

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – СВИЩОВ

ПРЕПИС!

До.....

Р Е Ш Е Н И Е

№ 861

от заседание на Общинския съвет,
проведено на 29.09.2022 г., Прот. № 55

ОТНОСНО: Приемане на Механизъм за разпределение на средствата за субсидии между превозвачите, извършващи превоз на пътници по междуселищни автобусни линии от общинската, областната, междуобластната и републиканската транспортни схеми от квотата на Община Свищов

На основание чл. 21, ал. 1, т. 23 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), във връзка с чл. 57 от Наредбата за условията и реда за предоставяне на средства за компенсиране на намалените приходи от прилагането на цени за обществени пътнически превози по автомобилния транспорт, предвидени в нормативни актове за определени категории пътници, за субсидиране на обществени пътнически превози по нерентабилни автобусни линии във вътрешноградския транспорт и транспорта в планински и други райони и за издаване на превозни документи за извършване на превозите, приета с ПМС № 163 от 29.06.2015 г. и предложение с Вх. № 1573/27.09.2022 г. от д-р Генчо Генчев – Кмет на община Свищов, Общински съвет – Свищов,

Р Е Ш И:

Приема Механизъм за разпределение на средствата за субсидии между превозвачите, извършващи превоз на пътници по междуселищни автобусни линии от общинската, областната, междуобластната и републиканската транспортни схеми от квотата на Община Свищов, както следва:

МЕХАНИЗЪМ

за разпределение на средствата за субсидии между превозвачите, извършващи превоз на пътници по междуселищни автобусни линии от общинската, областната, междуобластната и републиканската транспортни схеми от квотата на Община Свищов

I. Общи положения

1. Настоящият механизъм се разработва съгласно чл. 57 от Наредба за условията и реда за предоставяне на средства за компенсиране на намалените приходи от прилагането на цени за обществени пътнически превози по автомобилния транспорт, предвидени в нормативните актове за определени категории пътници, за субсидиране на обществени

пътнически превози по нерентабилни автобусни линии във вътрешноградския транспорт и транспорта в планински и други райони и за издаване на превозни документи за извършване на превозите (*Наредбата*). Той отразява дейността на транспортните фирми, като осигурява тяхната равнопоставеност, чрез въвеждане на обективни критерии и показатели за разпределение на средствата.

2. Механизмът определя допустимия размер на субсидията, която може да получи всеки превозвач, извършващ обществен превоз на пътници, по утвърдените транспортни схеми.

3. Основните показатели за дейността на транспортните фирми се доказват с писмени доказателства, в това число Месечна справка за финансовите резултати (Приложение № 3 към чл. 12, ал. 1 от *Наредбата*), изготвена с натрупване.

II. Основни показатели

Изчисляват се за всеки превозвач при спазване на чл. 57 от *Наредбата*, като се отчита равнището на следните показатели:

1. Подлежащ на субсидиране приведен пробег на база пътниковместимост (**П1**) – показателят отчита пътниковместимостта на превозните средства, вписани в свидетелството за регистрация, като данните за всяко превозно средство, което участва в транспортния процес ще се вземат от справките на превозвачите за извършване на дейността. Изчислява се съобразно действително изминатия пробег в пътничкилометри, съгласно справките за съответния отчетен период за извършените курсове, по следната формула:

$$П1 = \frac{\text{Приведения пробег на съответния превозвач}}{\text{Сбор от приведения пробег на всички превозвачи}} * 100$$

Приведеният пробег се изчислява по следния начин:

$$Ппп = Пип * Псп / 22, \text{ където}$$

Ппп е приведеният пробег на съответния превозвач;

Преобразуването на реализирания пробег в „приведен пробег“ се извършва чрез коригиране на действителния пробег с коефициенти за привеждане, представляващи отношение между пътниковместимостта на отделните типове превозни средства към пътниковместимостта на превозно средство с 22 места по данни на завода производител, коефициентът за което е равен на 1.

