



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

**ПРОЕКТ „ВЪВЕЖДАНЕ НА МЕХАНИЗМИ ЗА МОНИТОРИНГ И КОНТРОЛ НА  
ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОБЩНСКИ ПОЛИТИКИ ЗА ПО-ЕФЕКТИВНО ФУНКЦИОНИРАНЕ НА  
ОБЩНСКАТА АДМИНИСТРАЦИЯ”**

## **ДОКЛАД**

**ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА  
НА ИЗПЪЛНЯВАНИЯ ОБЩНСКИ ПЛАН ЗА  
РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА СВИЩОВ  
ЗА ПЕРИОДА 2007-2013 Г.**

**гр. Свищов, април 2014 г.**



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

## СЪДЪРЖАНИЕ

<b>СПИСЪК НА СЪКРАЩЕНИЯТА</b> .....	<b>4</b>
<b>СПИСЪК НА ТАБЛИЦИТЕ И ПРИЛОЖЕНИЯТА</b> .....	<b>5</b>
<b>ВЪВЕДЕНИЕ</b> .....	<b>6</b>
<b>I. МЕТОДИЧЕСКИ УКАЗАНИЯ</b> .....	<b>9</b>
I.1. Цели и задачи на последващата оценка .....	10
I.2. Прилагани методи на изследване .....	11
I.3. Технологична последователност на действията.....	13
I.4. Критерии оценка.....	14
I.5. Предоставяне на готовия продукт (последваща оценка).....	15
<b>II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА УСЛОВИЯТА (ВИДОВЕ СРЕДИ), В КОИТО Е ИЗПЪЛНЯВАН ОПР НА ОБЩИНА СВИЦОВ 2007-2013 г</b> .....	<b>17</b>
II.1. Промени в икономическата среда .....	18
II.2. Изменения в ресурсната среда .....	18
II.3. Промени в институционалната среда.....	18
<b>III. АНАЛИЗ НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПРИОРИТЕТНИТЕ ЦЕЛИ НА ОПР НА ОБЩИНА СВИЦОВ 2007-2013 г</b> .....	<b>19</b>
III.1. Приоритет 1. Опазване и разумно използване на природните ресурси, геозащита и създаване на екологична жизнена среда .....	22
III.2. Приоритет 2. Развитие на инфраструктурата, селищната мрежа, международно и трансгранично сътрудничество .....	24
III.3. Приоритет 3. Икономическо развитие.....	27
III.4. Приоритет 4. Подобряване качеството на живот .....	29
III.5. Приоритет 5. Укрепване на административния капацитет и създаване на условия за пълноценно включване на гражданите и бизнеса в управлението на общината ....	32
<b>IV. ОБЩО ЗАКЛЮЧЕНИЕ, ОЦЕНКИ, ПРЕПОРЪКИ И ЕФЕКТИ ОТ ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПРИОРИТЕТИТЕ НА ОПР НА ОБЩИНА СВИЦОВ 2007-2013 г</b> .....	<b>34</b>
IV.1. Общо заключение по изпълнението на целите и мерките по Приоритет 1 .....	35
IV.2. Общо заключение по изпълнението на целите и мерките по Приоритет 2 .....	37



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

IV.3. Общо заключение по изпълнението на целите и мерките по Приоритет 3 .....	39
IV.4. Общо заключение по изпълнението на целите и мерките по Приоритет 4 .....	41
IV.5. Общо заключение по изпълнението на целите и мерките по Приоритет 5 .....	43

#### **IV. ЗАКЛЮЧЕНИЕ, ПРОИЗТИЧАЩО ОТ ПОСЛЕДВАЩАТА ОЦЕНКА НА ОПР НА ОБЩИНА СВИЦОВ 2007-2013 г..... 45**

V.1. Основни изводи.....	45
V.1. Препоръки и изисквания към ОПР 2014-2020 г. ....	46



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

## СПИСЪК НА СЪКРАЩЕНИЯТА

ЕЗФРСР	Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони
ЕО	Екологична оценка
ЗООС	Закон за опазване на околната среда
ЗРР	Закон за регионалното развитие
ЗУТ	Закон за устройство на територията
МРРБ	Министерство на регионалното развитие и благоустройството
НКПР	Национална концепция за пространствено развитие
НСРР	Национална стратегия за регионално развитие
ОП	Оперативна програма
ОПР	Общински план за развитие
ОПРР	Оперативна програма „Регионално развитие”
ОСР	Областна стратегия за развитие
ОУП	Общ устройствен план
ПЧП	Публично-частно партньорство
РПР	Регионален план за развитие
СКФ	Структурни и Кохезионен фондове
УО	Управляващ орган
ЮЦР	Южен централен район
SWOT	Анализ на силни, слаби страни, възможности и заплахи



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

## СПИСЪК НА ТАБЛИЦИТЕ И ПРИЛОЖЕНИЯТА

**Таблица 1:** Приоритети и специфични цели на ОПР на община Свищов .....

**Таблица 2:** Анализ на изпълнението на индикативната финансова таблица на ОПР на община Свищов .....

**Приложение 1:** *Таблица 3: Анализ на индикативната финансова таблица по Приоритет 1 на ОПР на община Свищов.....*

**Приложение 2:** *Таблица 4: Анализ на изпълнението на предвидените мерки по приоритет 1 на ОПР на община Свищов .....*

**Приложение 3:** *Таблица 5: Анализ на индикативната финансова таблица по Приоритет 2 на ОПР на община Свищов .....*

**Приложение 4:** *Таблица 6: Анализ на изпълнението на предвидените мерки по Приоритет 2 на ОПР на община Свищов.....*

**Приложение 5:** *Таблица 7: Анализ на индикативната финансова таблица по Приоритет 3 на ОПР на община Свищов .....*

**Приложение 6:** *Таблица 8: Анализ на изпълнението на предвидените мерки по Приоритет 3 на ОПР на община Свищов .....*

**Приложение 7:** *Таблица 9: Анализ на индикативната финансова таблица по Приоритет 4 на ОПР на община Свищов .....*

**Приложение 8:** *Таблица 10: Анализ на изпълнението на предвидените по мерки Приоритет 4 на ОПР на община Свищов .....*

