху финансовата реализация на ОПР, тъй като те имат общ дял от едва 0,27%.

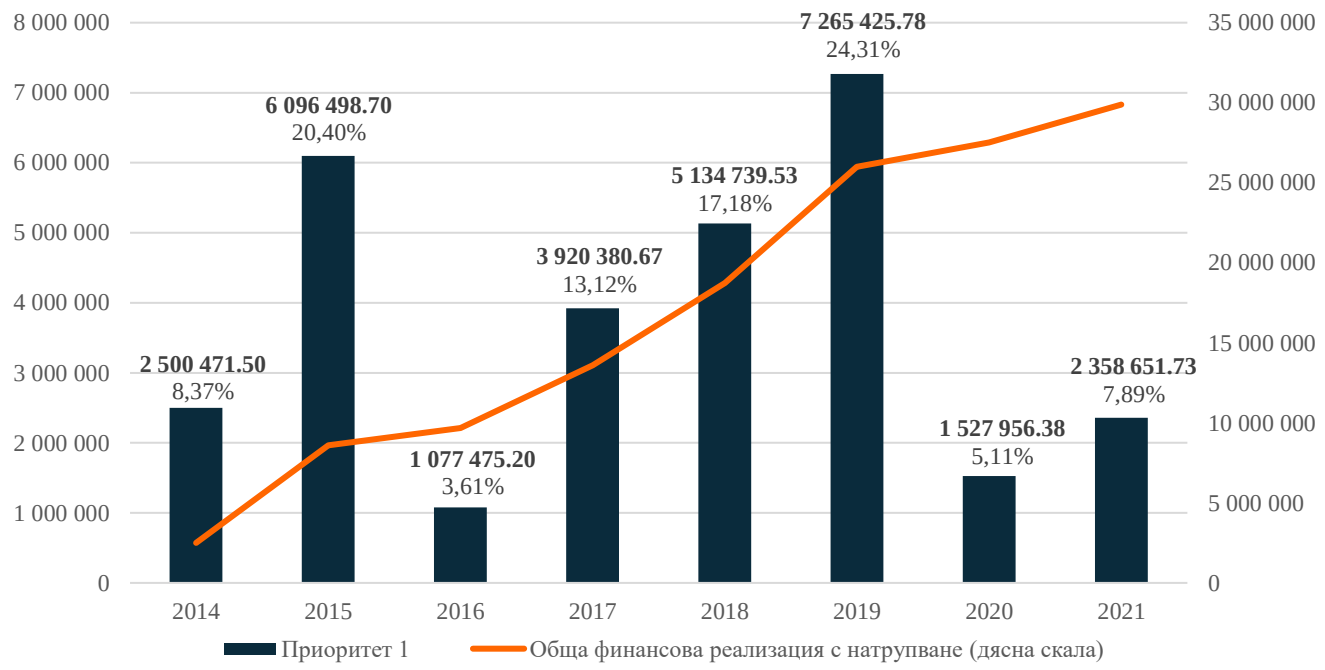
Анализът по приоритети показва съвпада ли тяхната реализация с общия процес и кои от тях оказват най-сериозно влияние върху него.

5.2.1. Финансова реализация на Приоритет 1.

Приоритет 1 е насочен към мерки за развитие на икономиката и туризма в община Свищов. Този приоритет е втори по общ размер и по дял на финансова реализация спрямо заложеното в индикативната финансова рамка (22,95%).

Моделът на привличане и реализиране на финансовите средства по приоритета, подобно на общия, също е небалансиран. В 4 от годините са привлечени средства над средната стойност – през 2019 г. (24,31%), 2015 г. (20,4%), 2018 г. (17,18%) и 2017 г. (13,12%). В тези години са привлечени 75% от средствата. През останалите 4 години са привлечени едва 25% - 8,37% през 2014 г., 7,89% през 2021 г. (формално след края на разглеждания период), 5,11% през 2020 г. и 3,61% през 2016 г. Интензивно привличане на средства се наблюдава самостоятелно през 2015 г. и също така в периода 2017-2019 г.

Фигура 4. *Финансова реализация на Приоритет 1 от ОПР Свищов по години (в лв.)*



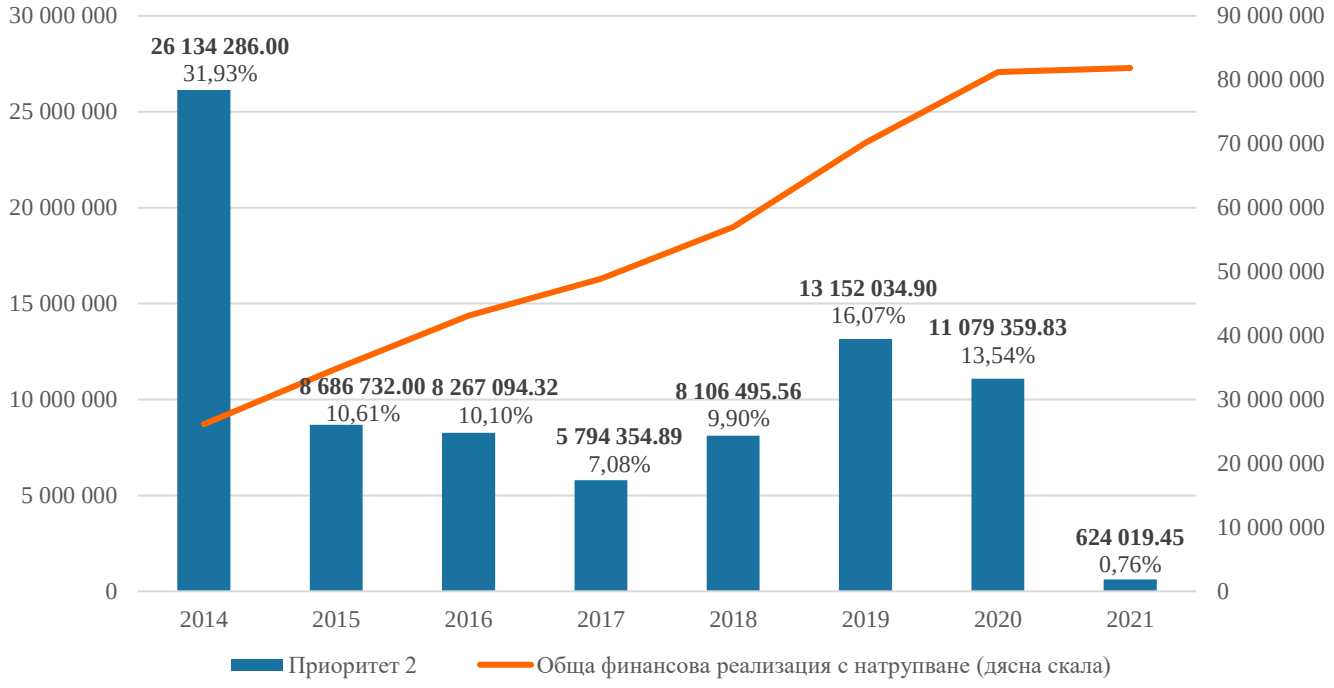
Източник: Авторски колектив, ИУПП®

Кривата с натрупване не показва сериозно отражение на тези амплитуди в общата реализация на средствата. Единствено в периода 2015-2016 г. има наличие на близка до хоризонталната част. В останалите периоди се наблюдава стабилно увеличение на общия обем привлечени средства.

5.2.2. Финансова реализация на Приоритет 2.

Приоритетът е насочен към развитие на инфраструктурата, управление на отпадъците, опазване на околната среда и защитата от рискове и бедствия. Той е с най-голяма финансова тежест в индикативния бюджет и запазва позицията си и при реализацията на ОПР Свищов, но с намаление на индикативния дял.

Фигура 5. *Финансова реализация на Приоритет 2 от ОПР Свищов по години (в лв.)*



Източник: Авторски колектив, ИУПП®

Моделът на финансова реализация, с изключение на първата година, е балансиран. Той се различава от общия, макар че този приоритет би трябвало да оказва най-съществено влияние върху него, поради най-големия си относителен дял (от близо 63%). Най-успешна е първата година – 2014, когато са привлечени 31,93% от средствата. Единствено през 2019 г. (16,07%) и 2020 г. (13,54%), делът на привлечените средства е над търсения среден. През останалите години (2015 г.-2018 г.) се наблюдават сходни стойности в границите 7,08%-10,61%. Делът на 2021 г. е незначителен – 0,76%.

Кривата с натрупване показва постоянен процес на привличане на средствата с умерено нарастване през отделните години и ускорение в периода 2019-2020 г.

5.2.3. Финансова реализация на Приоритет 3.

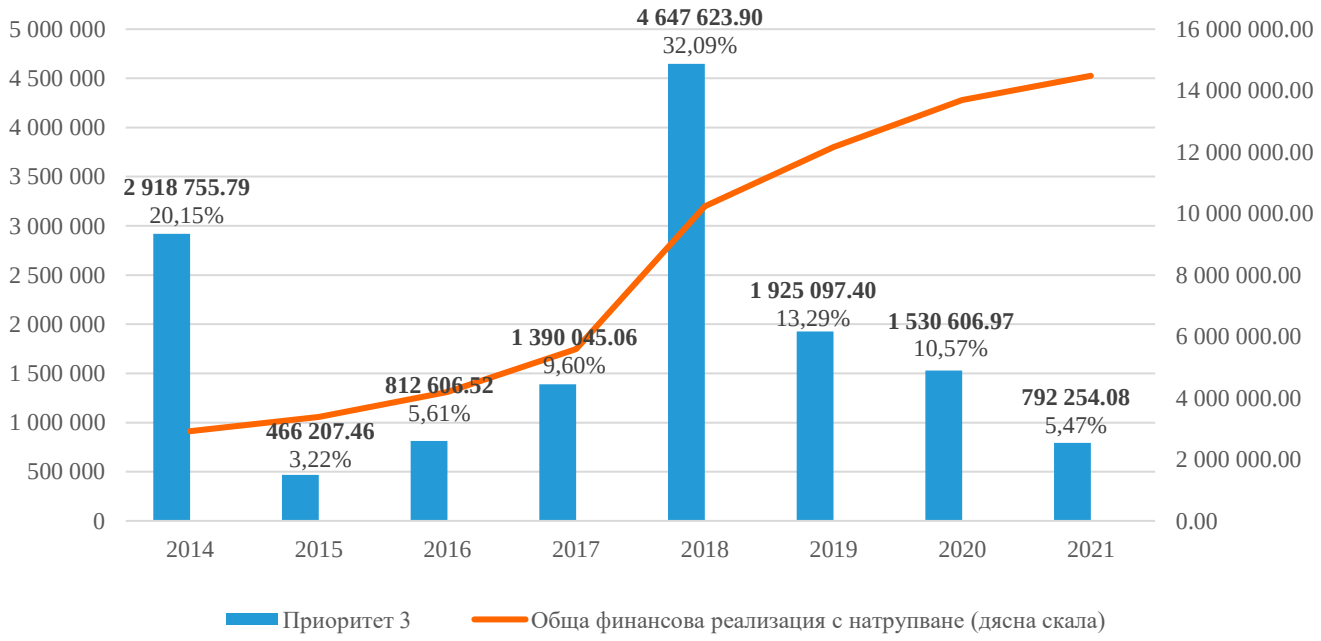
Приоритетът е насочен към създаване на условия за развитие и пълноценно използване на човешкия ресурс, предоставянето на социални услуги, развитието на образованието, здравеопазването и културните дейности. Изпълнението на проекти, свързани с обновяване на материалната база (строително-монтажни работи (СМР)) за тези дейности са към Приоритет 2, докато този е насочен единствено към финансиране на функционирането на образователната система, социалните услуги и разходи в подкрепа на пазара на труда.

Приоритетът е трети по индикативна стойност и запазва това си положение при реалната реализация. Той е един от двата преизпълнени – реализиран е на 241,39%. В списъка с проекти в

Приложение 1 не са включени разходите за изпълнение на държавно делегирани дейности. По този приоритет се реализират важни социални дейности, за които е ключово балансираното и ритмично финансиране.

Моделът на финансова реализация е небалансиран и се различава значително от общия. Най-успешна е 2018 г., с привлечени 32,09% от средствата. Реализирани са няколко проекта с европейско финансиране, закупени са два нови ученически автобуса, извършени са археологически разкопки по трасето на бъдещия газопровод до община Свищов., както и още няколко проекта, които сумарно определят високия дял на привлечените средства през тази година. Втора е 2014 г. с привлечени 20,15%. Единствено 2019 г. също е със стойност над идеалната средна – 13,29%. В периода 2015-2017 г. се наблюдава увеличение годишните дялове, а в периода 2019-2021 г. се случва огледален процес на намаление на годишния дял.

Фигура 6. *Финансова реализация на Приоритет 3 от ОПР Свищов по години (в лв.)*



Източник: Авторски колектив, ИУПП®

Кривата с натрупване не показва периоди без привличане на финансови средства, когато кривата е в „хоризонтално положение“. Моделът на финансова реализация на този приоритет няма сходства с нито един от останалите.

5.2.4. Финансова реализация на Приоритет 4.

Приоритетът е насочен към инвестиции в подобряване на административното обслужване и осъществяване на партньорства на национално и международно ниво. Той е с най-малък относителен дял (едва 0,8%), който се запазва, но постига най-добра реализация (243,2%), но относителният му дял намалява до 0,25%. С дела си, този приоритетът не може да окаже влияние при формирането на общия модел на финансова реализация на ОПР.

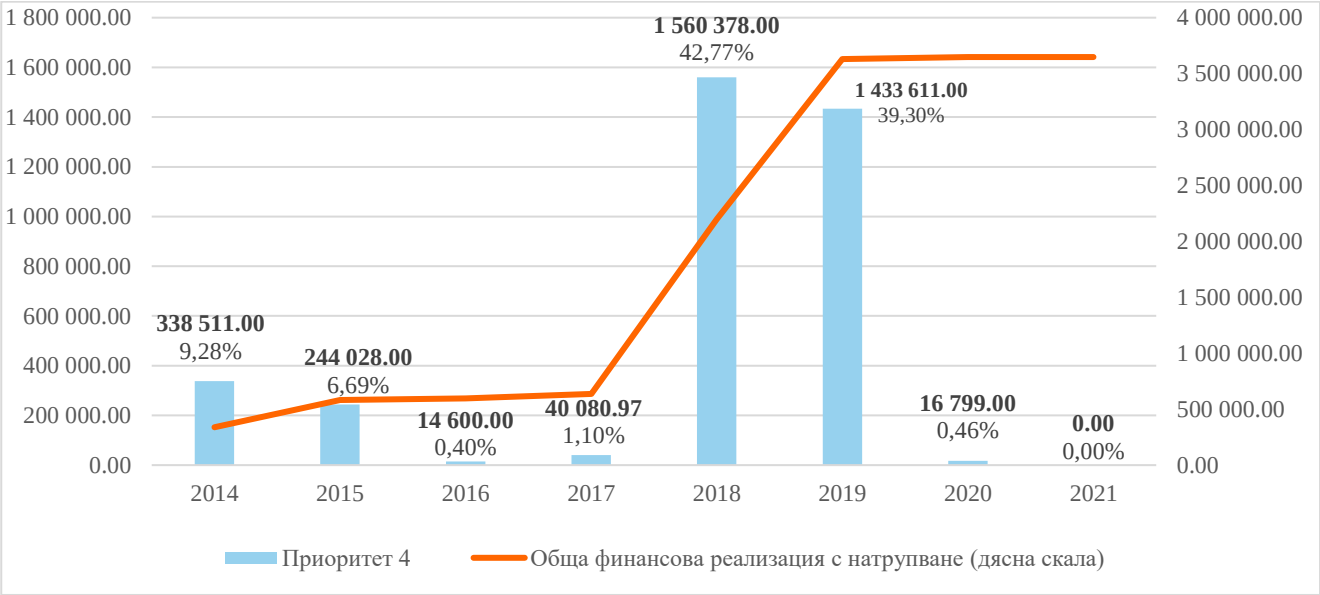
Приоритетът има коренно различен модел на реализация от останалите и е крайно неритмичен и небалансиран. За три от годините на периода (2016, 2017 и 2020) относителният дял е близък до нула (между 0,4% до 1,1%). През 2021 г. няма привлечени средства, но тази години е извън периода на действие на ОПР. Най-успешни са 2018 г. (42,77%) и 2019 г. (39,3%)

с общо привлечени 82,07% от всички средства по приоритета. През 2014 г. и 2015 г. са привлечени 9,28% и 6,69%, съответно.