Пип е реално изминатият пробег на съответния превозвач;

Псп е средната пътничко-местимост на превозните средства на съответния превозвач; Средната пътничко-местимост на превозните средства се изчислява като общият брой места (седащи и правостоящи) се дели на общия брой превозни средства, а именно:

$$\text{Средна пътничковместимост} = \frac{\text{Общ брой места}}{\text{Общ брой МПС}}$$

2. Реализирана загуба в резултат от изпълнението на задължението за извършване на обществена услуга (**П2**) – показателят отчита реализираната за отчетния период загуба на един километър пробег в лева на километър. Представя се от операторите, съгласно Справката за финансовите резултати от извършените междуселищни превози през съответния отчетен период. Показателят се изчислява по следната формула:

$$П2 = \frac{\text{ЗКП на съответния превозвач}}{\text{Сумата от ЗКП на всички превозвачи}} * 100, \text{ където}$$

ЗКП е загуба на километър пробег на съответния превозвач. Тя се изчислява по следния начин:

$$\text{ЗКП} = \frac{\text{Загуба}}{\text{Изминат пробег}} * 100$$

При изчисленията полученият резултат се закръгля до втория знак след десетичната запетая.

3. Равнище на превозната цена (**ПЗ**) - показателят, отчита тарифната ставка на база пътничокилометър. Представя се от операторите, съгласно Справката за финансовите резултати от извършените междуселищни превози през съответния отчетен период. Показателят се изчислява по следния начин:

$$\text{ПЗ} = \text{Кп/км} / \sum \text{Кп/км} * 100, \quad \text{където:}$$

Кп/км – коефициент пътничокилометър на съответния превозвач

\sum Кп/км – сумата от коефициентите за пътничокилометър на всички превозвачи

Пп/км	До 1,00 лв./км (вкл.)	До 1,50 лв./км (вкл.)	До 2,00 лв./км (вкл.)	До 2,50 лв./км (вкл.)	До 3,00 лв./км (вкл.)	Над 3,00 лв./км
Кп/км	2,00	1,80	1,60	1,40	1,20	1,00

При изчисленията полученият резултат се закръгля до втория знак след десетичната запетая.

4. Експлоатационни условия (**П4**) – отчита реално изпълнените курсове по съответната линия. Показателят се изчислява по следния начин:

$$\text{П4} = \frac{\sum \text{рик}}{\sum \text{срик}} * 100$$

\sum рик е сборът от реално изпълнените курсове по всички линии на съответния превозвач;

\sum срик е сборът от реално изпълнените курсове по всички линии на всички превозвачи.

Курс е пробегът на автобуса в едната посока по маршрута на линията от началната до крайната спирка.

При изчисленията полученият резултат се закръгля до втория знак след десетичната запетая.

5. Екологично въздействие върху околната среда (**П5**) - отчита екологичното съответствие на двигателите на използваните превозни средства, вписано в свидетелството за регистрация, като данните за всяко превозно средство, което участва в транспортния процес ще се вземат от справките на превозвачите, подадени за извършване на дейността. Изчислява се съобразно броя на превозните средства на съответния оператор, умножен по съответния коефициент за екологичност.

Показателят се изчислява по следната формула:

$$\text{П5} = \text{КЕК1} * n + \text{КЕК2} * n + \text{КЕК3} * n + \text{КЕК4} * n + \text{КЕК5} * n + \dots \text{КЕК}n * n, \quad \text{където:}$$

КЕК е коефициент за екологосъобразността на двигателя

КЕК1 – за двигател с ЕВРО 2 – 0,5 т.

КЕК2 – за двигател с ЕВРО 3 – 1,00 т.

КЕК3 – за двигател с ЕВРО 4 – 1,50 т.

КЕК4 – за двигател с ЕВРО 5 – 2,00 т.

КЕК5 – за двигател с ЕВРО 6 – 3,00 т.

За всяка следваща категория ЕВРО се прибавя 1 т. (ЕВРО 7- 4,00 т. и т.н.)

При липса на данни за екологичното съответствие на двигателите и за превозни средства, които са с ЕВРО 1 не се присъждат точки.

n – брой превозни средства на съответния оператор, в чиито свидетелства за регистрация има отразена еврокатегория.

При изчисленията полученият резултат се закръгля до втория знак след десетичната запетая.

При изчисляване на всеки от основните показатели (**П1, П2, П3, П4 и П5**) се прилагат коригиращи коефициенти, както следва:

1. За автобусни линии от републиканска транспортна схема – 1;
2. За автобусни линии от междуобластна транспортна схема – 1,25;
3. За автобусни линии от областна транспортна схема – 1,5;
4. За автобусни линии от общинска транспортна схема – 1,75.