**Приложение 9:** *Таблица 11: Анализ на индикативната финансова таблица по Приоритет 5 на ОПР на община Свищов .....*

**Приложение 10:** *Таблица 12: Анализ на изпълнението на предвидените по мерки Приоритет 5 на ОПР на община Свищов .....*



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

## ВЪВЕДЕНИЕ

Настоящата „*Последваща оценка (ПО) на изпълнението на ОПР на Община Свищов 2007-2013 г.*“ е част от комплексния проект „*Въвеждане на механизми за мониторинг и контрол на изпълнението на общински политики за по-ефективно функциониране на общинската администрация*“, финансиран от ОП „Административен капацитет“. Изработването на тази оценка е обособено като *отделна задача (компонент) на посочения комплексен проект.*

Съгласно действащата нормативна уредба в сферата на стратегическото и планово осигуряване на регионалното развитие и на провежданата у нас регионална политика, последващата оценка е част от инструментариума за наблюдение, анализ и оценка на общинските планове за развитие. По своята същност последващата оценка е свързана с процеса на оценяване на изпълнението на общинските планове за развитие, което е и една от основните задачи на мониторинговата система. Системата за наблюдение, анализи и оценки на изпълнението на ОПР е не само един от лостовете, а и един от важните ориентири за правилността на политиките за развитие, провеждани от местните органи на властта.

Инструментариумът на системата за наблюдение, анализ и оценка на изпълнението на ОПР включва няколко важни документа, които се изработват на базата на резултатите от мониторинга. Те са:

- Предварителна оценка за очакваното социално-икономическо въздействие на ОПР;
- Годишни доклади за наблюдение на изпълнението на Общинския план за развитие (ОПР) 2007-2013 г. за 2008; 2009; 2010; 2011; 2012;
- Отчети на кмета на община Свищов за изпълнение на актове на Общинския съвет за 2009, 2010, 2011, 2012 и 2013 г.;
- Последваща оценка за изпълнение на ОПР, включващ целия планов период на действие на Плана.

С изключение на *предварителната оценка* за очакваното социално-икономическо въздействие, нито един от останалите документи, свързани с изпълнението на ОПР не



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

може да бъде изработен, без наличието на добре действаща система за мониторинг (наблюдение, анализ и оценки) на изпълнението на ОПР.

В технологично-времеви аспект, последващата оценка е последната (след предварителната). Според изискванията на чл.34, ал.1 от Закона за регионално развитие тази оценка се извършва в период не по-късно от една година след изтичане на срока на действие на общинските планове за развитие.

Ако се погледне от практико-приложна гледна точка, като най-целесъобразен се оказва подходът последващата оценка да се извърши паралелно с изработване на ОПР за новия планов период 2014-2020 г. Аргументите в полза на подобна теза са, че съдържащите се в последващата оценка препоръки могат да бъдат веднага отразени в новия ОПР. В този смисъл се повишава и значимостта на последващата оценка и нейната приложна стойност.

***В структурно-съдържателно отношение последващата оценка включва следните раздели:***

- Въведение и нормативна обосновка за необходимостта от нейното изработване;
- Методически раздел, обхващащ описание на възприетия Методически подход, който очертава целите и задачите на последващата оценка; прилаганите методи на изследване и технологична последователност на действията по изработването на документа;
- Анализ и оценка на факторите за социално-икономическото и инфраструктурно развитие на община Свищов в програмния период 2007-2013, които се изразяват в настъпилите промени в икономическата, ресурсната и институционалната среда;
- Преглед и анализ на секторни документи на община Свищов (общински стратегии, планове и програми), които произтичат от изпълнението на ОПР в програмния период 2007-2013 г.;
- Анализ на изпълнението на приоритетите и целите на Общинския план за развитие на община Свищов (2007-2013), заключения по анализа и представяне на ефектите от изпълнението им;



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

- Основни изводи и препоръки за разработване на ОПР за следващия планов период, осигуряващи приемственост между общинските планове за развитие и от двата програмни периода.





Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

## I. МЕТОДИЧЕСКИ ИЗИСКВАНИЯ

В действащата нормативна уредба липсва официално утвърдена методика за изработване на последващи оценки на изпълнението на стратегическите и планови документи на национално, регионално и местно ниво. Причината за това е, че те следва да се изработят непосредствено след приключване на програмния период (2007-2013г.), който всъщност е и срока на действие на стратегическите и планови документи в сферата на регионалното развитие, който приключи съвсем наскоро. В началото на 2014 г. стартира и процесът на възлагане изработването на последващи оценки за изпълнение на ОПР за програмния период 2007-2013 година.

Това са основанията, екипът изработващ последващата оценка за изпълнение на ОПР на община Свищов за периода 2007-2013 г. да създаде за целта и да приложи своя методика. Тя е съобразена с методическите указания за разработване на междинни и предварителни оценки, като отчита и спецификите на последващата оценка. Екипът, изработващ последващата оценка на ОПР на община Свищов за изминалия програмен период, прилага и своя практическия опит при осъществяване на наблюдение и оценка на стратегически и планови документи през изтеклия планов период, в т.ч. и изработване на предварителни и на междинни оценки на ОПР на конкретни общини.

Използванията за настоящата последваща оценка методически подход включва следните компоненти:

- Същност и предназначение на последващата оценка;
- Определяне на структурата (основни раздели) на последващата оценка;
- Формулиране на целите и задачите на последващата оценка;
- Описание на прилаганата методология (използвани) методи на проучванията, следване на технологична последователност - стъпки на действията по изработване на оценката;
- Представяне на резултатите.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

## **I.1. Цели и задачи на последващата оценка:**

В целевата си част последващата оценка на ОПР на община Свищов включва два компонента:

- Обща цел на последващата оценка (ПО);
- Пакет от конкретни цели на последващата оценка.