Този силно неритмичен и небалансиран модел на реализиране на приоритета се изразява и в кривата с натрупване. С изключение на периодите 2014 г.-2015 г. (умерено нарастване) и 2017-2019 г. (стремително нарастване), се наблюдават „плата“ с липса на финансова реализация на приоритета.

Причини за така получилия се модел по приоритета могат да се търсят в неговите характеристики – сериозни обучения на администрацията се реализират в началото на програмните периоди. Влияние за слабата 2020 г. оказва и настъпилата пандемия от Covid-19 и наложените ограничения, които водят до рязка промяна в тенденцията са силни 2018 г. и 2019 г.

Фигура 7. *Финансова реализация на Приоритет 4 от ОПР Свищов по години (в лв.)*



Източник: Авторски колектив, ИУПП®

Общата оценка за финансовата реализация на ОПР по години е, че не е постигнато балансирано привличане на средствата. Това е обусловено от редица фактори като забавянето в стартирането на програмите и проектите през програмния период, както и значителния относителен дял на Приоритет 2 в цялостната финансова рамка. Благодарение на разликите в моделите на финансова реализация на отделните приоритети (различни „силни“ години), се получава известно изравняване в общия модел, при които „крайностите“ при отделните приоритети са туширани.

Положителна е липсата на „нулеви“ години, с изключение на такива по Приоритет 4. Непрестанният приток на инвестиции се отразява благоприятно на развитието на общината, осигурява постоянно обновление и ангажиране на административен, технически и изпълнителски капацитет.

5.3. ОЦЕНКА НА СТЕПЕНТА НА ФИНАНСОВА РЕАЛИЗАЦИЯ НА ОПР СПРЯМО ТЕРИТОРИЯТА И НАСЕЛЕНИЕТО.

Разпределението на привлечения финансовия ресурс по територии и население дава възможност да се оцени, балансирано ли се развива територията на общината и дали населението ѝ получава равнопоставен достъп до инвестиции.

За всеки един проект от **Приложение 1** е определена територията, за която той се отнася. Част от включените проекти засягат повече от едно населено място/землище или дори цялата територия на общината – пример за това са проекти за рехабилитацията на пътни отсечки, обслужващи връзки между две или повече населени места, административни дейности, обслужващи цялото население, но концентрирани в общинския център и други. В такива случаи, привлечените средства се отчитат като инвестиция, насочена в развитието на цялата община и засягащи цялото ѝ население.

Тъй като дадени инвестиции се отнасят за повече от едно населено място, и тук се получава припокриване на проекти, чиито стойности участват повече от веднъж. С отчитане на припокриването, общия размер на инвестициите е:

- **39 016 042,09 лв.** общи инвестиции, които се отнасят за цялата територия на общината и не могат да бъдат локализирани в конкретно землище или населено място;
- **87 981 942,21 лв.** в отделни населени места в общината;
- **126 997 984,30 лв.** общ размер на инвестициите при отчитане на припокриването. При 123 829 900,28 лв. реален размер на инвестициите, се припокриват инвестиции на стойност 3 168 084,02 лв. (2,56% допълнително заради припокриване).

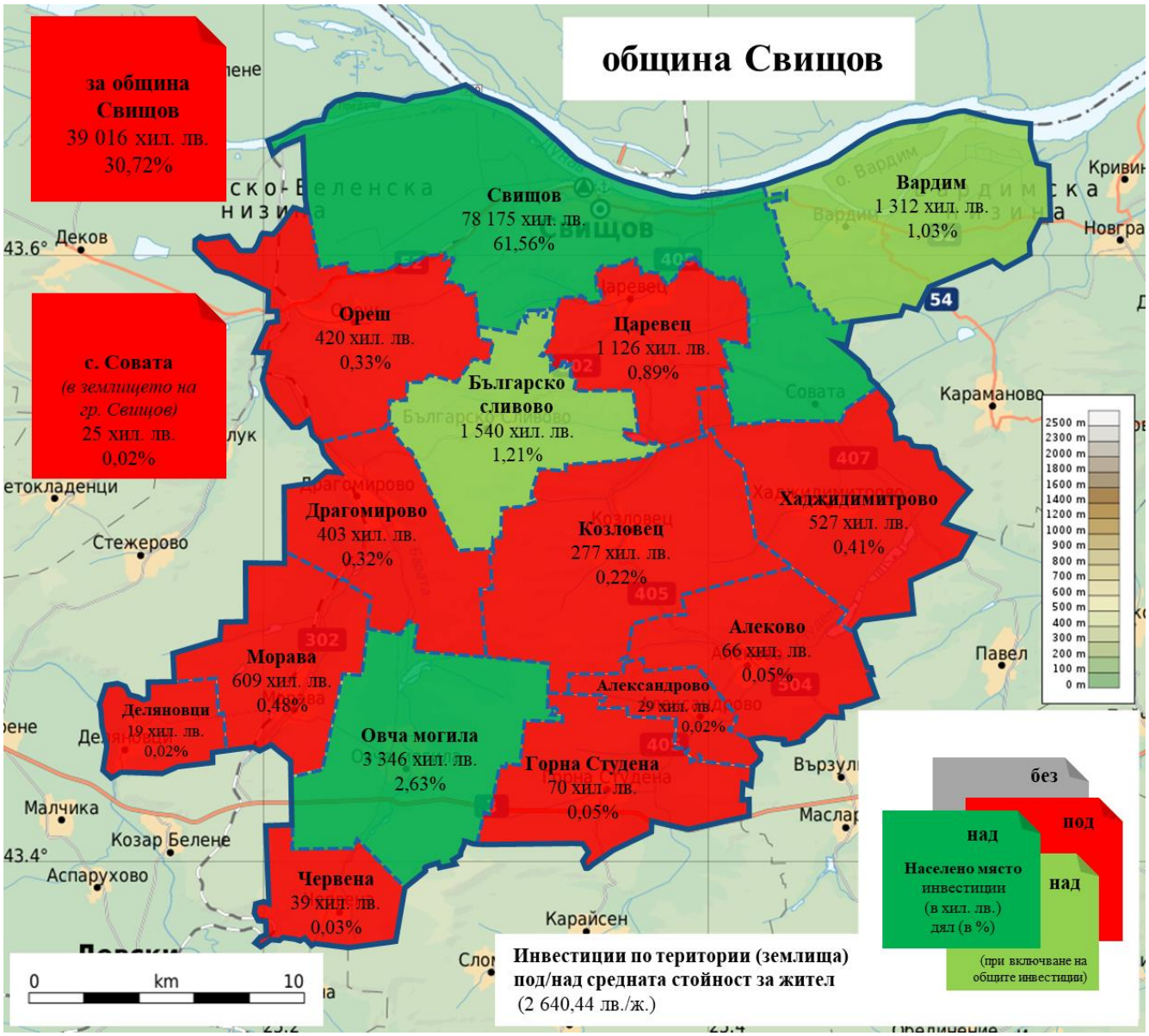
Таблица 2. *Направени инвестиции по населени места*

Територия (землище/нас. място)	Население (към 31.12.2020 г.)	Инвестиции (хил. лв.)	Инвестиции (лв./жител)	% от всички инвестиции	% от инвестиции в нас. места	Общо инвестиции на жител (+А)
община Свищов	33 321	39 016	(А) **1 170,91**	30,72%	-	-
гр. Свищов	23 576	78 175	**3 315,85**	61,56%	88,85%	**4 486,77**
с. Алеково	474	66	**139,65**	0,05%	0,08%	**1 310,56**
с. Александрово	184	29	**158,16**	0,02%	0,03%	**1 329,08**
с. Българско Сливово	966	1 540	**1 593,98**	1,21%	1,75%	**2 764,89**
с. Вардим	864	1 312	**1 519,06**	1,03%	1,49%	**2 689,98**
с. Горна Студена	309	70	**225,52**	0,05%	0,08%	**1 396,43**
с. Деляновци	112	19	**170,14**	0,015%	0,02%	**1 341,06**
с. Драгомирово	549	403	**733,70**	0,32%	0,46%	**1 904,62**
с. Козловец	1 032	277	**268,38**	0,22%	0,31%	**1 439,30**
с. Морава	825	609	**738,05**	0,48%	0,69%	**1 908,96**
с. Овча могила	1 159	3 346	**2 887,04**	2,63%	3,80%	**4 057,96**
с. Ореш	1 298	420	**323,76**	0,33%	0,48%	**1 494,67**
с. Совата	113	25	**217,06**	0,02%	0,03%	**1 387,98**
с. Хаджидимитрово	576	527	**914,50**	0,41%	0,60%	**2 085,42**
с. Царевец	1 002	1 126	**1 123,65**	0,89%	1,28%	**2 294,57**
с. Червена	282	39	**138,01**	0,03%	0,04%	**1 308,92**

Източник: Авторски колектив, ИУПП® по данни от ОПР, КР, ГД, ИСУН/2020 и други

Няма населено място в общината, в което да не се отчитат постъпили целенасочени инвестиции. Трябва да се направи уточнението, че отчетените инвестиции са единствено спрямо наличните данни за проектите от Приложение 1. Част от общите инвестиции в цялата община са насочени към конкретни населени места, но наличните данни не позволяват по-точното им локализиране.

Фигура 8. *Териториално разпределение на привлечените средства по населени места/землища*



Източник: Авторски колектив, ИУПП® по схема на Ikonact[4]

От съществено значение за правилното отчитане на териториалното разпределение на направените инвестиции е съотношението на размера на направените инвестиции спрямо населението, към което са насочени. **За целта се използва показателят „лв. инвестиции на 1 жител (лв./ж.)“. Той има следните стойности за община Свищов:**

- **3 811,35 лв./ж.** за всички населени места (при включване на общите инвестиции на територията на общината);

[4] Географска карта на община Свищов, България; Ikonact - собствена творба

- **2 640,44 лв./ж.** при изключване на общите за територията инвестиции и преглед единствено на тези по конкретни населени места.

Спрямо средната стойност, населените места попадат в две категории – такива, в които инвестициите са над средната стойност и такива, където те са под нея.

Само две населени места са получили над средната инвестиция на жител спрямо общите: гр. Свищов (3 315,85 лв./ж.) и с. Овча могила (2 887,04 лв./ж.). Инвестициите, насочени към цялата територията на общината (30,72% от всички), разделени на населението ѝ също са под средната стойност – 1 170,91 лв./ж. Но ако бъдат добавени към индивидуалните показатели на отделните територии, още две населени места получават инвестиции на жител над средните – с. Българско Сливово (2 764,89 лв./ж.) и с. Вардим (2 689,98 лв./ж.).

Град Свищов, в който живее 70,75% от населението на общината, получава 61,56% от инвестициите, а останалите населени места получават едва 7,72%. Общите към общината имат дял от 30,72%.

В община Свищов се наблюдава лош баланс в разпределянето на привлечените средства спрямо територията, но по-балансиран спрямо населението ѝ. Открояват се четири населени места, в които живее 79,72% от населението и са концентрирани 66,44% от инвестициите. Единствено в тях, размерът на инвестициите надвишава средния. От селищата с по-голямо население, селата Козловец, Ореш и Царевец са изпреварени по реален и относителен размер на инвестициите от по-слабо населените с. Българско Сливово и с. Вардим.

За развитието на дадено населено място и увеличение на населението му, инвестициите трябва да се увеличават, както важи и обратния процес – **отливът на инвестиции води до отлив на население и липса на развитие.**

5.4. ОЦЕНКА НА СТЕПЕНТА НА ФИНАНСОВА РЕАЛИЗАЦИЯ НА ОПР ПО ИЗТОЧНИЦИ НА ФИНАНСИРАНЕ.

В ОПР са заложени източници на финансиране, като сравнението между индикативното и реално отчетеното разпределение дава възможност да се оцени финансовата реализация на ОПР спрямо заложените източници на финансиране.

Таблица 3. *Финансова реализация на ОПР по източници на финансиране*

Източник на финансиране	Индикативно разпределение		Отчетено разпределение		Изпълнение
	(лв.)	(%)	(лв.)	(%)	
Общински бюджет	15 581 412,00	8,29%	5 041 124,22	4,07%	**32,35%**
Фондове на ЕС	109 758 150,00	58,37%	70 920 513,24	57,27%	**64,62%**
Централен бюджет	25 595 570,00	13,61%	27 218 823,31	21,98%	**106,34%**
Частни инвестиции	37 100 000,00	19,73%	10 562 256,48	8,53%	**28,47%**
Други източници	0,00	0,00%	10 087 183,03	8,15%	**100,00%**
Общо:	188 035 132,00	100,00%	123 829 900,28	100,00%	**65,85%**

Източник: Авторски колектив, ИУПП®

Заложеното индикативно разпределение предвижда осигуряване на финансирането на дейностите по ОПР основно със средства от Фондовете на ЕС (58,37%), със средства от частни инвестиции (19,73%) и със средства от централния бюджет (13,61%). Такова разпределение на

средствата по източници показва заложена висока зависимост при изпълнението на ОПР от средства от ЕС (близо 60%). Ангажираността на самата община е поставена последно място с дял от 8,29%. В индикативния бюджет не се предвижда привличането на средства от други източници. Предвиждането на висок дял (над 50%) от един източник крие сериозен риск от зависимост и проблеми, при възникване на извънредни обстоятелства и невъзможност за реализирането му.

Въпреки това, реалното изпълнение запазва ключовото значение на средствата от ЕС с минимално намаление на дела до 57,28% (изпълнение на 64,62%). Сериозни размествания има обаче по другите източници. На второ място са средствата от централния бюджет, които увеличават дела си почти 2 пъти до 21,98% (изпълнение на 106,35%). Единствено по този източник има преизпълнение на планираните средства, с изключение на средствата от други източници, каквито не са планирани в самото ОПР. На трето място са средствата от частни инвестиции, които губят второто място със слабата си реализация (едва 28,47%, най-слабата). На четвърто място, с общ размер, много близък до този на частните инвестиции са средствата от други източници. Това са средства, предимно от спечелени проекти към Предприятие за управление на дейностите по опазване на околната среда (ПУДООС), Националния доверителен „ЕкоФонд“ (НДЕФ), Програма „Красива България“, кредити, дарения и други. Такива не са предвидени в самия ОПР, като сходният им резултат с частните инвестиции показва сериозното им подценяване. На последно място са инвестициите от собствени средства от общинския бюджет. Те са с второто най-слабо изпълнение (32,29%) и губят над 2 пъти дела си (от 8,29% на 4,06%).

Големите размествания и същевременно неизпълнение на повечето източници предполагат тяхното подценяване при разработването на ОПР или силна промяна в условията за финансиране по време на реализирането на плана.

Обезпокоително е разчитането почти изцяло на външни източници за реализирането на ОПР – средствата от ЕС, от централния бюджет, от частни инвестиции и от други източници (общ дял от 95,93%). Заложеният дял на инвестициите от страна на Община Свищов не е реализиран. Този източник, заедно с частните инвестиции имат най-ниското изпълнение спрямо заложените стойности. Планираните инвестиции от бизнеса не се оправдават.

В ОПР са подценени средствата, постъпващи от централния държавен бюджет, които са се превърнали в изключително важни за не малко общини, където те са основен източник на ресурси. Този източник е единственият преизпълнен.

Изводите от финансовата оценка на ОПР са следните:

- **финансовата реализация на ОПР е с изпълнение от 65,85%**;
- привлечените средства са основно от външни източници, като Общината и бизнеса не осъществяват очакваното от тях участие;
- **привлеченият финансов ресурс по приоритети е реализиран небалансирано и неритмично през годините**, но при общата финансова реализация на целия ОПР се получава относителен баланс.
- **териториалното разпределение на инвестициите е небалансирано спрямо територията, но сравнително балансирано спрямо населението ѝ;**

- планираното разпределение по източници не е реализирано, като има съществена промяна в дела на почти всеки от тях;
- има само един преизпълнен източник, а инвестициите от други източници са подценени в изготвянето на ОПР, но оказват съществено въздействие при реализацията му;
- **няма баланс по източниците, като се разчита прекомерно много на средствата от ЕС**. Този източник запазва дела си, но слабото му изпълнение се отразява върху това на целия план.