В случай, че даден превозвач изпълнява автобусни линии от различни транспортни схеми първо се изчислява стойността за съответната схема. Получените стойности по отделните транспортни схеми се сумират за определяне крайната стойност на съответния показател.

III. Определяне размера на субсидията за всеки един превозвач

Субсидията се разпределя на база получените коефициенти за всеки от превозвачите, както следва:

1. За всеки един от превозвачите се сумират показателите:

$$\text{Превозвач} = \text{П1} + \text{П2} + \text{П3} + \text{П4} + \text{П5}$$

2. Сумират се показателите на всички превозвачи:

$$\sum \text{П} = \text{Превозвач 1} + \text{Превозвач 2} + \dots + \text{Превозвач n}$$

3. Изчислява се Коефициент (процентния дял) на всеки от превозвачите:

$$\text{К\%} = \frac{\text{Превозвач}}{\sum \text{П}} * 100$$

При изчисленията полученият резултат се закръгля до втория знак след десетичната запетая.

От разполагаемите средства, за всеки от превозвачите се определя процентния дял средства.

4. Субсидии за пътнически превози се предоставят на превозвачите до размер, който не превишава сумата, съответстваща на нетния финансов ефект от изпълнението на задължението за обществени услуги.

5. Когато превозвачите дължат суми за неустойки или обезщетения по сключените с общината договори за обществен превоз на пътници, дължимите суми се превеждат в съответствие с предвиденото в договорите.

Мотиви: С Постановление № 216 от 29.07.2022 г. на Министерски съвет и приложение № 1 към същото, от Централния бюджет са одобрени допълнителни трансфери за превоз на пътници по междуселищни автобусни линии извън тези по §4, ал. 1 и 2 от Заключителните разпоредби на Закона за автомобилните превози. Съгласно чл. 4, ал. 2 от цитираното Постановление, средствата се предоставят на превозвачи при условия

и ред, определени в указания по приложение № 2 към ПМС 216/29.07.2022 г., където е посочено разпределението да се извършва по реда на Наредбата за условията и реда за предоставяне на средства за компенсиране на намалените приходи от прилагането на цени за обществени пътнически превози по автомобилния транспорт, предвидени в нормативни актове за определени категории пътници, за субсидиране на обществени пътнически превози по нерентабилни автобусни линии във вътрешноградския транспорт и транспорта в планински и други райони и за издаване на превозни документи за извършване на превозите.

Съгласно чл. 57 от цитираната Наредба, когато общината се обслужва от повече от един превозвач, субсидии се предоставят въз основа на приет от общинския съвет механизъм за разпределение по критерии и показатели за разпределението им, осигуряващи равнопоставеност между превозвачите. До приемане на Постановление № 216 от 29.07.2022 г. на Министерски съвет, Община Свищов не получава и съответно не разпределя субсидии за междуселищни линии, тъй като линиите от общинската, областната, междуобластната и републиканската транспортни схеми, които е възложила не са в слаборазселени планински и гранични райони, не попадат в обхвата на Наредбата, съответно не е приет механизъм.

За да се спазят изискванията на ПМС № 216/29.07.2022 г., с което се осигуряват средства и за автобусни линии извън слабо населените планински и гранични райони, следва да се приеме механизъм за разпределение на средства за субсидиране на обществен превоз на пътници по междуселищни автобусни линии от общинската, областната, междуобластната и републиканска транспортни схеми, възложени за изпълнение от Община Свищов.

Предложеният механизъм отчита значимостта и ангажираността на превозвачите, извършващи превоз на пътници по междуселищните автобусни линии от общинската, областната, междуобластната и републиканската транспортни схеми от квотата на Община Свищов, съобразно придадени стойности на коригиращи коефициенти, с най-голяма тежест за автобусните линии от общинската транспортна схема. Взети са предвид депозирани до кмета на община Свищов писма от кметове и кметски наместници на населени места от община Свищов в подкрепа на превозвачите по нерентабилни автобусни линии от общинската транспортна схема с цел обезпечаване транспортното обслужване на местното население.