- ***Обща цел на ПО***

Общата цел на последващата оценка на ОПР на община Свищов за периода 2007-2013 г. е да се направи комплексен и структуриран преглед на процеса и резултатите от реализацията на Плана и да се оцени изпълнението му като цяло. Това се постига, чрез провеждане на обективни анализи на реализацията на ОПР и формулиране на съответните изводи за степента на изпълнение на съдържащите се в тях приоритети, цели, подцели и мерки. На основата на извършените анализи и на изводите от тях се правят и необходимите оценки за резултатите от изпълнението на Плана, както и на постигнатите ефекти от неговата реализация.

- ***Конкретни цели на ПО***

Така формулираната обща цел на ПО се декомпозира на редица конкретни цели, а именно:

- Анализ на степента на устойчивост на факторите, действащи при изпълнението на ОПР;
- Оценка на общото въздействие върху социално-икономическата обстановка в общината;
- Оценка на ефективността и ефикасността на използваните мерки, инструменти и ресурси за изпълнението на плана;
- Оценка на степента на постигане на стратегическите цели, приоритети и мерките;
- Изводи относно същността и начина на прилагане на Общинския план за развитие, както и на резултатите от осъществените мерки;



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

- Препоръки за осъществяване на приемственост на ОПР за следващия програмен период.

Обект на анализ и на оценяване са и постигнатите резултати от изпълнението на ОПР, които също са предмет на последващата оценка. В този смисъл се оценява:

- Общото въздействие на Общинския план върху социално-икономическото развитие на община Свищов през изминалия програмен период – 2007-2013 г.;
- Степента на постигане на целите на устойчивото развитие на община Свищов през програмния период 2007-2013 г.;
- Ефектите от използване на разполагаемия финансов и ресурсен потенциал за постигане на целите и приоритетите на ОПР на община Свищов – 2007-2013 г.;
- Натрупаният опит (оценяван като административен капацитет) и възможностите за по-нататъшното му прилагане на провежданите местни политики за устойчиво развитие, за програмния период 2014-2020 г.

## 1.2. Прилагани методи на изследване.

За целите на предварителната оценка се използва система от методи, които са намерили широко приложение в практиката при изработване на подобен вид документи. Такива методи са:

- документален (използване за целите на последващата оценка на действащите в оценявания програмен период общински секторни стратегически, планови, програмни и други оперативни документи, имащи отношение към реализацията на ОПР). При подбора и съпоставянето на документите са използвани следните критериални изисквания:
  - Стратегическо съответствие и хармонизация с целите и приоритетите на политиката за регионално (ОСР на област Велико Търново) и местно развитие (ОПР на община Свищов) за текущия планов и програмен период;
  - Обвързаност на действащите в оценявания програмен период общински секторни стратегически, планови, програмни и друг вид документи с целите и приоритетите на ОПР на община Свищов;



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

- Нормативно съответствие с принципите, правилата и стандартите за планиране на регионалното развитие, залегнали в националното законодателство за регионалното развитие; влияние на промените върху социално-икономическия профил на общината за наблюдавания период след 2007 г.
- аналитичен и синтезен (и двата метода, базирани на използване на определен вид информация, която се пригажда за конкретната цел). Анализът и оценката на разполагаемите документи и други източници на информация следва да отговаря на следните изисквания:
  - Да отразява тяхната актуалност и достоверност;
  - Посочване на източника на информацията, съдържаща се в оценяваните документи;
  - Степента на изчерпателност и съответствие с методическите указания.

За целта в последващата оценка се съдържат факти и доказателства за изпълнението на ОПР и преглед на всички съпътстващи документи на община Свищов, които съвместно с ОПР допринасят за неговото изпълнение. Същевременно се анализират публичните инвестиции на територията на общината на базата на проектите (*изпълнени и в процес на изпълнение*), източниците на финансиране, ефекта и устойчивостта от тези инвестиции. Екстраполацията и синтеза на информацията са извършени, съгласно правилата за разработване на стратегически и планови документи и в съответствие с изискванията на техническото задание.

- теренен и експертен метод. Събирането и обработването на информацията е извършено чрез интернет, работа на терен – интервюиране, срещи и консултации, работа с документи и др. методически подходи. При изготвянето на ПО е приложен подход на комбиниране на външна експертна оценка и консултиране със заинтересованите страни.

Тъй като посочените методи, допълнени с някои други, са широко използвани и са достатъчно добре познати, се счита за целесъобразно те да не бъдат детайлно описвани.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

### **I.3. Технологична последователност на действията.**

С оглед постигане на целите на последващата оценка, в прилагания методически подход за нейното изработване, е възприета следната технологична последователност на действията:

- Анализ на документалната основа, касаеща изпълнението на ОПР в програмния период 2007-2013 г. (Годишни доклади на кмета на общината, достъпни общински секторни документи със стратегически, планов и програмен характер и др.);
- Анализ на изпълнението на стратегическите цели и приоритети на ОПР на община Свищов - 2007-2013 г. Формулиране на констатации, изводи и оценки за изпълнението (или неизпълнението) на дейности и мерки по целите на ОПР;
- Формулиране на обобщени изводи за изпълнението или неизпълнението, както по отделните приоритети, така и на Плана като цяло;
- Прилагане на заложените в ОПР индикатори за изпълнение на приоритетите, целите и подцелите и на конкретните мерки на ОПР (с техните целеви стойности, ако такива са заложи в системата за мониторинг) за формиране на оценки за изпълнението;
- Формулиране на препоръки (основаващи се на обективните анализи и оценки на изпълнението на ОПР), които се отнасят за подобряване на планирането (изготвяне на ОПР) за плановия период 2014-2020 г.