При бъдещо планиране е необходимо залагането на по-балансирано и обективно разпределение на средствата по източници и по-внимателно планиране на тяхната териториална насоченост.

6. ОЦЕНКА НА ОБЩОТО ВЪЗДЕЙСТВИЕ.

Дълготрайното въздействие, което оказва реализацията на ОПР Свищов 2014-2020 г., не може да бъде оценено непосредствено след приключване на плановия период, защото част от проектите имат хоризонт на изпълнение до 2022-2023 г., а при други трябва да мине време, за да се преценят икономическите и социалните ефекти от тях. Още повече, че 2020 година е уникална с това, че през месец март бе обявена световната пандемия от Covid-19, която засегна значителна част от социално-икономическия живот у нас. Това неминуемо оказа влияние върху планирането на капиталовите разходи на общините, текущите разходи и изпълнението на приетите бюджети. Голяма част от средствата на национално и местно ниво се насочиха към преодоляване на последствията и борбата с Covid-19.

Настоящата **обща оценка на въздействието на ОПР обхваща два етапа.** Първият представя най-обобщено социално-икономическото състояние в общината по ключови демографски, социални и икономически показатели. Въпреки че те не са повлияни само от изпълнението на ОПР, може да се приеме, че тези показатели най-точно отразяват резултатите от провеждането на политики на регионално и местно ниво.

Вторият етап представя резултатите от изготвените конкретни специфични за ОПР индикатори, които би следвало да отразяват ефектите от неговото изпълнение на територията на община Свищов.

6.1. ОБОБЩЕНО СОЦИАЛНО-ИКОНОМИЧЕСКО СЪСТОЯНИЕ И РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНАТА.

Ключовите показатели за социално-икономическото състояние и развитие на общината са характеристиките на неговите население и икономика. Наличните данни са недостатъчни или конфиденциални, така че не може да бъде направено пълно и точно сравнение между началото на периода на действие на ОПР (началото на 2014 г.) и неговия край (края на 2020 г.).

Динамиката на населението в община Свищов показва, че броят на населението постоянно намалява, което е обща тенденция за цялата страна, с изключение на част от най-големите градове. В началото на периода на действие на ОПР Свищов – към 31.12.2013 г., то е 40 602 души. В края му (към 31.12.2020 г.), то вече е 33 321 души (намаление с 7 281 души или с 21,85% за периода от 7 години). Демографският проблем е актуален за община Свищов и са необходими целенасочени действия за неговото разрешаване.

Коефициентът на раждаемост (брой раждания на 1000 души) за община Свищов бележи отрицателно изменение в своята стойност през периода – намаление от 9,61‰ на 6,3‰ Все пак, той е на по-добро ниво спрямо област Велико Търново (8,4‰), Северния централен район (7,9‰) и националния (9,1‰) през същия период.

Коефициентът на смъртност (брой умрели на 1000 души от населението) също бележи влошаване за разглеждания период. През 2013 г. той има стойност 15,76‰, а през 2020 г. се повишава до 21,53‰. Стойността за община Свищов е по-висока от средните на национално ниво и спрямо района на планиране (15,3‰). През 2020 г. на всички равнища се наблюдава рязко увеличение на смъртността (с 3‰ на всички нива) в следствие пандемията от Covid-19. Но влошаване в показателя за община Свищов има и при сравнението му със стойността за 2013 г.

Естественият прираст в общината също е отрицателен -515 души (за 2020 г.), като отново има влошаване спрямо стойностите към началото на периода. Увеличението е с 263 души при пряко сравнение между годините 2013 и 2020.

Единствено при механичния прираст се наблюдава подобрение за периода, но стойността му продължава да бъде отрицателна.

Таблица 4. *Социално-икономически показатели на община Свищов*

Показател (актуалност на данните)	Стойност		Изменение
	в началото на периода	**в края на периода**	
брой на населението (към 31.12.2013 г. и 31.12.2020 г.)	40 602	33 321	**-7 281**
коефициент на раждаемост (към 31.12.2013 г. и 31.12.2020 г.)	9,61‰	6,3‰	**-3,31‰**
коефициент на смъртност (за 2013 г. и 2020 г.)	15,76‰	21,53‰	**+5,77‰**
естествен прираст (към 31.12.2013 г. и 31.12.2019 г.)	-252	-515	**-263**
механичен прираст (през 2013 г. и 2020 г.)	-523	-476	**+47**
брой предприятия (към 2013 г. и 2020 г.)	1 247	1 236	**-11**
брой заети лица (към 2013 г. и 2020 г.)	8 861	6 057	**-2 804**
стойност на произведената продукция от нефинансовите предприятия (за 2013 г. и 2020 г.)	474 212 000 лв.	460 195 000 лв.	**-14 017 000 лв.**
произведена продукция на 1000 д. (за 2013 г. и 2020 г.)	11 679 523 лв.	13 810 960 лв.	**+2 131 437 лв.**
разходи за придобиване на дълготрайни материални активи (ДМА) (за 2013 г. и 2020 г.)	84 870 000 лв.	73 852 000 лв.	**-11 018 000 лв.**
ниво на безработица (за 2013 г. и 2020 г.)	7,9%	6,4%	**-1,5%**
средна брутна годишна работна заплата (за 2014 г. и 2020 г.)	5 134 лв.	11 875 лв.	**+6 741 лв.**

Източник: Авторски колектив, ИУПП®, по данни от НСИ

Броят на предприятията в общината бележи намаление с 11 броя за периода 2014-2020 година. Така, към края на 2019 г., развиват дейност 1 236 броя предприятия, които са създали произведена продукция с финансов еквивалент от 460 195 хил. лв. към 2020 г. (, но 503 183 хил. лв. към 2019 г.) Производителността на труда се повишава с над 18% спрямо произведеното на 1000 д. Направените инвестиции също бележат спад с около 13% при сравнение между 2014 и 2020 г. Нивото на безработицата бележи значително намаление като през 2019 г. е 5,1% (54,9% подобрение), но през 2020 г. се покачва до 6,4%. Стойността е по-високата от тези на национално (5,2%), регионално ниво (5,8%), но е двойно по-висока от тази на областно ниво (2,5%). Средната брутна годишна работна заплата бележи ръст с 231,3%.

Икономическото развитие на общината бележи обща положителна тенденция за периода с влошаване на някои от стойностите за 2020 г. Има увеличение по ключови показатели като производителност на труда, намаляване на безработицата и увеличение на работната заплата.

Заложените в стратегическата рамка на ОПР приоритети отговарят на необходимите, произтичащи от социално-икономическото състояние на община Свищов и потенциалите за нейното развитие.

Община Свищов създава предпоставки за по-добро качество на живот – има развитие на икономиката, инвестират се средства в подобряване на средата и предоставяне на качествени услуги на населението и бизнеса. В следствие реализирането на ОПР се отчита икономическо развитие, съпътствано от подобрена инфраструктура и околна среда. Водената активна социална политика, заедно с икономическия ръст, би трябвало да са предпоставка за положително развитие и на демографските показатели, но такова към момента не се наблюдава. Като цяло, демографските тенденции по-трудно обръщат посоката си на развитие спрямо икономическите такива.

6.2. СИСТЕМА ОТ ИНДИКАТОРИ ЗА НАБЛЮДЕНИЕ И ОЦЕНКА.

Системата от индикатори в ОПР Свищов обхваща общо 39 индикатора, като **авторите на ОПР са описали подробно подхода при разработването им в ОПР. Използват се два вида индикатори – за въздействие и за резултат.** Шестте индикатора за въздействие отчитат изпълнението на трите стратегически цели на ОПР. Останалите 33 индикатора за резултат отчитат изпълнението на 15-те специфични цели. В табличен вид (матрица), за всяка стратегическа цел и мярка са определени конкретните индикатори с посочени за тях мерни единици, източници на информация, базова и целева стойности за отчитане изменението. За не всички индикатори е дефинирана базова стойност.

Системата е ясно структурирана, със сравнително малък брой индикатори, което предполага облекчено отчитане – предпоставки за реално използване на индикаторите като подход за наблюдение и оценка на изпълнението на ОПР.

Въпреки тези предпоставки се констатират следните слабости при определянето и отчитането на индикаторите:

- **в нито един от ГД не е извършвано отчитане на индикаторите.** Такова има единствено в МО за съответната година (2017 г., но и с по-стари от тази година данни) и специално изготвена справка за ПО към 2020 г.;
- за 21 индикатора (53,8%) липсва базовата стойности;

- в Справката липсват отчетени стойности за 5 индикатора, като за 1 от тях са липсвали и в МО;
- за индикаторите по СЦ 3.2. са посочени еднакви базови, междинни и целеви стойности, което предполага запазване на статуквото, а не развитие;
- част от индикаторите не са достатъчно прецизно подбрани и не са най-подходящите и точните за отразяване напредъка в изпълнението на съответната цел.

При отчитане на по-горните констатации е извършена оценка на изпълнението на индикаторите. Тя е направена спрямо наличните данни от МО и Справката за изготвяне на ПО. Обобщената оценка за изпълнението на индикаторите е следната:

Индикатори за въздействие:

- **преизпълнени (>100%)** са целевите стойности на 4 индикатора (66,6%);
- **изпълнени (между 80% и 100%)** е целевата стойност на 1 индикатор (16,7%);
- **частично изпълнени (между 50% и 80%)** е целевата стойност на 1 индикатор (16,7%).

Индикатори за резултат:

- **преизпълнени (>100%)** са целевите стойности на 21 индикатора (63,64%);
- **изпълнени (между 80% и 100%)** са целевите стойности на 3 индикатора (9,09%);
- **частично изпълнени (между 50% и 80%)** са стойностите на 2 индикатора (6,06%);
- **не са изпълнени (<50%)** целевите стойности на 3 индикатор (9,09%);
- **отрицателно развитие (<0%)** търпят стойностите на 2 индикатора (6,06%);
- **изпълнението на 2 индикатора не може да бъде оценено**, защото няма налични стойности, които да бъдат оценени (6,06%).

Прави впечатление преизпълнението на 25 индикатора за въздействие и резултат (64,1%), както и изпълнението на 100% на още 4 (10,26%). 74,36% от индикаторите са изпълнени или преизпълнени!

Като **Приложение 3** към настоящата ПО е представена „Обобщена система от индикатори за наблюдение и оценка“ с оценка на степента на постигането им и коментари по самите индикатори.

7. ОЦЕНКА НА ЕФЕКТИВНОСТТА И ЕФИКАСНОСТТА НА ИЗПОЛЗВАНИТЕ РЕСУРСИ.

Оценката на ефективността и ефикасността е **изготвена на базата на сравнителен и количествен анализи.**

Първият включва **преглед на заложени в ОПР проекти и инициативи и доколко те са реализирани в периода 2014-2020 г.** (още наричан „техническо изпълнение на ОПР“). Тъй като към ОПР Свищов не е представен индикативен списък с проекти, не може да се оцени степента на тяхната реализация. Всички проекти (представени в **Приложение 1**), отчетени в настоящата ПО са вече реализирани с незначителен брой такива, в процес на реализация и през новия програмен период 2021-2027 г. Всичко това налага оценката да бъде на базата реализирането на

заложените мерки и дейности. Основата на този анализ е поставена в т. **4. „Оценка на степента на постигане целите и устойчивостта на резултатите.“**. Степента на ефективност се определя в следните граници:

- **ниска ефективност** <50%;
- **средна ефективност** 50%<=>80%;
- **висока ефективност** >80%.

Вторият анализ включва **оценка на ефикасността,** която се базира на връзката между 2 фактора – използвани ресурси и постигнато изпълнение по приоритети (ефективност). Чрез оценката се илюстрира доколко ефикасно са вложени ресурсите, като измерва изразходвания бюджет за постигането на всеки от приоритетите.

7.1. ОЦЕНКА НА ЕФЕКТИВНОСТТА.

7.1.1. Сравнение между заложените в Приоритет 1 на ОПР дейности и изпълнението им.

Приоритет 1 е насочен към мерки за развитие на икономиката в община Свищов. Този приоритет е на второ място по размера на привлечените средства - 29,9 млн. лв., и трети по степен на изпълнение – 74,13%.

Приоритетът включва 3 специфични цели, 11 мерки и 13 дейности. Отчетени са 28 осъществени проекта. При сравнение на заложените дейности и тяхното изпълнение се отчита че, 7 дейности са изпълнени, а 6 не са. **Изпълнението на дейностите по приоритета е 53,8%. Приоритетът и заложените към него дейности са със средна степен на ефективност.**

7.1.2. Сравнение между заложените в Приоритет 2 на ОПР дейности и изпълнението им.

Приоритет 2 е насочен към мерки за развитие на инфраструктурата, благоустрояването, управление на отпадъците, опазването на околната среда и превенцията от рискове. Този приоритет е най-голям по размера на привлечените средства – 81,8 млн. лв., но с най-ниско ниво на изпълнение (58,36%).

Приоритетът включва 4 специфични цели, 12 мерки и 56 дейности. Отчетени са 215 осъществени проекта (най-много, двойно повече от тези на следващия по брой). При сравнение на заложените дейности и тяхното изпълнение се отчита че, 43 дейности са изпълнени, а 13 не са. **Изпълнението на дейностите по приоритета е 76,8%. Приоритетът и заложените към него дейности са със средна степен на ефективност.**

7.1.3. Сравнение между заложените в Приоритет 3 на ОПР дейности и изпълнението им.

Приоритет 3 е насочен към инвестиции в развитието на човешки капитал в общината – образование, мерки, свързани с пазара на труда, социални дейности, култура, спорт. Този приоритет е трети по размера на привлечените средства – 14,5 млн. лв. и втори по изпълнение – 241,39% (един от двата преизпълнени). Реализираните дейности са насочени както към публични бенефициенти, така и в подпомагане на заетостта и квалификацията на работната ръка в частни предприятия.

Приоритетът включва 4 специфични цели, 17 мерки и 17 дейности. Отчетени са 105 осъществени проекта (на второ място). При сравнение на заложените дейности и тяхното изпълнение се отчита че, 16 дейности са изпълнени, а 1 не е. **Изпълнението на дейностите по**

приоритета е 94,1%. Приоритетът и заложените към него дейности са с висока степен на ефективност.

7.1.4. Сравнение между заложените в Приоритет 4 на ОПР дейности и изпълнението им.

Приоритет 4 е насочен към мерки за повишаване качеството и броя на предлаганите услуги от Общината, развитие на местното самоуправление, регионалното и международното кооперираме. Този приоритет е с най-малък размер на заложения и привлечен финансов ресурс (0,8% индикативен дял и 2,8% реален). Привлечените средства са 3,7 млн. лв. и се отчита изпълнение от 243,2% (най-голямо).

Приоритетът включва 4 специфични цели, 6 мерки и 7 дейности. Отчетени са 13 осъществени проекта (най-малко от всички). При сравнение на заложените дейности и тяхното изпълнение се отчита че, всички 7 дейности са изпълнени. **Изпълнението на дейностите по приоритета е 100%. Приоритетът и заложените към него дейности са с висока степен на ефективност.**

7.2. ОЦЕНКА НА ЕФИКАСНОСТТА.

Оценката на ефикасността е изготвена, базирайки се на сравнението на двата показателя – използвани ресурси и постигнато изпълнение. Тя дава представа за финансовата ефективност на ОПР Свищов 2014-2020 г. Важно е да се подчертае, че не винаги финансовата ефективност е еквивалентна на социалните ползи – ново разкрити работни места, спестено време при административно обслужване, получаване на подкрепа и други.