Тъй като превозът на пътници по линиите от областната, междуобластната и републиканска транспортни схеми е възложен и на други превозвачи, извън квотата на Община Свищов, с цел стимулиране на превозвачите, обслужващи местното население по междуселищните автобусни линии от общинската транспортна схема, при разпределение на средствата за субсидии между превозвачите е предложен най-висок коригиращ коефициент за автобусните линии от общинската транспортна схема (1.75).

С оглед на факта, че превозвачите, изпълняват възложени от Община Свищов междуселищни автобусни линии освен от общинската и от областната, междуобластната и републиканската транспортни схеми от квотата на Община Свищов, с механизма са предложени коригиращи коефициенти и за останалите линии, както следва: за автобусни линии от републиканска транспортна схема (1); за автобусни линии от междуобластна транспортна схема (1.25); за автобусни линии от областна транспортна схема (1.5).

I. ПРИЧИНИ, КОИТО НАЛАГАТ ПРИЕМАНЕТО НА МЕХАНИЗМА

С Постановление № 216 от 29.07.2022 г. на Министерски съвет и приложение № 1 към същото, от Централния бюджет са одобрени допълнителни трансфери за превоз на пътници по междуселищни автобусни линии извън тези по §4, ал. 1 и 2 от Заключителните разпоредби на Закона за автомобилните превози. Съгласно чл. 4, ал. 2 от цитираното Постановление, средствата се предоставят на превозвачи при условия и ред, определени в указания по приложение № 2 към ПМС 216/29.07.2022 г., където е посочено разпределението да се извършва по реда на Наредбата за условията и реда за

предоставяне на средства за компенсиране на намалените приходи от прилагането на цени за обществени пътнически превози по автомобилния транспорт, предвидени в нормативни актове за определени категории пътници, за субсидиране на обществени пътнически превози по нерентабилни автобусни линии във вътрешноградския транспорт и транспорта в планински и други райони и за издаване на превозни документи за извършване на превозите, приета с ПМС № 163 от 29.06.2015 г., относно „условия и ред за предоставяне на субсидиите“.

Механизмът на компенсация на превозвачите има за основна цел устойчиво развитие на транспортната услуга в условията на драстично покачване на цените на горивата. Ролята на общината е да намери най-подходящ подход за гарантиране на транспортната мобилност както до столицата и областния град, така и до всяко населено място от община Свищов. В настоящото решение е предложен механизъм за справедливо разпределение на получаваните от държавния бюджет средства между търговците, извършващи обществен превоз на пътници. Защитата е осигурена както за пътниците, имащи нужда от публични транспортни услуги, така и за икономическите оператори, предлагащи тези услуги. Включени са следните показатели:

1. подлежащ на субсидиране пробег, съответно приведен пробег на база пътниковместимост;
2. реализирана загуба в резултат от изпълнение на задължението за извършване на обществена услуга;
3. равнище на превозната цена;
4. експлоатационни условия;
5. други показатели, които да бъдат приети от общинския съвет, включително за качество на транспортното обслужване и екологично въздействие върху околната среда.

II. ФИНАНСОВИ СРЕДСТВА, НЕОБХОДИМИ ЗА ПРИЛАГАНЕТО НА МЕХАНИЗМА

За прилагането на механизма не са необходими финансови и други средства от бюджета на общината. Механизмът служи за разпределение на предоставените от централния бюджет средства, когато транспортната схема се изпълнява от повече от един превозвач.

III. ОЧАКВАНИ РЕЗУЛТАТИ

Очакваните резултати са чрез Механизма да се изпълнят законовите изисквания, като превозвачите да бъдат субсидирани при осигуряване на равнопоставеност, прозрачност и публичност.

IV. АНАЛИЗ ЗА СЪОТВЕТСТВИЕ С ПРАВОТО НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ

Механизъм за разпределение на средствата за субсидии между превозвачите, извършващи превоз на пътници по междуселищни автобусни линии от общинската, областната, междуобластната и републиканската транспортни схеми от квотата на Община Свищов, е подзаконов нормативен акт и не противоречи на правото на Европейската общност.

В заседанието участват 27 общински съветници.

Гласували “За” – 27, “Против” – няма и “Въздържали се” – няма.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБС: .../п/ ...

/д-р Кристиян Кирилов/

Вярно при ОБС:

/Л. Миронова/