Анализът на изпълнението на ОПР е направен по отделни компоненти – приоритети, подцели и мерки на всеки приоритет. Подобен подход се използва за да се направи по-стегнато представяне на резултатите от последващата оценка, т.е. посочените технологични стъпки се прилагат диференцирано – по отделните приоритети, подцели и конкретизиращите ги мерки, включени в ОПР. Така за всеки приоритет на ОПР се анализира изпълнението, правят се съответните констатации и изводи, предлага се оценка и се формулират съответните препоръки, ако се налагат такива. Отделно за всички приоритети на ОПР се прави обобщена оценка и ако се налага – обобщени препоръки.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

В заключителната част на последващата оценка се правят обобщени заключения, обобщени оценки и обобщени препоръки за изпълнението на целия ОПР.

#### **I.4. Критерии за оценка:**

Методическият инструментариум на последващата оценка включва използването на определени критерии за оценка, които характеризират потенциала за реализация и качеството на резултатите при изпълнението на ОПР на община Свищов 2007 – 2013 г.:

- Стратегическо съответствие и хармонизация с целите и приоритетите на политиката за регионално и местно развитие за текущия планов и програмен период;
- Нормативно съответствие с принципите, правилата и стандартите за планиране на регионалното развитие, залегнали в националното законодателство за регионалното развитие;
- Отразяване и влияние върху състоянието и промените в социално-икономическия профил на общината за наблюдавания период след 2007 г.;
- Постигнати резултати, въздействие и цялостна ефективност на изпълнението на ОПР;
- Ефективно и ефикасно използване на ресурсите за развитие на територията на общината;
- Политическа и социална ангажираност, административен и институционален капацитет за прилагане на политиката за устойчиво интегрирано регионално и местно развитие;
- Устойчивост на постигнатите желани ефекти – ще продължат ли те да съществуват и отвъд времевия хоризонт на ОПР.

В по-конкретен план, отделните критерии се анализират и оценяват от гледна точка на:

- Критерий за обосновааност: оценява се как приоритетите и целите на плана отразяват силните и слаби страни и отчитат ли проблемите на общината, наличните ресурси и потенциали;



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

- Критерият за ефективност: прилага се за да се установи до каква степен постигнатите резултати отразяват изпълнението на отделните мерки и подцели;
- Критерият за ефикасност: използва се за оценяване на съответствието на получените резултати на използваните ресурси (материални, човешки и финансови).

### **I.5. Представяне на готовия документ (последващата оценка).**

Резултатите от извършената последваща оценка се представят под формата на Доклад за изпълнението на действащия общински план за развитие на община Свищов -2007 – 2013 г. В него наред с анализите, изводите и оценките се съдържат и препоръки, относно разработване на ОПР за следващия планов период - 2014-2020 г.

Основните документи, на които се базира последващата оценка на ОПР на община Свищов за програмния период 2007-2013 г. са:

- Общински план за развитие на община Свищов 2007-2013 г.;
- Секторни стратегически, планови, програмни и оперативни документи на община Свищов, в т.ч.
  - Програма за управление на община Свищов 2011-2015 г.;
  - Устройствен правилник на общинска администрация - Свищов;
  - Европейски кодекс за добро управление на община Свищов;
  - Програма за развитие на образованието в община Свищов 2007-2015г.;
  - Концепция за развитието на образованието в община Свищов от 2012 до 2017г. и създаване на нови условия за учене през целия живот;
  - Програма за полагане на общественополезен труд от лица, обект на месечно социално подпомагане в община Свищов през 2014 г.;
  - Актуализирана стратегия за развитие на социалните услуги в община Свищов 2011-2015 г.;
  - Дългосрочна маркетингова стратегия за промотиране на туристически обект „Нове”-2013 г.;



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

- *Стратегия за ефективно и прозрачно управление на община Свищов- 2011-2015 г.;*
- *Общинска стратегия за закрила на детето 2007-2010 г.;*
- *Стратегия за управление на околната среда в община Свищов – 2012-2015 г.;*
- *Стратегия за развитие на СУПЦ, Овча Могила 2011-2015 г.;*
- *Интегриран план за градско възстановяване и развитие на гр. Свищов- подобро качество за живот, жизнена и работна среда;*
- *Програма с превантивни мерки за финансова стабилизация през бюджетната 2009 година;*
- *Доклад по задача 2 – Актуализиране на програма за управление на дейностите по отпадъците на община Свищов 2010-2014 г.;*
- *Програма за овладяване на популацията на безстопанствените кучета на територията на община Свищов 2012-2015 г.;*
- *Отчет за 2013 г. на Програма за опазване на околната среда на община Свищов;*
- *Отчет за 2013 г. на Програма за намаляване нивата на замърсяване и достигане на установените норми за вредни вещества в атмосферния въздух на гр. Свищов 2011-2014 г.;*
- *Актуализирана програма за управление на отпадъците 2010-2014 г.;*
- *Отчет за изпълнението на Програма за управление на община Свищов 2008-2012 г.;*
- *Годишни доклади за наблюдение на изпълнението на Общински план за развитие на община Свищов 2007-2013 г.;*
- *Основни програми за управление на община Свищов – 2011-2015 г.*
- Годишни доклади на Кмета на общината до Общинския съвет, касаещи и изпълнението на ОПР – общо 5 броя.

Основните източници на статистическа информация са:





Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

- Данни от общинската администрация – Свищов;
- Текуща статистика на НСИ (ТСБ Велико Търново);
- Официалните данни от преброяването на населението и жилищния фонд през 2011 г.;
- Официални данни от Енерго-Про-Мрежи АД – Варна;
- Официални данни от Областно пътно управление, Агенция „Пътна инфраструктура” – Велико Търново;
- Официални данни от РИОСВ и РИО – Велико Търново;
- Официални данни от РЗИ – Велико Търново;
- Агенция по заетостта – Дирекция „Бюро по труда” – гр. Свищов;
- Официалните страници на УО на оперативните програми;
- Информационна система за управление и наблюдение на Структурните инструменти на ЕС в България (ИСУН);
- Официалната интернет страница на Европейския съюз, Евростат.