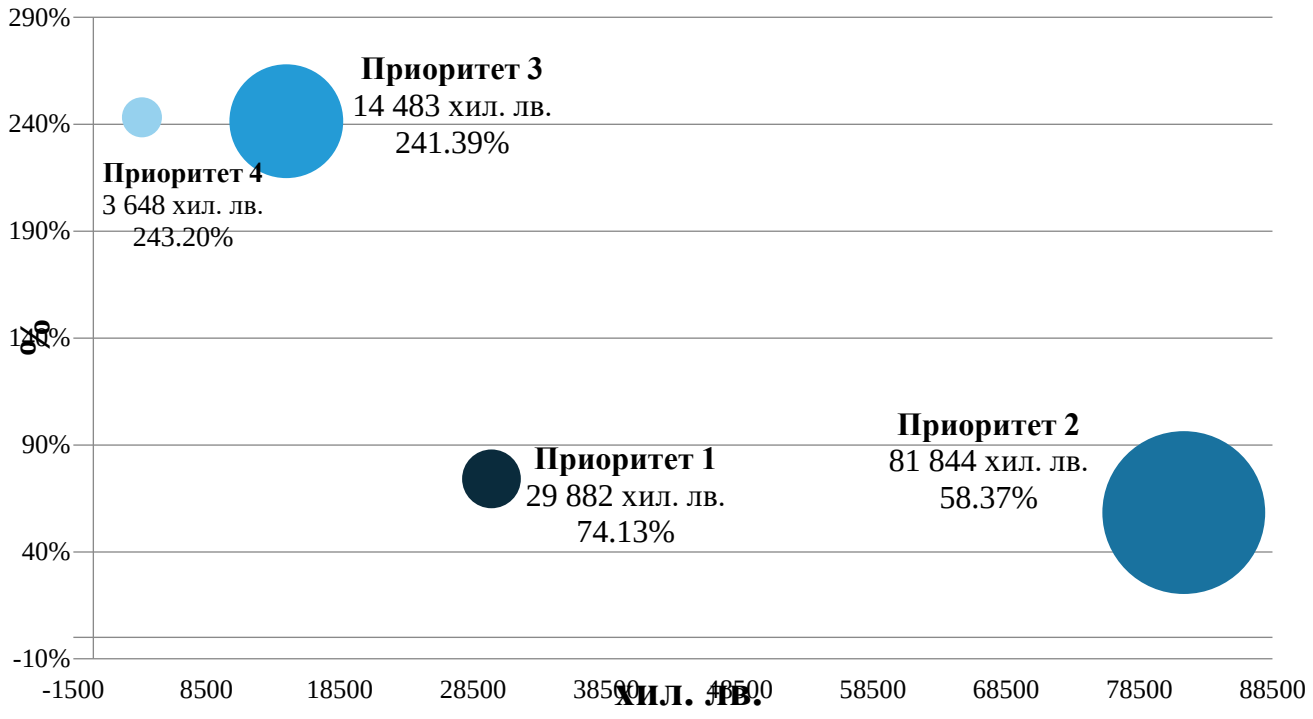
Въпреки това, графиката дава отправна точка и по същество тя прави съпоставка между вложените ресурси в проекти, техния брой и в каква степен те са допринесли за изпълнението на съответния приоритет. В нея големината на кръга показва броя на реализираните проекти към съответния приоритет. Колкото по-голям е кръгът, толкова повече реализирани проекти има към определения приоритет. В същото време колко по-нагоре е по ординатната ос, толкова по-висок е процентът на финансово изпълнение. А колкото по-надясно по абсцисата – толкова повече средства са изразходвани в абсолютна стойност.

Ефикасността е измерена без да бъдат взети под внимание средствата, получени от физическите и юридическите лица по т.нар. „плащания за единица площ“ за периода 2014-2020 г. Това е така, защото те изначално не са били изрично планирани в ОПР, доколкото те са по-скоро компенсаторни и не влияят в значителна степен за социално-икономическото развитие на общината, а и Общинска администрация няма как да влияе върху парични потоци по тях.

Измерването на ефикасността **не включва** още средствата, които са получени по различни мерки, свързани с преодоляване на Covid-19 в размер на 330 хил. лв. – тъй като тези разходи възникват при форсмажорни обстоятелства и няма как да бъдат планирани или отчетени към даден приоритет в ОПР.

Графиката визуализира дисбаланса при изпълнението на ОПР на община Свищов по приоритети. Следва да се подчертае, че този дисбаланс се дължи основно на предвидените и изразходваните средства по отделните приоритети. В този смисъл ниската ефикасност, показана на графиката, може да се интерпретира и като лошо планиране на средствата при изготвяне на ОПР Свищов 2014-2020 г.

Фигура 9. *Сравнение между вложените ресурси в проекти, техния брой и приноса им към изпълнението на приоритетите на ОПР*



Източник: Авторски колектив, ИУПП®

Приоритет 1. Повишаване на конкурентоспособността на общинската икономика е изпълнен на 74,13%. При планирани средства от 40,3 млн. лв. (втори по размер), стойността на осъществените проекти към 2020 г. е 29,9 млн. лв. (запазена позиция). Броят на реализираните проекти е 28, но към този приоритет трябва да се включат проектите с Covid-19 мерки (45 броя). Непълната финансова реализация е пряк резултат от планираните и нереализирани частни инвестиции и средства от ЕС – т.е. е надценено очакването за активността на предприемачите и привличането на частни инвестиции и такива от фондовете на ЕС.

Приоритет 2. Развитие на инфраструктурата и селищната мрежа е с най-голяма финансова стойност – при планирани 140,2 млн. лв. се отчита привличането на 81,8 млн. лв. (изпълнение от 58,37%). Приоритетът включва най-много на брой проекти – 215 (точният брой на проектите все пак трябва да се приема условно, тъй като при определянето им са обединявани отделни сходни дейности и покупки). Без съмнение, това е най-значимият приоритет за ОПР Свищов 2014-2020 г. и степента на неговото реализиране е основен фактор за общата реализация на целия план. Той включва реализацията на важни проекти, свързани с обновяването на инфраструктурата, опазването на околната среда, защитата от рискове.

Приоритет 3. Създаване на условия за пълноценно развитие и реализация на човешките ресурси е трети по размер на привлечените инвестиции и един от двата с преизпълнение (241,39%). При планирани 6 млн. лв. са привлечени 14,5 млн. лв. Приоритетът включва проекти в социалната сфера – образование, здравеопазване, социални грижи, пазар на труда. Той е втори по броя на отчетените проекти – 105 (на половина на тези по Приоритет 2). За много от делегираните държавни дейности няма налични данни и те не са отчетени. Дейности, отговарящи на този приоритет са включени в Приоритет 2 – обновяването на инфраструктурата на образованието, културата и социалните дейности са част от него. По-правилно би било

структуриране на ОПР, при което тези мерки и дейности са към Приоритет 3. Приоритетът, заедно с Приоритет 4 се отличават със своето отлично изпълнение спрямо останалите 2.

Приоритет 4. Укрепване на институционалната среда в услуга на гражданите и бизнеса е с най-малка финансова стойност – при планирани 1,5 млн. лв. се отчита привличането на 3,7 млн. лв. (изпълнение от 243,2%). Приоритетът включва най-малък брой проекти – 13 (точният брой на проектите все пак трябва да се приема условно, тъй като при определянето им са обединявани отделни покупки на техника и оборудване, насочени към един и същ обект, в други случаи в обединен проект се включват дейности на територията на повече от едно населено място/обект, но наличните данни не позволяват тяхното разделяне). Приоритетът е ключов от гледна точка на това, че е свързан с функционирането на ОбА, която е пряко отговорна за реализирането на всички общински политики, включително и изпълнението на ОПР Свищов 2014-2020. Реализираните успехи са в резултат и на изпълнението на този приоритет в частност.

Оценката на ефикасността при изразходване на средства може да се направи и чрез още една гледна точка – тази на **произхода на финансовите ресурси** за подпомагане на общинските приоритети за развитие. От тази гледна точка Община Свищов е високоефективна при изразходването на собствен ресурс, тъй като за **всеки похарчен лев от общинския ресурс е успяла да привлече 23,56 лв.** от други източници.

8. ИЗВОДИ (ОБОБЩЕНА ОЦЕНКА) И ПРЕПОРЪКИ ОТНОСНО ПРОВЕЖДАНЕТО НА ПОЛИТИКАТА ЗА РЕГИОНАЛНО И МЕСТНО РАЗВИТИЕ.

8.1. ОБОБЩЕНА ОЦЕНКА НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОПР СВИЩОВ 2014-2020 ГОДИНА.

При изготвяне на обобщената оценка са взети всички изводи, направени в предходните точки, като е разработена скала на оценка, която отговаря на следните въпроси:

- Реализираните проекти съответстват ли на определената стратегическа цел на ОПР?
- Съответстват ли изразходваните ресурси на заложените приоритети?
- Съответстват ли изразходваните ресурси на постигнатите резултати?
- Постигнатите резултати дали се очаква да са устойчиви във времето?

Целенасочено, настоящето обобщение е извършено на ниво „приоритет“ и „специфична цел“, защото в цялостната стратегическа рамка на ОПР те би следвало да са най-устойчиви.

Използваната скала е тристепенна:

	Приоритетът/целта са изцяло постигнати
	Приоритетът/целта са частично постигнати
	Приоритетът/целта не са постигнати

Таблица 5. *Обобщена оценка по приоритети*

Приоритет	Оценка на изпълнението	Коментар/препоръка
Приоритет 1. Повишаване на конкурентоспособността на общинската икономика		Приоритетът е важен и правилно определен, но лошо формулиран и структуриран. Насочва развитието на икономиката на община Свищов като транспортен и логистичен център, но не отделя достатъчно внимание на останалите традиционни отрасли. СЦ 1 и 2 са неясни и включените дейности са неподходящи. Включва дейности, свързани с изграждане на техническата инфраструктура, които са по-подходящи за Приоритет 2. Постигната е финансова реализация на 74,13%, която отговаря и на цялостната оценка за приоритета – частично осъществен, с въздействие върху развитието на икономиката в общината, но без пълно разгръщане на потенциалите.
Приоритет 2. Развитие на инфраструктурата и селищната мрежа		Приоритетът е ключов за изпълнението на ОПР, с най-видими резултати за развитието на територията Част от планираните по него дейности са подходящи за СЦ по приоритети 1, 3 и 4 – СМР на публични обекти, в сферата на туризма и културното наследство, плановата и проектна готовност. Също така, дейности от другите приоритети са по-подходящи за включване към Приоритет 2. Финансовата реализация отговаря на общата и ѝ оказва най-голямо влияние. Въпреки че няма пълно изпълнение на бюджета са реализирани големи и сложни проекти..
Приоритет 3. Създаване на условия за пълноценно развитие и реализация на човешките ресурси		Приоритетът е добре формулиран и структуриран, с изключение, че мерките относно пазара на труда се нуждаят от самостоятелно представяне в собствена СЦ. Отлично финансово изпълнение, въпреки че не са отчетени част от делегираните от държавата дейности в сферите образование, социални дейности, здравеопазване и култура.
Приоритет 4. Укрепване на институционалната среда в услуга на гражданите и бизнеса		Приоритетът е формулиран неясно, като е трудно дефинирането на разликите в разпределението на дейностите между трите цели. Важен за цялостното функциониране на ОбА и осъществяване на планираните политики, в частност изпълнението на ОПР. Отлична финансова реализация.

Източник: Авторски колектив, ИУПП®

8.2. ИЗВОДИ ОТ ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОПР ОТНОСНО ПРОВЕЖДАНЕТО НА ПОЛИТИКАТА НА РЕГИОНАЛНО И МЕСТНО РАЗВИТИЕ.

Основните изводи, съдържащи се в ПО, имат за цел да характеризират провежданата местна политика по реализацията на ОПР. Очертават се слабите и положителните моменти от процеса на изпълнение на общинския план, които да бъдат ползвани както при реализацията на ПИРО 2021-2027 г., така и при евентуална негова актуализация.

Изводите, които са направени в резултат от последващата оценка, могат да бъдат систематизирани по следния начин:

- **ОПР на Свищов се е утвърдил като основен документ за управление и провеждане на интегрирана местна политика за устойчиво развитие на Общината, като това следва да се продължи с актуалния ПИРО за периода 2021-2027 г.**
- **разработеният ОПР е на добро ниво като структура, съдържание и обоснованост на предложената стратегическа рамка**.
- визията е кратка, ясна и съдържателна, което я прави лесна за разбиране и приемане от страна на всички заинтересовани.
- главната стратегическа, трите стратегическите цели и приоритетите отговарят на визията и кореспондират с плановите документи на областно и регионално ниво.
- **неясно е формулирането на част от специфичните цели. В структурата на програмата за реализация има пропуски в оформянето ѝ (неясна йерархия, объркани номера на мерки, използват се смесено мерки, дейности и проекти);**
- **част от заложените мерки, дейности и проекти са лошо формулирани и ясни**;
- изборът и структурата на индикаторите са въздействие и резултат е ясен. Подбрани са минимален брой индикатори, които да бъдат сравнително лесни за отчитане. **Установени са неточности при избора на индикаторите и определяне на показателите им. Това затрудняват отчитането и оценката на част от тях. Липсват базови стойности на голяма част от индикаторите.**
- **регулярно и в срок са изготвяни ГД за напредъка на изпълнението на ОПР.** Условно е **с**пазена е структурата, изискващи се в ЗРР, но обемът и съдържанието не са в необходимия детайл. **Начинът на поднасяне на информация е неудобен.** Липсват важни детайли за споменатите проекти или те са дадени избирателно – каква е индикативната стойност, кога е започнал и кога завършва, какво е финансовото разпределение по години и по източници. **Няма единен стил на представяне на информацията и липсва възможност за проследяване реализирането на отделните мерки през годините. Представените проекти не винаги са представени по стратегическата рамка на ОПР;**
- **не е отчитано изпълнението на индикаторите в ГД.** Това ги компрометира и елиминира един от основните инструменти за наблюдение и оценка изпълнението на ОПР;
- **Извършената Междинна оценка през м. януари 2018 г. е положителна** и отчита промените в социално-икономическия живот в общината. **Предложени са промени за отстраняване на грешки и неточности, но така и не е изготвена актуализация на ОПР. Тези проблеми не са отстранени.**

- **Финансовото изпълнение на ОПР е добро. Постигнат е баланс и ритмичност при привличането на средствата по години. Сравнително балансирано е разпределението на средствата спрямо населението на общината, но не и спрямо територията.**

От направените изводи може да се заключи, че от гледна точка на своята структура и оформление, ОПР е добре изготвен документ, с изключение на наличието на Приоритет 2 и разпределението на дейности между Приоритет 3 и Приоритет 4. Допуснати са неточности в изчислението на разпределението на средствата по приоритети и източници, които въпреки констатирането им, не са отстранени.

Цялостната финансова реализация е добра, като изпълнението спрямо стратегическата рамка е балансирано – няма приоритети, които да са с минимална реализация на техническо или финансово ниво.

Има нужда от подобрение на процеса по наблюдение на плана – по-добро и задълбочено разработване на ГД, които да се използват не само за формално отчитане, но и като ключов документ, показващ необходимостта от промени в реализацията на политиките.

Ефектите от прилагането на плана са видими – икономиката на община Свищов се развива в положителна посока; постоянно се подобряват образованието, здравеопазването, социалните услуги; обновява се техническата инфраструктура; ОбА функционира на много добро ниво и е основен фактор да се прилагат успешно заложените политики.

8.2.1. Сравнение с изводите и препоръките на ПО на Регионалния план за развитие (РПР) на Северния централен район (СЦР) от ниво 2.

С промени в ЗРР в сила от 13.03.2020 г. е отменено изготвянето на ПО на Областната стратегия за развитие на област Велико Търново за периода 2014-2020 г. и на Регионална схема за пространствено развитие на област Велико Търново за периода 2014-2020 г., но такъв е изготвен на Регионалния план за развитие на СЦР за периода 2014-2020 г.

Наличието на ПО на РПР на СЦР прави възможно настоящият доклад да бъде сравнен с подобен от по-високо йерархично ниво, т.е. да се сравни провеждането на политиките на регионално и местно развитие. Все пак, липсата на ПО на ниво област като междинно ниво, не дава възможност за пряко сравняване между отделните нива, тъй като те не са непосредствено разположени в йерархичната структура.

В заключенията на ПО на РПР на СЦР и ПО на ОПР Свищов се установяват редица сходства в отчитането напредъка по социално-икономическите показатели:

- **Отчитат се измененията в демографските профили на района и общината, които показват наличие на устойчива тенденция на намаляване на населението.**
- **Социалното и икономическото развитие на СЦР и на община Свищов се характеризират с положителна промяна на ключови макроикономически индикатори**, като същевременно има отстъпление по други;
- **Продължава да не се наблюдава напредък в преодоляването на вътрешнорегионалните различия** в СЦР, като община Свищов е пример за това. Има ограничена положителна тенденция по отношение на безработицата. Различията по

отношение на БВП на глава от населението се увеличават (проявява се и между община Свищов и област Велико Търново)

Тези сходства показват зависимостта на община Свищов от процесите на по-горно ниво. Със своята големина и икономика, Общината не е фактор както на областно ниво, а още по-малко на регионално. Това я поставя в неизгодна позиция на подчинение и зависимост от процеси от по-високо равнище.

При осъществяването на местните политики за развитие са необходими проява на ясно осъзнаване и приоритизиране на силните страни и потенциали, решителност и последователност на действията, гъвкавост спрямо променящите се условия и проява на иновативност

8.3. ИЗВОДИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОПР ПО ПРИЕТИТЕ КРИТЕРИИ ЗА ОЦЕНКА.

В долната таблица са систематизирани изводите, направени в ПО по критериите за оценка. Те могат да послужат на Общината за насока при бъдещи разработки на различни стратегически документи, свързани с провеждането на местна политика.

Таблица 6. *Изводи за изпълнението на ОПР, според приетите критерии за оценка*

Обоснованост	Ефективност	Ефикасност	Устойчивост	Прозрачност
Стратегическата рамка отговаря на визията, като съответства на социално-икономическите условия в общината и стратегическите документи от по-горни нива. **Ясна стратегическа рамка,** улесняваща изпълнението. **Необоснованост на част от приоритетите и разпределението на дейности между тях.** **Липса на индикативни проекти и установени проблеми в избора и отчитането на индикаторите.**	**Финансова реализация от 65,85%.** **Привлечен значителен финансов ресурс – 123,83 млн. лв.,** предимно от външни източници. **Изпълнени множество и съществени проекти**, важни за община Свищов. **Пряко влияние на различни сфери от живота в общината** – икономика, социални дейности, околна среда и инфраструктура, административен капацитет.	Изразходването на ресурсите, при изпълнението на проектите в периода 2014 – 2020 г., е ефикасно, доколкото се провеждат съответните процедури по Закона за обществените поръчки, които позволяват получаването на най-добро съотношение цена/качество. Сравнението между заложените финансови средства и очакваните резултати с постигнатото към края на 2020 г., показва, че **ефективността на ОПР е добра**.	**Голяма част от реализираните проекти имат дълготраен резултат,** което неминуемо ще има устойчив ефект върху цялостното развитие на общината. От тях най-забележими примери са проектите за инфраструктурно развитие. Инвестициите и положителното развитие на икономиката, социалните дейности и качественото административно обслужване са двигател на общото развитие. **ПИРО Свищов 2021-2027 г.** продължава до голяма степен заложеното в приоритетите на ОПР Свищов 2014-2020 г.	Към момента на съставяне на настоящата ПО, само самият ОПР и ГД за 2014-2017 г. са налични на интернет-страницата на Общината. **Трудни за откриване без специализирано търсене (**Стратегии, планове, програми на община Свищов (www.svishtov.bg)**)** **Необходимост от подобряване на подхода при съставяне на ГД** – нужда от поглед в детайлите, прецизиране и последователност в подхода. **Липсата им затруднява прегледа, съпоставката и анализа на ГД и цялостната оценка на ОПР.** Това се отнася както за професионално заинтересовани лица с опит, но най-вече за всеки обикновен човек, който би проявил желание. По-значимите проекти, финансирани със средствата на ЕСИФ, имат бюджет за публичност, който се разходва за запознаване на обществеността с очакваните резултати.

Източник: Авторски колектив, ИУПП®

9. ПРИЛОЖЕНИЯ.

Приложение 1: Списък с реализирани проекти и дейности на ОПР Свищов 2014-2020 г.

Приложение 2: Обобщена таблица за финансовото изпълнение на ОПР Свищов 2014-2020 г.

Приложение 3: Обобщена система от индикатори за наблюдение и оценка на ОПР Свищов 2014-2020 г.

Приложение 1: Списък с реализирани проекти и дейности на ОПР Свищов 2014-2020 г.

№	Проект/инициатива	Участие в друг приоритет	Стойност (лв.)	Разпределение на финансовите средства					Период на реализация								
				Общински бюджет	Фондове на ЕС	Централен бюджет	Частни инвестиции	Други източници	<2014	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2020<
Приоритет 1. Повишаване на конкурентоспособността на общинската икономика			**29 881 599,49**	**448 581,54**	**14 406 811,76**	**3 166 914,11**	**10 562 256,48**	**1 297 035,60**									
1	Проект „Повишаване на конкурентоспособността на СД „Зоната-Нацкови и СИЕ“, чрез подобряване на енергийната ефективност“		**1 213 530,00**		606 765,00		606 765,00										
2	Проект „Въвеждане на мерки за енергийна ефективност за Площадка за производство на бетон“		**1 027 746,00**		513 873,00		513 873,00										
3	Проект „Ефективна и устойчива конкурентоспособност на фирма „СВИЛОЦЕЛ“ ЕАД чрез инвестиции в зелена индустрия“		**4 166 569,00**		2 053 080,00		2 113 489,00										
4	Проект „Нове-сърцето на легиона. Социализация и експониране на римски военен лагери късноантичен град Нове - I етап“		**1 607 598,00**	299 931,00	1 307 667,00												
5	Проект „Осигуряване на транспорт от и до работното място на заетите лица в „СВИЛОЦЕЛ“ ЕАД“		**58 618,00**		58 618,00												
6	Проект „Към по-висока заетост и социална интеграция в „Робсов“ ЕООД“		**36 740,00**		36 740,00												
7	Проект „Създаване на счетоводна кантора“		**11 687,00**		11 687,00												
8	Проект „Изграждане на пълносистемна ферма за отглеждане на скариди посредством затворена рециркулационна технология“		**1 415 665,52**		707 603,69		708 061,83										

№	Проект/инициатива	Участие в друг приоритет	Стойност (лв.)	Разпределение на финансовите средства					Период на реализация								
				Общински бюджет	Фондове на ЕС	Централен бюджет	Частни инвестиции	Други източници	<2014	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2020<
9	Проект „Създаване на ново социално предприятие за пране и химическо чистене „Есен““	3	**122 558,19**		122 558,19												
10 - 11	Проект „Ваучерна схема за предоставяне на услуги за информационни и комуникационни технологии“ **- 2 проекта**		**30 000,00**		30 000,00												
12	Проект „Ресурсна ефективност във „Виктори 2000 ЕООД““		**914 900,00**		550 430,00		364 470,00										
13	Проект „Разработване на продуктова иновация в „Е.Миролио“ ЕАД		**895 693,97**		452 254,37		443 439,60										
14	Проект „Автоматизация на производствения процес във „Виктори 2000“ ЕООД“		**1 659 940,00**		995 940,00		664 000,00										
15	Проект „Енергийна ефективност във „Виктори 2000“ ЕООД“		**1 697 540,00**		1 018 440,00		679 100,00										
16	Проект „Развитие на управленския капацитет и растеж на „Виктори - 2000“ ЕООД““		**202 656,50**		140 630,00		62 026,50										
17	Проект „Внедряване на енергоспестяващи мерки в „КОЕВ - СД“ ООД		**552 616,74**		382 021,74		170 595,00										
18	Проект „Изпълнение на мерки за подобряване на енергийната ефективност и повишаване на капацитета на „Фаво“ АД“		**2 480 553,73**		1 496 609,40		983 944,33										
19	Проект „Повишаване на производствения капацитет и засилване на експортния потенциал на „Фаво“ АД“		**1 492 890,73**		894 890,73		598 000,00										
20	Проект „Създаване на по-добри и безопасни условия на труд в „Устрем“ ООД“		**96 188,07**		96 188,07												

№	Проект/инициатива	Участие в друг приоритет	Стойност (лв.)	Разпределение на финансовите средства					Период на реализация								
				Общински бюджет	Фондове на ЕС	Централен бюджет	Частни инвестиции	Други източници	<2014	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2020<
21	Проект „Цех за преработка на орехи и орехови ядки и ПИ 65766.303.232 по КК и КР на гр. Свищов, общ. Свищов“		**3 717 699,18**		1 792 157,36		1 925 541,82										
22	Проект „Повишаване на производствения капацитет на „Слънчо“ АД		**1 592 854,61**		928 704,21		664 150,40										
23	Проект „Квалифицирани служители за по- висока производителност в „Робсов“ ЕООД“		**136 080,00**		71 280,00		64 800,00										
24	Проект „Величественият Дунав - непокътнати природни красоти и люлка на древни народи“		**139 107,00**	433,00	138 674,00												
25	Закупуване, доставка и монтаж на кабина за „Нове“		**3 300,00**	3 300,00													
26	Основен ремонт на Военно-исторически музей, с. Горна Студена		**23 268,21**			23 268,21											
27	Проект „Дунавски индустриален технологичен парк - Свищов“ ЕАД		**3 288 563,44**	144 917,54		3 143 645,90											
28	Спасителни теренни археологически проучвания, мерки за опазване на културното археологическо наследство и археологическо наблюдение по време на строителните дейности на строеж: „Преносен газопровод до Свищов“	3	**1 297 035,60**					1 297 035,60									
Приоритет 2. Развитие на инфраструктурата и селищната мрежа			**81 844 376,95**	**3 687 866,60**	**46 165 714,35**	**23 248 371,25**	**0,00**	**8 742 424,75**									
1	Проект „ПСОВ и довеждащ колектор гр. Свищов“		**15 343 924,00**	598 182,00	14 745 742,00												
2	Проект „Проектна готовност на град Свищов по ОПРР за периода 2014 - 2020 г.“		**468 388,00**		468 388,00												
3	Проект „Обновяване и модернизиране на зелена и достъпна градска среда - Свищов“		**4 180 622,00**		4 180 622,00												

№	Проект/инициатива	Участие в друг приоритет	Стойност (лв.)	Разпределение на финансовите средства					Период на реализация								
				Общински бюджет	Фондове на ЕС	Централен бюджет	Частни инвестиции	Други източници	<2014	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2020<
4	Проект „Сградите на училищата в град Свищов - с високо ниво на енергийна ефективност - подобрено качество на живот, жизнена и работна среда“		**434 675,00**		434 675,00												
5	Проект „Обновяване на обекти на образованието в Община Свищов“		**2 144 222,02**		2 144 222,02												
6	Проект „Подобряване и реновиране на градска среда ул. „Патриарх Евтимий“ и ж.к. „Симеон Ванков“ в град Свищов“		**726 617,01**	14 000,00	712 617,01												
7	Проект „Изграждане на социално жилище в град Свищов“	3	**838 604,53**		820 604,53	18 000,00											
8	Проект „Ремонт, реконструкция и мерки за подобряване на енергийната ефективност в обекти на културната инфраструктура на територията на община Свищов“		**2 281 142,47**	415 009,35	1 866 133,12												
9	Проект „Обновяване и внедряване на мерки за енергийна ефективност в многофамилни жилищни сгради на територията на град Свищов“		**2 608 721,55**		2 608 721,55												
10	Проект „Увеличаване капацитета на Дневен център за деца с увреждания - гр. Свищов чрез преустройство и ремонт - качествени грижи и достъпни услуги“	3	**118 981,55**	19 600,00	99 381,55												
11	Проект „Благоустрояване на градската жизнена среда в гр. Свищов“		**4 553 572,40**		4 553 572,40												
12	Проект „Обновяване на обекти на публичната инфраструктура в град Свищов“		**1 992 734,06**		1 992 734,06												
13	Проект „Бюджетна линия за община Свищов - Бенефициент по приоритетна ос 1 на ОПРР 2014-2020“		**60 887,66**		60 887,66												

№	Проект/инициатива	Участие в друг приоритет	Стойност (лв.)	Разпределение на финансовите средства					Период на реализация								
				Общински бюджет	Фондове на ЕС	Централен бюджет	Частни инвестиции	Други източници	<2014	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2020<
14 - 19	Ремонти на водопроводната и канализационната мрежи в общината – **6 проекта**		**1 645 872,00**	8 260,00		947 647,00		689 965,00									
20	Ремонт на път III-302 (km 10+000 до km 27+760)		**10 505 461,00**		10 505 461,00												
21	Ремонт на път II-52 (km 34+000 до km 49+300)		**7 289 344,00**			7 289 344,00											
22	Проект „Основен ремонт на отоплителна инсталация в СОУ „Николай Катранов“ - котелна инсталация и горивно стопанство“		**132 225,00**					132 225,00									
23	Аварийно укрепване на свлачище на ул. „Стефан Караджа“, гр. Свищов, УПИ VII-179, 180, кв. 9		**263 764,00**					263 764,00									
24	Превенция, възстановяване и основен ремонт на елементи на общинската инфраструктура - неотложни и аварийни дейности		**331 435,00**	106 714,00		224 721,00											
25	Основен ремонт на уличното осветление в Община Свищов		**258 558,74**	30 932,00		227 626,74											
26	Основен ремонт сгради общинска собственост		**45 659,00**	35 833,00		9 826,00											
27 - 31	Основен ремонт общинска пътна мрежа - **5 проекта**		**330 526,00**			330 526,00											
32	Проект „Въвеждане на мерки за енергийна ефективност в ДГ „Слънчо“, гр. Свищов“		**205 761,00**	111 800,00		93 961,00											
33	Изграждане на система за видеонаблюдение в град Свищов		**67 987,00**	67 987,00													
34	Проект „Щастливо детство“, разработен от инициативна група граждани в град Свищов		**1 307,00**	1 307,00													

№	Проект/инициатива	Участие в друг приоритет	Стойност (лв.)	Разпределение на финансовите средства					Период на реализация								
				Общински бюджет	Фондове на ЕС	Централен бюджет	Частни инвестиции	Други източници	<2014	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2020<
35	Проект „По-сигурни и защитени в Овча могила“, разработен от инициативна група жители, с. Овча могила		**2 647,00**	2 647,00													
36	Проект „Подмяна участък от гравитачен водопровод - „Гиглик-1“ в с. Хаджидимитрово, общ. Свищов“		**2 551,00**	2 551,00													
37	Проект „Кът за отдих и отмора в с. Александрово“, разработен от инициативна група жители на с. Александрово		**2 500,00**	2 500,00													
38	Проект „Кът за отдих и отмора“, разработен от инициативна група граждани на гр. Свищов		**2 300,00**	2 300,00													
39	Закупуване и доставка на 2 броя преместваеми павилиона за нуждите на ОП „Пазари - Свищов“		**4 000,00**	4 000,00													
40	Изработване на Задание и опорен план за Общ устройствен план (ОУП)		**19 990,00**			19 990,00											
41	Съвместяване на регулационни и кадастрални планове, разширяване на Географски информационни системи (ГИС), създаване на 5 работни места		**20 000,00**	20 000,00													
42	Изготвяне на хидрогеоложки доклад и учредяване на санитарно охранителни зони на източници на минерална вода		**12 000,00**			12 000,00											
43	Изготвяне на План за регулация и застрояване, Парцеларен план и попълване на Кадастрален план в обхвата на одобрен идеен инвестиционен проект за брегоукрепване в село Вардим		**19 000,00**	19 000,00													
44 - 59	Изготвяне на инвестиционни проекти и доклади за съответствие **- 16 проекта**		**706 220,00**			706 220,00											

№	Проект/инициатива	Участие в друг приоритет	Стойност (лв.)	Разпределение на финансовите средства					Период на реализация								
				Общински бюджет	Фондове на ЕС	Централен бюджет	Частни инвестиции	Други източници	<2014	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2020<
60	Разходи за закупуване на поземлени имоти в община Свищов		**87 000,00**	87 000,00													
61	Проект „Реставрация и консервация на църква „Св. Преображение“, гр. Свищов“		**669 318,00**	10 000,00		659 318,00											
62	Ремонт на отоплителна инсталация в СУ „Цветан Радославов“ - котелна инсталация, горивно стопанство, отоплителни тела и тръбна мрежа		**382 833,00**					382 833,00									
63	Ремонт на покрива на ДГ „Слънчо“		**53 952,00**			53 952,00											
64	Основен ремонт сграда на ОУ „Св. Св. Кирил и Методий“, с. Овча могила		**7 606,00**			7 606,00											
65	Подмяна на дограма в НЧ „Просвета 1912-Драгомирово“, разработен от Инициативна група жители на с. Драгомирово		**2 930,00**	2 930,00													
66	Проект „За кратка почивка и глътка студена вода“, разработен от инициативна група жители на с. Алеково		**2 345,00**	2 345,00													
67	Укрепване на бреговата ивица в участъка от км 539 до км 540 на р. Дунав и участъка на с. Вардим – от административна сграда на „Сортови семена“ – АД, до лодкостоянката (I фаза, 30 на сто от проектната стойност)		**965 220,00**			965 220,00											
68	Проект „Сигурност чрез превенция“, разработен от инициативна група граждани на с. Александрово		**2 999,00**	2 999,00													
69	Проект „Да съхраним вярата в село Совата“, разработен от инициативна група жители на село Совата		**3 000,00**	3 000,00													
70	Разработване на Проектно задание за структурна кабелна система (СКС)		**5 000,00**			5 000,00											