## **II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКИ НА УСЛОВИЯТА (ВИДОВЕТЕ СРЕДИ), В КОИТО Е ИЗПЪЛНЯВАН ОПР НА ОБЩИНА СВИЩОВ 2007-2013 Г.**

ОПР на община Свищов е разработен през 2005 г. (Решение на Общ. съвет № 451 от 10.06.2005 г.) когато България е все още в предприєдинителен период за влизане в ЕС. След приемането на страната като пълноправен член на ЕС през 2007 г. програмният период 2007-2013 г. (в който се реализира и ОПР на община Свищов) се характеризира с определени промени в политическата, нормативно-правната, икономическата и др. среди. Това дава определен отпечатък върху процесите, свързани с реализацията на Общинския план за развитие.

Изискванията за обективност на констатациите, изводите и оценките на изпълнението на ОПР налагат да се направи кратък анализ на факторите и на видовете среди, (икономическа, институционална, ресурсна и др.), в които е изпълняван Общинския



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

план. В оценявания програмен период (2007-2013 г.) са налице съществени изменения в икономическата и инвестиционната среда.

### **II.1. Промени в икономическата среда.**

През втората половина на програмния период най-съществени са негативните промени в икономическата среда. Те са свързани с неблагоприятното влияние на икономическата криза върху икономическата среда – влошаване на икономическите параметри, което в крайна сметка дава отражение върху комплексното социално-икономическо и инфраструктурно развитие, оказва задържащо влияние върху възможностите за използване на потенциалите на територията. Това дава отражение и върху редица социални процеси – намаляване на заетостта, нарастване на безработицата, намаляване на доходите на населението, продължаване на външната миграция (емиграция) на част от населението. Целта на последващата оценка на ОПР е да се анализира и оцени какво е социално-икономическото въздействие на промените в икономическата среда върху изпълнението на целите и конкретизиращите ги мерки, съдържащи се ОПР на община Свищов в икономическата и в социалната сфера.

### **II.2. Изменения в ресурсната среда.**

От елементите на ресурсната среда, през анализирания програмен период неблагоприятни са тенденциите в развитието на човешкия ресурс. Продължаващото негативно развитие на демографския фактор е с последици не само в развитието на социалната, а и на икономическата сфера. Финансовият ресурс, осигуряван за реализация на ОПР, бележи тенденция на стабилизация и в определени случаи на увеличаване размерите на осигуряваните средства. Колебанията в размера на свежите инвестиции (нарастване или намаляване на същите), дават отражение основно в инфраструктурното развитие, в обновяване на селищната среда и др. Анализите и оценките на привлечените в общината средства по спечелени проекти, заложи в ОПР показват положителна тенденция на нарастване на тези средства в анализирания програмен период.

### **II.3. Промени в институционалната среда.**

Налице са положителни промени в институционалната среда, свързани с подобряване на административния капацитет. Общината Свищов показва успехи при подобряване



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

структурата и капацитета на местното самоуправление, създаването на партньорства за местно икономическо развитие, включително и по линия на трансграничното сътрудничество.

### **III. АНАЛИЗ НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПРИОРИТЕТИТЕ И ЦЕЛИТЕ НА ОБЩИНСКИЯ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ (ОПР) НА ОБЩИНА СВИЦОВ - 2007-2013**

За целите на последващата оценка на ОПР на община Свищов за периода 2007-2013 г. са анализирани всички налични отчетни документи на общинската администрация, свързани с изпълнението на ОПР на община Свищов. Целта от подробния преглед на тези документи е да се направят необходимите оценки както за изпълнението, така и за постигнатите резултати по отделните цели и свързаните с тях мерки, т.е. на цялостното изпълнение на ОПР. За целта се прави съпоставка между заложените в ОПР цели и мерки и констатациите за етапното им изпълнение, които се съдържат в годишните доклади (отчети) на кмета на Общината до Общинския съвет. Констатациите и препоръките, съдържащи се в годишните доклади се допълват в последващите оценки и за периода след 2011 г. По такъв начин, последващата оценка, обхваща изпълнението на ОПР за целия програмен период 2007-2013 г.

За постигане на приетата визия: *Община Свищов – проспериращ образователен, промишлено-аграрен, търговски и транспортен център на река Дунав с национално и европейско значение, запазващ богатото културно-историческо наследство, с възможности за устойчиво социално-икономическо развитие*, в структурата на ОПР на община Свищов (в неговата стратегическа част) са включени 3 стратегически цели:

Стратегическа цел 1: Подобряване състоянието на инфраструктурата и благоустрояване на жизнената среда.

Стратегическа цел 2: Създаване на условия за развитие на конкурентноспособна икономика.

Стратегическа цел 3: Развитие на човешкия потенциал и укрепване на административния капацитет за управление на общината.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

За реализиране на визията и стратегическите цели на ОПР на община Свищов за периода 2007-2013 г. са дефинирани 5 приоритетни области с релевантни специфични цели за постигането им.