№	Проект/инициатива	Участие в друг приоритет	Стойност (лв.)	Разпределение на финансовите средства					Период на реализация								
				Общински бюджет	Фондове на ЕС	Централен бюджет	Частни инвестиции	Други източници	<2014	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2020<
71	Проект „Цифровизиране на налични подробни устройствени планове и въвеждане на географски информационни системи - II етап“		**20 000,00**			20 000,00											
72	Изменение на Интегриран план за градско възстановяване и развитие (ИПГВР) на град Свищов		**18 000,00**			18 000,00											
73	„Възстановяване на подпорна стена на ул. „Екзарх Антим I“ зад ПИ с идентификатор 65766.701.2464 по КК на гр. Свищов“		**69 137,00**			69 137,00											
74	Разходи за закупуване на поземлени имоти в гр. Свищов		**117 627,00**	85 027,00		32 600,00											
75	Изготвяне на технически паспорти и обследване за енергийна ефективност на сградите на Община Свищов, „Финансов отдел“, Звено „Култура и Общинско радио“ и ДГ „Васил Левски“		**32 965,00**			32 965,00											
76	Проект „Обследване за енергийна ефективност на сградата на ДГ „Радост“, гр. Свищов“		**4 668,00**			4 668,00											
77	Основен ремонт на тротоари		**106 525,18**			106 525,18											
78	Повдигане на пешеходни пътеки		**17 709,05**			17 709,05											
79	Основен ремонт покрив сграда Градска библиотека		**37 455,00**			37 455,00											
80	Доставка и монтаж на водогреен котел за ДГ „Зорница“, с. Ореш, Филиал с. Овча могила		**3 872,00**			3 872,00											
81	Доставка и монтаж на вентилационна и пароуловителна система за ДГ „Слънчо“ и Млечна кухня		**6 894,00**	6 894,00													
82	Доставка и монтаж на два броя шнекове за нуждите на СУ „Цветан Радославов“		**4 152,00**	4 152,00													

№	Проект/инициатива	Участие в друг приоритет	Стойност (лв.)	Разпределение на финансовите средства					Период на реализация								
				Общински бюджет	Фондове на ЕС	Централен бюджет	Частни инвестиции	Други източници	<2014	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2020<
83	Закупуване на специализирана техника за нуждите на ОП „Чистота - Свищов“		**490 815,00**	421 979,00		68 836,00											
84	Изграждане на пешеходна алея в кв. 43 на гр. Свищов		**3 812,00**	3 812,00													
85	Проект „Създаване на кризисен център към Кметство с. Овча могила, община Свищов“		**19 980,00**			19 980,00											
86	Облагородяване на парк „Паметниците“ и изработка на иконостас в ДСХ „Мария Луиза“		**9 700,00**			9 700,00											
87	Изработване на Общ устройствен план (ОУП)		**92 649,00**			92 649,00											
88	Проектиране на претоварна станция за твърди битови отпадъци		**18 000,00**	18 000,00													
89	Разработване на 8 проектни предложения на Община Свищов за кандидатстване по процедура BG16RFO001-1.001-039 „Изпълнение на интегрирани планове за градско възстановяване и развитие“ от ОПРР 2014-2020“		**11 940,00**			11 940,00											
90	Проект „Благоустрояване на открити площи на ДГ „Чиполино“, разположена в УПИ III, кв.100 по ПУП на гр. Свищов“		**199 274,00**	109 021,00		1 200,00		89 053,00									
91	Проект „Преустройство и промяна предназначението на част от бивша училищна сграда на СОУ „Алеко Константинов“ в „Домашен патронаж“	3	**180 791,00**	101 985,00				78 806,00									
92	Основен ремонт на подпорни стени на ул. „Христо Смирненски“ и ул. „Кирил Д. Аврамов“, гр. Свищов		**9 756,00**			9 756,00											
93	Проект „Изграждане на претоварна станция за твърди битови отпадъци“		**213 347,00**	213 347,00													

№	Проект/инициатива	Участие в друг приоритет	Стойност (лв.)	Разпределение на финансовите средства					Период на реализация								
				Общински бюджет	Фондове на ЕС	Централен бюджет	Частни инвестиции	Други източници	<2014	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2020<
94	Доставка и монтаж на беседка и комбинирано детско съоръжение		**4 919,00**	4 919,00													
95	Проект „Парк за отдих и детски игри в с. Алеково, община Свищов“		**12 835,50**	3 000,00				9 835,50									
96 - 122	Ремонт и рехабилитация на общинската улична мрежа **- 27 проекта**		**1 849 595,00**	49 957,00		1 748 243,00		51 395,00									
123	Проект „Рехабилитация на част от уличната мрежа на територията на град Свищов“		**1 839 998,00**			1 111 879,00		728 119,00									
124	Основен ремонт на стълби на ул. „Петър Парчевич“ и комплекс „Химик“		**5 000,00**			5 000,00											
125	Ремонт на площада в село Червена		**10 826,40**	10 826,40													
126	Рехабилитация на тротоарното пространство на ул. „Г. Димитров“ в с. Морава		**12 939,46**	12 939,46													
127	Проект „Реконструкция на част от вътрешна водопроводна мрежа в село Хаджидимитрово“		**392 379,00**			392 379,00											
128	Проект „Изграждане и подмяна на водопровод на част от уличната мрежа на територията на град Свищов“		**1 465 419,00**	28 080,00		20 000,00		1 417 339,00									
129	Изготвяне на технически паспорти на многофамилни жилищни сгради		**51 600,00**	21 600,00		30 000,00											
130	Изготвяне на детайлното обследване за енергийна ефективност и Доклад за енергийно обследване на многофамилни жилищни сгради		**13 380,00**	11 000,00		2 380,00											
131	Проект „Единни стандарти, повишена координация – обща сигурност“	4	**636 953,00**		636 953,00												
132	Демонтаж, доставка и монтаж на котелна инсталация за ДГ „Васил Левски“, изнесени групи „Детски свят“		**9 313,00**	9 313,00													

№	Проект/инициатива	Участие в друг приоритет	Стойност (лв.)	Разпределение на финансовите средства					Период на реализация								
				Общински бюджет	Фондове на ЕС	Централен бюджет	Частни инвестиции	Други източници	<2014	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2020<
133	Внедряване на съоръжения и комуникации в претоварна станция за твърди битови отпадъци		**73 616,00**	73 616,00													
134	Проект „Парк за отдих и игри край Дунава, село Вардим, Община Свищов“		**28 822,36**	28 822,36													
135	Проект „Парк за отдих и детски игри в м. Паметниците“, гр. Свищов		**9 999,00**					9 999,00									
136	Проект „Европейски облик на парка в село Драгомирово“		**9 880,00**					9 880,00									
137	Проект „Почистване и облагородяване на парк Могилата“, с. Овча могила		**11 045,00**	1 200,00				9 845,00									
138	Проект „Царевец – свят на красота и чиста природа“, с. Царевец		**4 793,00**					4 793,00									
139	Проект „Изграждане на многофункционална спортна площадка в двора на СУ „Димитър Благоев“, гр. Свищов“		**191 489,00**	101 489,00				90 000,00									
140	Реконструкция на покрив, полагане на нови водосточни тръби и ремонт на санитарните възли в ДГ „Чиполино“		**50 000,00**					50 000,00									
141	Проект „Енергийна ефективност - монтиране на LED осветление в гр. Свищов“		**150 001,00**	100 006,00				49 995,00									
142	Рехабилитация на улица „Рила“ от № 6 до № 14		**201 107,00**					201 107,00									
143	Ремонт и обновяване на детска площадка на пл. „Алеко“, гр. Свищов		**50 000,00**					50 000,00									

№	Проект/инициатива	Участие в друг приоритет	Стойност (лв.)	Разпределение на финансовите средства					Период на реализация								
				Общински бюджет	Фондове на ЕС	Централен бюджет	Частни инвестиции	Други източници	<2014	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2020<
144	Проект „Основен ремонт и хоризонтална маркировка на ул. „Люлин“ L 440 м., ул. „Ал. Божинов“ L 740 м., ул. „Черни връх“ – от кръстовището с ул. „Бачо Киро“ до кръстовището с ул. „Люлин“ – L 590 м., ул. „Тинтява“ L 125 м., ул. „Пирин“ L 75 м., ул. „Искър“ L 280 м., ул. „Киряк Цанков“ L 610 м. “		**699 999,00**					699 999,00									
145	Изграждане на подпорна стена в УПИ VI, кв. 206 по ПУП на гр. Свищов - първи етап		**194 215,00**					194 215,00									
146	Демонтаж, доставка и монтаж на котелна инсталация за ДГ „Калина Малина“		**4 800,00**	4 800,00													
147	Проект „Модернизиране на парк - с. Алеково, община Свищов“		**5 000,00**	5 000,00													
148	Проект „Изграждане на кът за отдих и облагородяване зелените площи в централната част на град Свищов“		**3 265,00**	3 265,00													
149	Проект „Зони за отдих в Кметство Совата - желани и достъпни за всички - доставка и монтаж на беседка и обособяване на място за отдих“		**4 944,00**	4 944,00													
150	Проект „За децата на Дунав“		**1 926,00**	1 926,00													
151	Проект „Природата – нашето бъдеще е в нашите ръце“		**9 965,00**					9 965,00									
152	Проект „Обновяване, почистване и озеленяване на парк в с. Ореш, община Свищов“		**9 982,00**					9 982,00									
153	Проект „Възстановяване на улична инфраструктура - ул. „Хаджи Димитър“ и част от ул. „П. Р. Славейков“, част от ул. „Стара планина“ (при жп прелез) и мост над дерето на ул. „Камчия“ в с. Морава“		**199 588,00**					199 588,00									

№	Проект/инициатива	Участие в друг приоритет	Стойност (лв.)	Разпределение на финансовите средства					Период на реализация								
				Общински бюджет	Фондове на ЕС	Централен бюджет	Частни инвестиции	Други източници	<2014	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2020<
154	Проект „Изграждане на многофункционална спортна площадка в двора на СУ „Николай Катранов“, гр. Свищов“		**191 489,00**	101 489,00				90 000,00									
155	Ремонт и благоустрояване на площадки за игра в ДГ „Слънчо“		**170 719,00**			170 719,00											
156	Проект „Закриване и рекултивация на депо за твърди битови отпадъци, община Свищов, м. „Ненова шатра““		**2 940 338,00**	21 660,00				2 918 678,00									
157	Основен ремонт градска тоалетна на пл. „Свобода“, гр. Свищов		**9 911,00**	9 911,00													
158	Изготвяне на обследвания за доказване на енергийни спестявания по Проект: BG16RFOP001-1.036-0004 „Обновяване и внедряване на мерки за енергийна ефективност в многофамилни жилищни сгради на територията на град Свищов“ по ОПРР 2014-2020“		**9 960,00**	9 960,00													
159	Проект „Интегриран проект за възобновяема енергия, енергийна ефективност и енергийна сигурност в Община Свищов“ - улично осветление		**16 200,00**	16 200,00													
160	Закупуване на професионална сушилна машина за нуждите на ДСХ „Мария Луиза“		**9 540,00**			9 540,00											
161	Закупуване на съдове за разделно събиране на отпадъци и контейнери за строителни отпадъци		**20 160,00**	20 160,00													
162	Проект „Обичам природата - обичам Вардим“		**9 950,00**					9 950,00									
163	Проект „Прилагане на мерки за енергийна ефективност в Първо българско народно читалище „Еленка и Кирил Д. Аврамови – 1856““ - котелна инсталация на пелети		**49 998,95**					49 998,95									

№	Проект/инициатива	Участие в друг приоритет	Стойност (лв.)	Разпределение на финансовите средства					Период на реализация								
				Общински бюджет	Фондове на ЕС	Централен бюджет	Частни инвестиции	Други източници	<2014	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2020<
164	Проект „Подобряване на енергийната ефективност на ОДЗ „Чиполино“ град Свищов, община Свищов“		**219 276,00**					219 276,00									
165	Проект „Подобряване на управлението на извънредни ситуации в трансграничния регион“ (IMES), MIS-ETC Code: (361)	4	**230 400,00**	4 608,00	225 792,00												
166	Национална програма „Енергийна ефективност в многофамилни жилищни сгради“		**6 218 072,28**			6 218 072,28											
167	Проект „Ремонт на религиозни храмове и поддръжка на прилежащите им терени на територията на община Свищов“		**420 715,00**			420 715,00											
168 - 180	Текущи ремонти на храмовете в общината **- 13 проекта**		**134 394,00**	132 493,00				1 901,00									
181	Подновяване на кухненското оборудване и подовите настилки в ДГ, с. Морава		**1 945,00**	1 945,00													
182	Изграждане на нови зони за игра и отдих в ДГ „Калина Малина“		**60 000,00**	60 000,00													
183	Извършване на профилактики и ремонти на водопроводни инсталации в ДГ „Чиполино“, ДГ „Радост“, ДГ „Слънчо“ и ДГ „Христо Ботев“		**960,00**	960,00													
184	Ремонт на санитарните помещения на ДГ в с. Морава и с. Ореш		**716,00**	716,00													
185	Ремонт на отоплителната инсталация в ДГ „Радост“, с. Овча могила		**992,00**	992,00													
186	Закупени нови легла за ДГ „Чиполино“		**9 060,00**	9 060,00													
187	Обновени санитарни помещения в ДГ „Слънчо“		**17 999,00**	17 999,00													

№	Проект/инициатива	Участие в друг приоритет	Стойност (лв.)	Разпределение на финансовите средства					Период на реализация								
				Общински бюджет	Фондове на ЕС	Централен бюджет	Частни инвестиции	Други източници	<2014	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2020<
188	Монтиране на LED осветление в с. Вардим		**42 000,00**	42 000,00													
189	Закупуване на 2 нови училищни автобуса	3	**486 720,00**			486 720,00											
190	Изнесена група „Детски свят“ към ДГ „Васил Левски“ – ремонт на отоплителна инсталация		**9 312,00**	9 312,00													
191	Подмяна на осветителните тела, ремонт на тротоари, перално помещение, кухня, складове и др. в ДГ „Чиполино“		**59 673,00**	59 673,00													
192	Ремонт и ново обзавеждане за ДГ „1 юни“, с. Българско Сливово		**773,00**	773,00													
193	Проект „Чиста околна среда – моите първи зелени стъпки, ДГ „Радост“, с. Царевец“		**5 843,90**	844,80				4 999,10									
194	Проект „Довеждащ, напорен, хранителен и уличен водопровод на ул. „Люлин“ в град Свищов“		**400 000,00**			400 000,00											
195	Ремонт и реконструкция на централен площад в с. Българско Сливово		**40 000,00**	40 000,00													
196	Ремонтно-възстановителни дейности по църковния храм „Св. Архангел Михаил“, с. Хаджидимитрово		**60 000,00**			60 000,00											
197	Проект „WiFi4EU - насърчаване на интернет свързаността в местните общности“		**29 337,45**		29 337,45												
198	Проект „Чиста природа днес – чиста природа утре“		**9 923,00**					9 923,00									
199	Проект „Калето - зеленият рай на Свищов“		**9 999,00**			9 999,00											
200	Проект „Слънчева и зелена детска градина“ (ДГ „Васил Левски“)		**4 996,20**					4 996,20									

№	Проект/инициатива	Участие в друг приоритет	Стойност (лв.)	Разпределение на финансовите средства					Период на реализация								
				Общински бюджет	Фондове на ЕС	Централен бюджет	Частни инвестиции	Други източници	<2014	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2020<
201	Доставка и монтаж на система за видеонаблюдение в ОУ „Св. Св. Кирил и Методий“		**4 556,00**	4 556,00													
202	Проект „Въвеждане на механизми за мониторинг и контрол на изпълняваните общински политики за по-ефективно функциониране на общинската администрация“	4	**79 870,00**		79 870,00												
203	Частични ремонтни дейности по сграда и вътрешен интериор на сценичните и библиотечните пространства - НЧ „Светлина Царевец - 1927“		**2 000,00**	2 000,00													
204	Частични ремонтни дейности по сграда и вътрешен интериор на сценичните и библиотечните пространства - НЧ „Съзнателност - 1899“		**9 000,00**	9 000,00													
205	Частични ремонтни дейности по сграда и вътрешен интериор на сценичните и библиотечните пространства - ПБНЧ „Еленка и Кирил Д. Аврамови 1856“		**9 000,00**	9 000,00													
206	Текущ ремонт на Градска художествена галерия „Николай Павлович“		**1 800,00**	1 800,00													
207	Проект „Активни и инициативни за чисто и Приветливо село Горна Студена“		**4 902,00**	4 902,00													
208	Проект „Българско Сливово - Европейско село“		**19 963,00**	19 963,00													
209	„Изработване на подробен устройствен план (ПУП) за местността „Паметниците““		**9 960,00**	9 960,00													

№	Проект/инициатива	Участие в друг приоритет	Стойност (лв.)	Разпределение на финансовите средства					Период на реализация								
				Общински бюджет	Фондове на ЕС	Централен бюджет	Частни инвестиции	Други източници	<2014	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2020<
210	„Изработване на Подробен устройствен план – План за застрояване на поземлен имот 65766.706.24 и 65766.706.25, местност „Манастирски трап“ по Кадастралната карта и Кадастралния регистър на град Свищов“		**30 000,00**	30 000,00													
211	Текущ ремонт на път III-405 в границите на гр. Свищов		**34 775,00**			34 775,00											
212	Проект „Благоустрояване на междублоков пространство на ул. „Черни връх“ № 49 в гр. Свищов“		**7 497,23**	7 497,23													
213	Проект „Облагородяване на центъра на село Хаджидимитрово, община Свищов“		**7 968,00**	7 968,00													
214	Проект „Обновяване на детските площадки намиращи се на ул. „Симеон Ванков“, гр. Свищов“		**2 110,00**	2 110,00													
215	Проект „Да живеем по европейски спокойно, чисто и уютно“, с. Българско Сливово		**6 538,00**	6 538,00													
Приоритет 3. Създаване на условия за пълноценно развитие и реализация на човешките ресурси			**14 483 197,18**	**947 064,08**	**10 809 210,87**	**1 303 357,95**	**0,00**	**1 423 564,28**									
1	Проект „Реконструкция, обновяване и оборудване на МБАЛ „Д-р Димитър Павлович“ гр. Свищов“		**1 435 756,00**		1 435 756,00												
2	Проект „Толерантност към различието“		**65 846,00**		65 846,00												
3	Проект „За достоен живот в собствен дом“		**81 250,00**	8 144,00	73 106,00												
4	Проект „Обичам моето училище“		**55 113,00**		55 113,00												

№	Проект/инициатива	Участие в друг приоритет	Стойност (лв.)	Разпределение на финансовите средства					Период на реализация								
				Общински бюджет	Фондове на ЕС	Централен бюджет	Частни инвестиции	Други източници	<2014	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2020<
5	Проект „Изграждане на интегрирана система за управление в СА „Д. А. Ценов“ – Свищов“		**290 075,00**		290 075,00												
6	Проект „Нови знания и умения за успешна професионална реализация на студентите от СА „Д. А. Ценов“ - Свищов“		**104 682,00**		104 682,00												
7	Проект „Интегриране и конкурентно включване на пазара на труда на безработните лица от община Свищов чрез квалификация и мотивация“		**81 698,00**		81 698,00												
8	Проект „Създаване на ново социално предприятие за пране и химическо чистене „Есен““	1	**122 558,19**		122 558,19												
9 – 11	Проект „Патронажна грижа за възрастни хора и лица с увреждания в Община Свищов“ **- 3 проекта**		**558 432,34**		558 432,34												
12	Проект „Изграждане на социално жилище в град Свищов“	2	**838 604,53**		820 604,53	18 000,00											
13	Проект „Създаване на нова социална услуга „Център за грижа за възрастни хора в невъзможност за самообслужване““		**712 141,91**	278 316,25	433 825,66												
14	Проект „Увеличаване капацитета на Дневен център за деца с увреждания - гр. Свищов чрез преустройство и ремонт - качествени грижи и достъпни услуги“	2	**118 981,55**	19 600,00	99 381,55												
15	Проект „Правото на труд - право за достоен живот“		**314 690,95**		314 690,95												
16	Проект „Да успеем всички заедно“		**695 046,73**		695 046,73												
17	Проект „Осигуряване на топъл обяд в Община Свищов“		**62 900,52**		62 900,52												

№	Проект/инициатива	Участие в друг приоритет	Стойност (лв.)	Разпределение на финансовите средства					Период на реализация								
				Общински бюджет	Фондове на ЕС	Централен бюджет	Частни инвестиции	Други източници	<2014	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2020<
18	Проект „Младите хора в община Свищов – активни участници в местния трудов пазар“		**298 049,66**		298 049,66												
19	Проект „Качеството на живот - отговорност на всички!“		**483 294,52**		483 294,52												
20	Проект „Услуги за ранна интервенция на увреждания и семейна подкрепа в Община Свищов“		**190 044,72**		190 044,72												
21	Проект „Развитие капацитета на студентите, докторантите, постдокторантите и младите учени от Стопанска академия „Димитър А. Ценов“ – гр. Свищов за провеждане на иновативни научно-практически изследвания в областта на икономиката, администрацията и управлението“		**511 312,96**		511 312,96												
22	Основен ремонт на къща „Сийка Ковачева“, гр. Свищов		**34 777,00**	34 777,00													
23 - 28	Закупуване на оборудване и техника за училищата - **6 проекта**		**72 498,00**	11 938,00		60 560,00											
29	Проект „Да върнем младите хора в спортната зала“, разработен от инициативна група жители с. Морава		**1 839,00**	1 839,00													
30	Основен ремонт сграда на ОУ „Хр. Ботев“, с. Алеково		**11 942,00**			11 942,00											
31	Проект „Устройване на параклис „Последно сбогом“ в Гробищен парк, с. Червена“		**1 925,00**	1 925,00													
32	Закупуване на техника и оборудване за нуждите на Дом за стари хора (ДСХ) „Мария Луиза“		**44 654,65**	3 000,00		39 854,65		1 800,00									
33	Закупуване на микробус за нуждите на ДСХ „Мария Луиза“, гр. Свищов		**56 850,00**	56 850,00													

№	Проект/инициатива	Участие в друг приоритет	Стойност (лв.)	Разпределение на финансовите средства					Период на реализация								
				Общински бюджет	Фондове на ЕС	Централен бюджет	Частни инвестиции	Други източници	<2014	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2020<
34	Изработване и монтаж на ограда на ДСХ „Мария Луиза“, гр. Свищов		**54 006,00**	54 006,00													
35	Проект „Спорт и здраве в село Овча могила“		**1 500,00**	1 500,00													
36	Закупуване на техническо оборудване за 2 броя линейки		**54 000,00**	18 000,00		36 000,00											
37	Закупуване на 1 брой настолен power миксер (озвучителна система)		**1 300,00**	1 300,00													
38	Дарителска кампания „Терапия на трамплин“ (закупуване на трамплин за ДЦДУ)		**11 736,68**	7 030,00				4 706,68									
39	Проект „Изработване на реплики на златни накити от свищовско съкровище“		**6 830,00**	6 830,00													
40 - 43	Ремонти в клубовете на пенсионера **– 4 проекта**		**57 613,00**	57 613,00													
44	Проект „Преустройство и промяна предназначението на част от бивша училищна сграда на СОУ „Алеко Константинов“ в „Домашен патронаж“	2	**180 791,00**	101 985,00				78 806,00									
45 - 51	Закупуване на програмни продукти и лицензи за училищата **- 7 проекта**		**28 271,00**	16 791,00		11 480,00											
52	Проект „Преустройство на сграда автоспирка в сграда за Здравна служба в с. Овча могила, община Свищов“		**59 995,00**	49 023,00		10 972,00											
53	Проект „Традиция и танци – мост над река Дунав“ (USES), ROBG-511	4	**1 040 428,00**		1 040 428,00												
54 - 59	Доставка, монтаж, инсталиране и първоначално конфигуриране на оборудване за изграждане на безжична (тип WiFi) мрежа в училищата **- 6 проекта**		**70 050,00**	7 300,00		36 600,00		26 150,00									

№	Проект/инициатива	Участие в друг приоритет	Стойност (лв.)	Разпределение на финансовите средства					Период на реализация								
				Общински бюджет	Фондове на ЕС	Централен бюджет	Частни инвестиции	Други източници	<2014	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2020<
60	Проект „Изграждане на високофункционален интерактивен ИКТ център за чуждоезиково обучение за СУ „Николай Катранов““		**34 020,00**			34 020,00											
61	Проект „Вашето здраве има значение!“ (Модернизация на болниците в Зимнич и Свищов - Project Code 16.5.2.042)	4	**1 325 228,00**		1 325 228,00												
62	Закупуване на автомобил за нуждите на Домашен социален патронаж		**22 000,00**	22 000,00													
63	Закупуване на автомобил за нуждите на ОП „Обреди - Свищов“		**13 900,00**	13 900,00													
64	Ремонт на паметника „33-ти Свищовски полк“ на пл. „Велешана“ в гр. Свищов		**5 000,00**					5 000,00									
65	Закупуване на автомобил за осигуряване на мобилност при предоставянето на интегрираните здравно-социални услуги		**30 000,00**		30 000,00												
66	Изграждане на STEM център „Питко“ за СУ „Димитър Благоев“		**5 600,00**			5 600,00											
67	Проект „Заздравяване на земната основа под част от сградата на „Къща на Самоковлиеви”, гр. Свищов“		**22 954,00**	22 954,00													
68	Закупуване на уред за пречистване на въздух за СУ „Димитър Благоев“		**8 097,00**			8 097,00											
69	Закупуване на уред за пречистване на въздух за СУ „Николай Катранов“		**8 097,00**			8 097,00											
70	Инвестиционен проект за възстановяване на воденица при р. Текир дере, имот №65766.508.21 по КК и КР на град Свищов, местност „Паметниците“, община Свищов, област Велико Търново“		**7 800,00**	7 800,00													

№	Проект/инициатива	Участие в друг приоритет	Стойност (лв.)	Разпределение на финансовите средства					Период на реализация								
				Общински бюджет	Фондове на ЕС	Централен бюджет	Частни инвестиции	Други източници	<2014	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2020<
71	Проект „Модернизация на материалната база на Домашен социален патронаж - Свищов“		**21 011,40**			21 011,40											
72	Проект „Поддръжка и опазване на обекти, паметници на културата в град Свищов“		**6 552,00**			6 552,00											
73	Проект „Толерантни и единни заедно и във всичко“		**305 486,00**		259 663,10	45 822,90											
74	Проекти „И аз имам семейство“ и „Приеми ме (2015)“		**99 700,47**		99 700,47												
75	Национална програма „Помощ за пенсиониране“		**5 760,00**			5 760,00											
76	Национална програма „Заетост и обучение на хора с трайни увреждания“		**5 760,00**			5 760,00											
77	Проект „Обучения и заетост за младите хора“		**151 150,00**		151 150,00												
78	Проект „Право на труд – право на достоен живот“		**324 166,08**		275 541,17	48 624,91											
79	Проект „Нова възможност за младежка заетост“		**76 920,00**		76 920,00												
80	„Извършване на ремонтни дейности на Исторически резерват - групова НКЦ, в историческото място в долината на р. Текир дере (в м. „Паметниците“)		**40 632,36**			40 632,36											
81	Закупуване на 2 нови училищни автобуса	2	**486 720,00**			486 720,00											
82	Подновяване на обзавеждането и оборудването в ДГ „Калина Малина“		**1 964,00**	1 964,00													
83	Проект „Обучения и заетост“ – Компонент II		**134 400,00**		134 400,00												
84	Ремонт на спортна площадка в ж.к. „Дунав“, гр. Свищов		**20 000,00**	20 000,00													

№	Проект/инициатива	Участие в друг приоритет	Стойност (лв.)	Разпределение на финансовите средства					Период на реализация								
				Общински бюджет	Фондове на ЕС	Централен бюджет	Частни инвестиции	Други източници	<2014	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2020<
85	Регионалната програма за заетост на Община Свищов „Осигуряване на заетост за почистване и поддържане на инфраструктурата на град Свищов“		**35 574,80**	500,00		35 074,80											
86	Програма „Старт на кариерата“		**17 550,00**			17 550,00											
87	Национална програма „Активиране на неактивни лица“		**8 160,00**			8 160,00											
88	Проект по Национална програма „Оптимизиране на училищната мрежа“		**134 998,93**			134 998,93											
89	Програма „Българските библиотеки - съвременни центрове за четене и информираност“		**3 000,00**			3 000,00											
90	Финансови помощи и субсидии за народните читалища		**51 000,00**	51 000,00		**0,00**											
91	„Техническо оборудване, библиотечен и друг специализиран софтуер“ за ПБНЧ „Еленка и Кирил Д. Аврамови 1856“ - закупуване на мултимедиен проектор		**1 000,00**			1 000,00											
92	Ремонтни дейности по къща-музей „Алеко Константинов“		**164 199,87**	33 119,87		129 660,00		1 420,00									
93	Проект „Подкрепа за достоен живот“ (личен асистент)		**719 761,80**		719 761,80												
94	Проект „Начално обучение по киокушин карате“		**3 960,00**			3 960,00											
95	Разходи за функциониране на „Дневен център за деца с увреждания“		**4 362,00**			**0,00**		4 362,00									0,00
96	Инициатива „Терапия за деца в нужда - отговорност на всички“		**4 284,00**					4 284,00									
97	Извършване на консервационни мероприятия на обект Сектор VIII А сградаxtra muros, Археологически резерват „Нове“		**10 000,00**			10 000,00											
98	Закупуване на аудио система за музей „Преминаване на руските войски 1877 г.“		**239,00**	239,00													

№	Проект/инициатива	Участие в друг приоритет	Стойност (лв.)	Разпределение на финансовите средства					Период на реализация								
				Общински бюджет	Фондове на ЕС	Централен бюджет	Частни инвестиции	Други източници	<2014	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2020<
99	Издаване на книги от Историческия музей и къща-музей „Алеко Константинов“		**2 199,96**	2 199,96													
100	Закупуване и подаряване на книги на градска библиотека и на читалищните библиотеки в общината		**8 000,00**	8 000,00													
101	Подпомагане издаването на книгата „Северная муза“ с автор Георги Драмбозов		**500,00**	500,00													
102	Изготвяне и печат на книга „Свищовските духови оркестри“		**5 120,00**	5 120,00													
103	Спасителни теренни археологически проучвания, мерки за опазване на културното археологическо наследство и археологическо наблюдение по време на строителните дейности на строеж: „Преносен газопровод до Свищов“	1	**1 297 035,60**					1 297 035,60									
104	Проект „Основен ремонт на осемстен и покрив на часовникова кула, УПИ III, кв. 39, ПИ 65766.702.595 по КККР“		**20 000,00**	20 000,00													
105	Извършване на разкопки на крепостта „Калето“		**17 848,00**			17 848,00											
Приоритет 4. Укрепване на институционалната среда в услуга на гражданите и бизнеса			**3 648 007,97**	**74 105,00**	**3 559 302,97**	**14 600,00**	**0,00**	**0,00**									
1	Проект „Компетентна и ефективна общинска администрация Свищов“		**83 215,00**		83 215,00												
2	Проект „Повишаване капацитета, квалификацията и ефективността на служителите от Община Свищов, чрез провеждане и участие в обучителни и квалификационни курсове“		**55 493,00**		55 493,00												
3	Проект „Подобряване на ефективността и ефикасността на администрацията на Община Свищов“		**76 964,00**		76 964,00												