Таблица 1: Приоритети и специфични цели на ОПР на община Свищов

<b>Приоритет 1</b>	„Опазване и разумно използване на природните ресурси, геозащита и създаване на екологична жизнена среда“	
	цел 1	1.1. Управление на водните ресурси
	цел 2	1.2. Управление на твърдите битови отпадъци
	цел 3	1.3. Подобряване качеството на въздуха
	цел 4	1.4. Екоравновесие на жизнената среда
	цел 5	1.5. Геозащитни, противосвлачищни и брегоукрепващи мероприятия
<b>Приоритет 2</b>	„Развитие на инфраструктурата, селищната мрежа, международно и трансгранично сътрудничество“	
	цел 1	2.1. Изграждане на ферибот „Свищов-Зимнич“ и прилежаща инфраструктура
	цел 2	2.2. Общинска пътна и улична мрежа, регулиране на автомобилното и пешеходното движение
	цел 3	2.3. Енергийна ефективност
	цел 4	2.4. Развитие на селищната мрежа (урбанизация)
	цел 5	2.5. Евроинтеграция, международно и трансгранично сътрудничество
<b>Приоритет 3</b>	„Икономическо развитие“	
	цел 1	3.1. Бизнес-парк
	цел 2	3.2. Туризм
	цел 3	3.3. Напоителна система
<b>Приоритет 4</b>	„Подобряване качеството на живот“	
	цел 1	4.1. Развитие на здравеопазването
	цел 2	4.2. Развитие на образованието
	цел 3	4.3. Развитие на културата и духовното дело
	цел 4	4.4. Развитие на спорта
<b>Приоритет 5</b>	„Укрепване на административния капацитет и създаване на условия за пълноценно включване на гражданите и бизнеса в управлението на общината“	
	цел 1	5.1. Усъвършенстване на капацитета за разработване на политики, стратегическо планиране, програмиране и управление на проекти
	цел 2	5.2. Развитие на информационно-комуникационните технологии в управлението на общината и подобряване на административното обслужване на гражданите и бизнеса



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

В рамките на разглеждания период са реализирани различни инвестиционни и неинвестиционни „меки“ проекти и са осъществени капиталови разходи за постигане на заложените приоритети. Предвиденият индикативен размер на инвестициите в ОПР на община Свищов е в размер на 88 980 хил. лв., постигнато е изпълнение на 73.12% като действително реализираните инвестиции са в рамките на 65 060 хил. лв.

Една част от неизпълнението се дължи на предприети действия от страна на държавата за изграждане на регионална система за управление на отпадъците чрез реализиране на проект „Регионално депо за обезвреждане на твърди битови отпадъци в регион Левски (Никопол)“ и инициатива на частни предприемачи за създаване на ферибот „Свищов-Зимнич“. Другата основна част е забавяне на инвестициите в областта на изграждане на общинската пътна и улична мрежа.

В рамките на периода разпределението на инвестициите е неравномерно като най-успешната година за привличане на инвестиционен ресурс, както и на средства по меките мерки е 2012 г. (43 585 197 лв.). Това се дължи основно на готовността на работните проекти, както и на начина работа на оперативните програми в страната.

Таблица 2: Анализ на изпълнението на индикативната финансова таблица на ОПР на община Свищов

Приоритет	Инвестиционен план, лв.	Инвестирани средства, лв.	в т. ч. по години				
			2009	2010	2011	2012	2013
Приоритет 1	34 110 000	32 937 599	217 772	2 548 507		30 138 347	32 973
Приоритет 2	31 650 000	14 830 071	503 056	1 228 428	4 204 052	3 553 078	5 020 353
Приоритет 3	7 320 000	6 053 061				5 581 061	472 000
Приоритет 4	13 900 000	10 126 662	1 753 309	313 575	117 516	4 005 639	3 936 623
Приоритет 5	2 000 000	1 113 000				307 072	805 928
<b>Общо инвестиции</b>	<b>88 980 000</b>	<b>65 060 393</b>	<b>2 474 137</b>	<b>4 090 510</b>	<b>4 321 568</b>	<b>43 585 197</b>	<b>10 488 981</b>



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

## **ПРИОРИТЕТ 1. ОПАЗВАНЕ И РАЗУМНО ИЗПОЛЗВАНЕ НА ПРИРОДНИТЕ РЕСУРСИ, ГЕОЗАЩИТА И СЪЗДАВАНЕ НА ЕКОЛОГИЧНА ЖИЗНЕНА СРЕДА**

В рамките на Приоритет 1 инвестиционната програма е изпълнена на 97% с инвестирани средства в размер на 32 937 599 лв. като **главните инвестиции са в рамките на специфична цел 1** с реализиране на проект за пречистване на отпадните води на гр. Свищов (30 138 347 лв.) и рехабилитация на водоснабдителните мрежи в селата (2 013 055 лв.).

Целта на проекта за изграждане на пречиствателна станция за отпадни води и довеждащ колектор в гр. Свищов е ограничаване на отрицателното въздействие на директно заустените отпадни води в съответствие с изискванията на Директива 91/271/ЕС и целите на приоритетна ос 1 на оперативна програма „Околна среда” 2007-2013 г. От друга страна, изграждането на качествена базисна инфраструктура ще намали нивото на замърсяване на околната среда и ще се отрази на биоразнообразието. Не са реализирани проекти при мярката за изграждане на пречиствателна станция за питейни води и мярката за рехабилитация на водоснабдителна мрежа в града.

През 2010 г. е реализиран проект във ВиК сектора за обект „Реконструкция на магистрален водопровод село Вардим – град Свищов, I етап – от преходен водоем  $v=4000$  м<sup>3</sup> до превключвателна шахта № 2 при в70 (км.6+002 )“. Първият етап от реконструкцията на магистралния водопровод обхваща участъка от напорния водоем във Вардим до моста при Текир дере в местността Паметниците. С това е повишено качеството на питейната вода и намаляване аварията по водопреосната мрежа.

Частично със средства от общинския бюджет и второстепенните разпоредители с бюджетни средства – кметствата, са извършени текущи ремонти на водоснабдителната мрежа в селата, но за кардинално решение на този проблем са необходими много средства, които в рамките на разглеждания период не са осигурени.