№	Проект/инициатива	Участие в друг приоритет	Стойност (лв.)	Разпределение на финансовите средства					Период на реализация								
				Общински бюджет	Фондове на ЕС	Централен бюджет	Частни инвестиции	Други източници	<2014	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2020<
4	Проект „Дунав – нова алтернатива за икономическо развитие и заетост за община Свищов“		**35 359,97**		35 359,97												
5	Закупуване на компютърни конфигурации и офис обзавеждане за ОбА		**19 503,00**	19 503,00													
6	Закупуване на превозни средства за ОбА		**39 720,00**	39 720,00													
7	Проект по приоритетна ос 5: „Ефективен регион“ на програма Interreg V-A Румъния-България		**14 600,00**			14 600,00											
8	Проект „Традиция и танци – мост над река Дунав“ (USES), ROBG-511	3	**1 040 428,00**		1 040 428,00												
9	Проект „Единни стандарти, повишена координация – обща сигурност“	2	**636 953,00**		636 953,00												
10	Проект „Вашето здраве има значение!“ (Модернизация на болниците в Зимнич и Свищов - Project Code 16.5.2.042)	3	**1 325 228,00**		1 325 228,00												
11	Проект „Подобряване на управлението на извънредни ситуации в трансграничния регион“ (IMES), MIS-ETC Code: (361)	2	**230 400,00**	4 608,00	225 792,00												
12	Закупуване на програмни продукти и лицензи за ОбА		**10 274,00**	10 274,00													
13	Проект „Въвеждане на механизми за мониторинг и контрол на изпълняваните общински политики за по-ефективно функциониране на общинската администрация“	2	**79 870,00**		79 870,00												

№	Проект/инициатива	Участие в друг приоритет	Стойност (лв.)	Разпределение на финансовите средства					Период на реализация								
				Общински бюджет	Фондове на ЕС	Централен бюджет	Частни инвестиции	Други източници	<2014	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2020<
Covid-19 мерки			**330 288,56**	**0,00**	**330 288,56**	**0,00**	**0,00**	**0,00**									
1 - 45	Преодоляване недостига на средства и липсата на ликвидност, настъпили в резултат от епидемичния взрив от COVID-19 **- 45 проекта**		**330 288,56**		330 288,56												
ИЗПЪЛНЕНИЕ (с припокриване):			**130 187 470,15**	**5 157 617,22**	**75 271 328,51**	**27 733 243,31**	**10 562 256,48**	**11 463 024,63**									
Припокриване:			6 357 569,87	116 493,00	4 350 815,27	514 420,00	0,00	1 375 841,60									
ОБЩО ИЗПЪЛНЕНИЕ:			**123 829 900,28**	**5 041 124,22**	**70 920 513,24**	**27 218 823,31**	**10 562 256,48**	**10 087 183,03**									

Легенда:

0,00 – стойност, за която няма конкретни данни;

Приложение 2: Обобщена таблица за финансовото изпълнение на ОПР Свищов 2014-2020 г.

Приоритет	Местно публично финансиране (хил. лв.)		Външно публично финансиране (хил. лв.)						Частно финансиране (хил. лв.)		ОБЩО
	Общински бюджет	Общ дял (%)	Централен бюджет	Общ дял (%)	Фондове на ЕС	Общ дял (%)	Други източници	Общ дял (%)	Фондове, фирми	Общ дял (%)	
Приоритет 1. Повишаване на конкурентоспособността на общинската икономика	449	0,34%	3 167	2,43%	14 407	11,07%	1 297	1,00%	10 562	8,11%	**29 882**
Приоритет 2. Развитие на инфраструктурата и селищната мрежа	3 698	2,84%	23 239	17,85%	46 166	35,46%	8 742	6,72%	0	0,00%	**81 844**
Приоритет 3. Създаване на условия за пълноценно развитие и реализация на човешките ресурси	947	0,73%	1 303	1,00%	10 809	8,30%	1 424	1,09%	0	0,00%	**14 483**
Приоритет 4. Укрепване на институционалната среда в услуга на гражданите и бизнеса	74	0,06%	15	0,01%	3 559	2,73%	0	0,00%	0	0,00%	**3 648**
Covid-19 мерки	**0**	**-**	**0**	**-**	**330**	0,25%	**0**	**-**	**0**	**-**	**330**
ОБЩО ЗА ОПР 2014-2020:	**5 167**	3,97%	**27 724**	21,30%	**75 271**	57,82%	**11 463**	8,81%	**10 562**	8,11%	**130 187**
ОБЩО без припокриване:											**123 830**

Приложение 3: Обобщена система от индикатори за наблюдение и оценка на ОПР Свищов 2014-2020 г.

Индикатори за въздействие	Мярка	Базова стойност (2012)	Отчетена стойност (година на отчитане)	Междинна стойност (2017)	Отчетена стойност (година на отчитане)	Целева стойност (2020)	Изпълнение	Коментар
Стратегическа цел 1: Икономически растеж основан на знанието, иновациите, териториалната локация и наличните ресурси								
Произведена продукция от нефинансовите предприятия	хил. лв.	**394 029**	425 672 (2016)	**450 000**	460 195 (2020)	**550 000**	изпълнен (83,7%)	
Размер на дълготрайните материални активи (ДМА) на ЮЛ	хил. лв.	**103 116**	53 977 (2016)	**130 000**	449 792 (2020)	**150 000**	преизпълнен (299,9%)	
Данъчна оценка на притежаваните от ЮЛ недвижими имоти, като данъчна основа по ЗМДТ	хил. лв.	**190 610**	285 250 (2017)	**192 000**	липсват актуални данни	**195 000**	преизпълнен (105,1%)	Въпреки липсата на актуални данни към 2020 г., още през 2017 г. индикаторът е преизпълнен.
Стратегическа цел 2: Балансирано и устойчиво развитие на територията и населените места								
Дял от населението с подобрена жизнена среда на обитаване	% от общия брой жители	**-**	100 (2017)	**30**	100 (2020)	**50**	преизпълнен (200%)	
Данъчна оценка на притежаваните от ФЛ недвижими имоти, като данъчна основа по ЗМДТ	хил. лв.	**192 555**	213 000 (2017)	**194 000**	липсват актуални данни	**195 000**	преизпълнен (109,2%)	Въпреки липсата на актуални данни към 2020 г., още през 2017 г. индикаторът е преизпълнен.
Стратегическа цел 3: Развитие на човешките ресурси чрез осигуряване на равни възможности за образование, заетост, здравеопазване, социални услуги, култура и спорт								
Намаляване нивото на безработица	%	**7,88**	8,1 (2016)	**6,5**	6,4% (2020)	**5,0**	частично изпълнен (78%)	5,1% през 2019 г.

Индикатори за резултат	Мярка	Базова стойност (2012)	Отчетена стойност (година на отчитане)	Междинна стойност (2017)	Отчетена стойност (година на отчитане)	Целева стойност (2020)	Степен на изпълнение	Коментар
Приоритет 1. Повишаване на конкурентоспособността на общинската икономика								
Специфична цел 1.1: Възстановяване и развитие на инфраструктура, допринасяща за засилване на местната конкурентоспособност								
Действащи предприятия	брой	**1 256**	1 258 (2016)	**1 300**	1 236 (2020)	**1 330**	отрицателно изпълнен (-1,6%)	
Нетни приходи от продажби	хил. лв.	**555 323**	602 592 (2016)	**600 000**	667 679 (2020)	**650 000**	преизпълнен (102,7%)	
Размер на вложените чуждестранни инвестиции	хил. евро	**12 770**	27 100,4 (2016)	**15 000**	0 (2020)	**20 000**	частично изпълнен (60,2%)	По данни на НСИ, ЧПИ за 2019-2020 г. са с отрицателна стойност[5].За 2014-2017 има преизпълнение. Средногодишната стойност за периода 2014-2020 г. е 12 048,9 хил. евро и спрямо нея, той е частично изпълнен.
Специфична цел 1.2: Развитие на модерен търговски, логистичен и интермодален транспортен център с трансграничен характер								
Рехабилитирани улични и тротоарни настилки на частта от републикански път в гр. Свищов	km	-	10,528 (2014-2017)	**10**	33,060 (2014-2020)	**20**	преизпълнен (165,3%)	Отчетени са всички обновени тротоарни настилки, а не само такива, разположени на Републикански пътища.

[5] Отрицателни стойности на ЧПИ са възможни:
- при дялов капитал - при продадени дялове от чуждестранен на български собственик или при чуждестранни дялове в ликвидирано предприятие;
- при друг капитал - при връщане на заем на инвеститор, отпуснат в минал период; отпускане на заем на инвеститора, който ще бъде връщан в бъдеще;
- при реинвестирана печалба - загуба от дейността, която е непокрита от инвеститора.

Индикатори за резултат	Мярка	Базова стойност (2012)	Отчетена стойност (година на отчитане)	Междинна стойност (2017)	Отчетена стойност (година на отчитане)	Целева стойност (2020)	Степен на изпълнение	Коментар
Възстановени и модернизирани общи площи, търговски пространства и обекти на общинска автогара и жп. гарата	хил. кв. метри	-	липсва актуална информация	**4**	липсват точни данни	**6**	не може да се оцени	В справката за 2020 г. е изброен 1 обект, отговарящ на индикатора, но не са указани площи
Специфична цел 1.3: Подобряване на условията за развитие на туризма чрез поддържане на съществуваща и създаване на нова инфраструктура и интегрирани туристически продукти								
Размер на вложените инвестиции (публични)	хил. лв.	-	53 290,94 (2017)	**10 000**	липсват актуални данни	**20 000**	преизпълнен (266,5%)	Въпреки липсата на актуални данни към 2020 г., още през 2017 г. индикаторът е преизпълнен.
Леглова база	брой	**210**	798 (2016)	**250**	519 (2020)	**300**	преизпълнен (173%)	
Приоритет 2. Развитие на инфраструктурата и селищната мрежа								
Специфична цел 2.1.: Подобряване на плановата осигуреност и проектно обезпечаване на инвестиционните инициативи								
Изготвени инвестиционни проекти	брой	-	25	**25**	28 (2014-2020)	**50**	частично изпълнен (56%)	
Специфична цел 2.2: Интегрирано развитие на град Свищов и социално и икономическо сближаване с малките населените места								
Ремонтирана уличната мрежа в селата и гр. Свищов	km	-	21,988 (2014-2017)	**15**	105,062 (2014-2020)	**30**	преизпълнен (350,2%)	
Подобрена градска среда	хил. кв. метри	-	9,28 (2014-2017)	**50**	102,541 (2014-2020)	**100**	преизпълнен (102,5%)	
Създадена и подобрена образователна среда за обучение, спорт и свободно време	хил. кв. метри	-	31,92 (2014-2017)	**10**	49,83 (2014-2020	**20**	преизпълнен (249,2%)	

Индикатори за резултат	Мярка	Базова стойност (2012)	Отчетена стойност (година на отчитане)	Междинна стойност (2017)	Отчетена стойност (година на отчитане)	Целева стойност (2020)	Степен на изпълнение	Коментар
Създадена и реконструирана среда за социални дейности и подкрепа (вкл. младежки дейности)	хил. кв. метри	-	липсва актуална информация	**1**	6,5 (2014-2020)	**2**	преизпълнен (325%)	
Реконструирана среда за култура и духовна дейност	хил. кв. метри	-	1,3 (2014-2017)	**2**	14,63 (2014-2020)	**5**	преизпълнен (292,6%)	
Ремонтирана и обновена материално-техническа база с мерки за енергийна ефективност на сгради с обществено предназначение	брой	-	11 (2014-2017)	**3**	12 (2014-2020)	**9**	преизпълнен (133,3%)	
Новоизградена и рехабилитирана ВиК мрежа	km	-	9,9 (2014-2017)	**15**	21,721 (2014-2020)	**20**	преизпълнен (108,6%)	
Топлофикационна мрежа на гр. Свищов	km	-	0 (2014-2017)	**0**	0	**20**	не е изпълнен (0%)	
Специфична цел 2.3: Подобряване на състоянието на общинска пътна мрежа								
Реконструирана и рехабилитирана общинска пътна мрежа	km	-	19,159 (2014-2017)	**5**	19,159 (2014-2020)	**10**	преизпълнен (191,6%)	
Специфична цел 2.4: Опазване и разумно използване на природните ресурси, геозащита и създаване на екологична жизнена среда								
Площ на предпазена от ерозия земеделска площ	хил. кв. метри	-	0 (2014-2017)	**0**	0	**200**	не е изпълнен (0%)	
Изграден обиколен път до пристанището	км	-	0 (2014-2017)	**0**	0	**4**	не е изпълнен (0%)	
Приоритет 3: Създаване на условия за пълноценно развитие и реализация на човешките ресурси								
Специфична цел 3.1. Подобряване на достъпа до качествено образование и учене през целия живот за икономическа и социална реализация								
Отпаднали ученици като % от учащите (I до VIII клас)	%	**0,4**	2,54 (уч. 2015-2016)	**0,2**	липсват данни	**0,1**	не може да се оцени	

Индикатори за резултат	Мярка	Базова стойност (2012)	Отчетена стойност (година на отчитане)	Междинна стойност (2017)	Отчетена стойност (година на отчитане)	Целева стойност (2020)	Степен на изпълнение	Коментар
Нова заетост на лица след преминаване на квалификационни и преквалификационни обучения	брой	-	67 (2014-2017)	**150**	367 (2014-2020)	**300**	преизпълнен (122,3%)	
Специфична цел 3.2. Разширяване на обхвата и осигуряване на равен достъп до качествени здравни услуги								
Брой население на 1 лекар	брой	**498**	502 (2015)	**498**	490 (2019)	**498**	преизпълнен (101,63%)	междинната и целевата стойности съвпадат с базовата, не се търси развитие, а запазване на статуквото.
Брой население на 1 дентален лекар	брой	**1 880**	2150 (2015)	**1 880**	1989 (2019)	**1 880**	отрицателно изпълнен (-5,5%)	междинната и целевата стойности съвпадат с базовата, не се търси развитие, а запазване на статуквото.
Специфична цел 3.3. Развитие и повишаване на качеството на социалните услуги								
Разкрити алтернативни социални услуги	брой	**10**	1 (2017)	**11**	14 (2014-2020)	**13**	преизпълнен (107,7%)	
Обслужени потребители на социални услуги	брой	**280**	523 (2017)	**350**	1 815 (2014-2020)	**400**	преизпълнен (453,8%)	
Специфична цел 3.4. Съхраняване и развиване на културната идентичност и създаване на условия за оползотворяване на свободното време, културен живот и спорт								
Организиране на различни форми за изява - прегледи на любителското творчество, фестивали, конкурси, изложби, спортни мероприятия и др.	брой	**50**	39 (2017)	**60**	76 (2014-2020)	**70**	преизпълнен (108,6%)	
Активно спортуващи хора	% от общия брой жители	-	2,87% (2017)	**20%**	25% (2020)	**25%**	изпълнен (100%)	

Индикатори за резултат	Мярка	Базова стойност (2012)	Отчетена стойност (година на отчитане)	Междинна стойност (2017)	Отчетена стойност (година на отчитане)	Целева стойност (2020)	Степен на изпълнение	Коментар
Приоритет 4. Укрепване на институционалната среда в услуга на гражданите и бизнеса								
Специфична цел 4.1. Развитие на институционалната среда и междуобщинското сътрудничество								
Внедрени добри практики	брой	-	2 (2014-2017)	**2**	5 (2014-2020)	**4**	преизпълнен (125%)	
Специфична цел 4.2. Развитие на административния капацитет и повишаване на качеството на публичните услуги								
Изпълнени проекти по оперативни програми		-	24 (2014-2017)	**15**	38 (2014-2020)	**30**	преизпълнен (126,7%)	
Повишен капацитет на специалисти от общинската администрация	брой	**79**	128 (2014-2017)	**100**	134 (2014-2020)	**110**	преизпълнен (121,8%)	
Общински служители с висше образование	% от всички служители	**77%**	70% (2017)	**85%**	75,4% (2020)	**90%**	изпълнен (83,8%)	
Специфична цел 4.3. Участие на гражданите и бизнеса в процеса на местно самоуправление								
Експертни работни групи към кмета на община Свищов	брой	-	1 (2014-2017)	**2**	4 (2020)	**4**	изпълнен (100%)	
Специфична цел 4.4. Засилване на международното сътрудничество								
Реализирани инициативи с побратимени градове	брой	**2**	10 (2014-2017)	**3**	14 (2014-2020)	**5**	преизпълнен (280%)	