*(Приложение 1- Таблица 3: Анализ на индикативната финансова таблица по Приоритет 1 на ОПР на община Свищов)*



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

**В рамките на специфична цел 2**, едва 0,004% са инвестициите за управление на твърди битови отпадъци поради предприети действия от страна на държавата за изграждане на регионална система за управление на отпадъците чрез реализиране на проект „Регионално депо за обезвреждане на твърди битови отпадъци в регион Левски (Никопол)”, където община Свищов е член на Регионалното сдружение за управление. С референтен номер: BG161PO005/10/2.10/07/22. на 25.11.2013 г. е открита строителната площадка при Санадиново, община Никопол.

През 2013 г. е изработен и внесен в ПУДООС Работен проект за закриване и рекултивация на депо за отпадъци – Свищов, както и проект за специализиран устройствен план (ПУП) – Инвестиционен проект за обект „Закриване и рекултивация на депо за твърди битови отпадъци град Свищов”.

В рамките на **специфична цел 3** „Подобряване качеството на въздуха” не са предвидени конкретни мерки, но са реализирани мерките, заложи в „Програма за намаляване нивата на замърсяване и достигане на установените норми на вредни вещества в атмосферния въздух в гр. Свищов” със срок на действие 2011-2014 г., по „Програма за опазване на околната среда” и „Програма за управление на отпадъците”, актуализирани с Решение № 1191/31.03.2011 г. на Общински съвет Свищов.

В рамките на **специфична цел 4** „Екоравновесие на жизнената среда” са реализирани малки проекти в селата Козловец и Българско Сливово за почистване на замърсени площи, залесяване и оформяне на кътове за отдих, които не са били предвидени в индикативната рамка на ОПР на община Свищов. Изпълнени са двете заложи мерки за борба с комарите и бездомните кучета в рамките на бюджета на община Свищов от отдел „Чистота”.

Предвидените геозащитни и противосвлачищни мероприятия в рамките на **специфична цел 5** са реализирани едва на 5,7% като е укрепена улица ”Филип Станиславов” в село Ореш, част от общински път VTR1262 при км. 1+100”. Не са предприети предвидените действия за запълване, терасиране, залесяване и облагородяване на „Банара”.

*(Приложение 2 - Таблица 4: Анализ на изпълнението на предвидените мерки приоритет 1 на ОПР на община Свищов)*





Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

**Оценка на степента на достигане на мерките по Приоритет 1.** Налице е почти пълно изпълнение на инвестиционната програма по Приоритет 1 (97%), но има неравномерност на инвестициите, които основно са в рамките на специфична цел 1 с реализиране на проект за пречистване на отпадните води на гр. Свищов и частична рехабилитация на водоснабдителните мрежи в селата. Оценката за изпълнението е средна.

**Препоръка:** Тъй като нереализираните проекти в областта на специфична цел 5 „Геозащитни, противосвлачищни и брегоукрупващи мероприятия” и специфична цел „Управление на водните ресурси” за реконструкция на водоснабдителната мрежа в селата са с важно значение за на местното население, се препоръчва те да бъдат заложи и в новия ОПР на община Свищов за програмния период 2014-2020.

## **ПРИОРИТЕТ 2. РАЗВИТИЕ НА ИНФРАСТРУКТУРАТА, СЕЛИЩНАТА МРЕЖА, МЕЖДУНАРОДНО И ТРАНСГРАНИЧНО СЪТРУДНИЧЕСТВО**

В рамките на Приоритет 2 инвестиционната програма е изпълнена на 46,86% като са осигурени финансови средства в размер на 14 830 071 лв. Предвидената в **специфична цел 1** мярка за изграждане на ферибот „Свищов - Зимнич” е осъществена от частни предприемачи.

В рамките на **специфична цел 2** са планирани средства за подобряване на пътната и уличната мрежа в размер на 16 250 000 лв., но реално са осигурени едва 399 958 лв. или 2,5%. Реализирани са 6 проекта: Рехабилитация на пътища II-52 (участък Новград-Свищов) - общо 34,700 км; III-302 (участък Морава-Българско Сливово-Царевец), III-407 (участък Павел-Совата) с цялостно преасфалтиране и уширяване (общо 33,4 км.), IV-52015 (Ореш-Драгомирово) IV-30014, IV-34223, IV-52013, IV-40971 (общо за IV-клас 43,8 км), общински път за местността Манастирски трап, общински път с.Червена - с. Овча могила - с. Драгомирово и др. По мярка 3. „Регулиране на автомобилното и пешеходно движение в гр. Свищов” са осъществени инвестиции за подновяване на хоризонталната пътна маркировка. По мярка 5. „Цифров кадастрален, регулационен, застроителен и устройствен план за всяко населено място” са цифровизирани налични Подробни устойчиви планове (ПУП) на града и селата.





Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

*(Приложение 3 - Таблица 5: Анализ на индикативната финансова таблица по Приоритет 2 на ОПР на община Свищов)*

В рамките на **специфична цел 3**, в предвидената мярка не са осигурени необходимите ресурси за проекта за газифициране на Свищов и осигуряване на достъп до газоразпределителната мрежа. Търсят се средства и начини за реализиране на тази инициатива.

В допълнение по проект BG161PO001-1.2.01-0001 „Енергийно обновяване на българските домове”, който се реализира по ОПРР за саниране на жилищни сгради, в Община Свищов са подадени 5 заявления на сгради в режим на етажна собственост, желаещи да се включат в проекта. Целта на проекта е осигуряване на по-добри условия на живот за гражданите в многофамилни жилищни сгради в градските центрове чрез повишаване на качеството на жизнената среда и изпълнение на мерки за енергийна ефективност. Към момента проектите са на етап изготвяне на бюджети и одобрението им от етажните собственици.

В рамките на **специфична цел 4** „Развитие на селищната мрежа (урбанизация)” са осигурени финансови ресурси в размер на 14 330 113 лв., което представлява 341% от индикативната инвестиционна програма (4 200 000 лв.). В рамките на мярка 6. „Благоустрояване на градски и извънградски паркове и зони за отдих” се реализират 2 проекта на обща стойност 8 458 476 лв. – „Благоустрояване на традиционния център в гр. Свищов” и „Обновяване и модернизирание на зелена и достъпна градска среда“. Подобрени са редица обекти в градската част на Свищов – площади, улици, тротоари, изградени са детски площадки и др.

В рамките на мярка 8. „Улични и тротоарни настилки в града и селата” са реализирани 10 проекта за изграждане на нов гробищен парк и поддръжка на гробищни паркове, рехабилитация на вътрешни улици (ул. „Княз Борис I”, ул. „Ц. Церковски“, ул. „Деветнадесета“ в с. Царевец, ул. „Алеко Константинов” и част от ул. „Цар Освободител” от ПБНЧ „Еленка и Кирил Д. Аврамови - 1856” до пл. „Велешана”), ремонт на стъпала, улично осветление и др., като средствата са общинския бюджет и Проект „Подобряване на трансграничната мобилност в региона на Свищов-Зимнич чрез развитие и реконструкция на главни участъци от транспортната инфраструктура“.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

Реализирани са и допълнителни инвестиции за „Поддържане на общински имоти” като са реализирани 8 проекта за ремонт на обществени сгради, музеи, градски часовник и др. Осигурени са средства и за машина за почистване и миниван за Дневен детски център.

Една от важните инициативи на община Свищов е за насърчаване на инициативата на населението за подобряване на инфраструктурата в населените места. В рамките на програма „Местни инициативи”, финансирана от общинския бюджет, са одобрени 60 малки проекти на местни инициативни групи и са осъществени инвестиции в размер на 150 000 лв. за обновяване на обществени сгради, обновяване на съществуващи и създаване на нови зони за отдих и спорт и др.

Всички населени места на територията на Община Свищов са с достъп до интернет и кабелна телевизия, както и имат покритие на действащите на територията на страната мобилни оператори.

В рамките на специфична цел 5 „Евроинтеграция, международно и трансгранично сътрудничество” е реализирано проучване и стратегическа прогноза за развитието на транспортната инфраструктура в граничния регион Свищов-Зимнич по проект „Подобряване на трансграничната мобилност в региона на Свищов-Зимнич чрез развитие и реконструкция на главни участъци от транспортната инфраструктура“, а предвидената мярка за изграждане на Трансграничен медиен център не е реализирана.

*(Приложение 4 - Таблица 6: Анализ на изпълнението на предвидените мерки приоритет 2 на ОПР на община Свищов)*

**Оценка на степента на достигане на мерките по Приоритет 2.** Налице е частично изпълнение на инвестиционната програма по Приоритет 2 (46,86%). Основното неизпълнение е в специфична цел 2 „Общинска пътна и улична мрежа, регулиране на автомобилното и пешеходното движение” и специфична цел 3 „Енергийна ефективност”, поради недостатъчно публично финансиране по оперативните програми. От друга страна са привлечени значителни ресурси за реализиране на специфична цел 4 „Развитие на селищната мрежа (урбанизация)”, както от Оперативна програма „Регионално развитие” и програма „ТГС България – Румъния“, така също и от собствени капиталови средства. Оценката на изпълнение е средна.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

**Препоръка:** Тъй като нереализираните проекти са с важно значение не само за подобряване на инфраструктурата в населените места, а някои от мерките имат значение за по-добрата инфраструктурна обвързаност на общината, се препоръчва те да бъдат заложили и в новия ОПР на община Свищов за програмния период 2014-2020. За целта е нужно да се прецизира по-добре размерът на необходимия инвестиционен ресурс.

### **ПРИОРИТЕТ 3. ИКОНОМИЧЕСКО РАЗВИТИЕ**

В рамките на Приоритет 3 инвестиционната програма е изпълнена на **82,69%** като са осигурени финансови средства в размер на 6 053 061 лв. при планирани 7 320 000 лв.

*(Приложение 5 - Таблица 7: Анализ на индикативната финансова таблица по Приоритет 3 на ОПР на община Свищов)*

Предвидената в **специфична цел 1** мярка за изграждане на Бизнес парк не е реализирана поради липса на проектна готовност.

В рамките на **специфична цел 2** „Туризмът” при планирани 6 320 000 лв. са осигурени 6 053 061 лв. или 96%, като са реализирани предвидените мерки за насърчаване развитието на туризма чрез осъществяване на два проекта.

Проектът на Община Свищов „Величествения Дунав – непокътнати природни красоти и люлка на древни народи” се финансира по Оперативна програма „Регионално развитие“. Проектът е съвместно начинание на общините Свищов, Ценово и Белене и има за цел да стимулира интереса към най-атрактивните туристически продукти на територията на общините Свищов – Белене – Ценово, които ще допринесат за намаляване на териториалната концентрация и по-равномерно разпределение на ползите от туризма. Стойността на проекта е 472 641,78 лв. По проекта ще се рекламират туристическите дестинации в трите общини, както и съвместно участието им в различни туристически борси. Разработва се и Стратегия за развитие на туризма в община Свищов.

През 2012 г. Община Свищов започва реализацията на проект „Нове – сърцето на легиона. Социализация и експониране на римски военен лагери късноантичен град Нове - I етап”. Общата цел на проекта е развитие на конкурентоспособна културно-историческа атракция с наличен туристически потенциал - археологическа културна



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

ценност „Античен град Нове” като интегриран туристически продукт, допринасящ за развитие на несезонен културен туризъм и ползите от него в община Свищов и региона. Проектът на обща стойност 5 581 062 лева възстанови римския град Нове в Свищов, като го превърна в атрактивна туристическа дестинация.

Общинската администрация не е осигурила и търси средства за финансиране на друга своя културна и историческа забележителност – възстановяване, консервиране и промоция на цитаделата на Свищовската крепост, заложен в мярка 5 „Атракции на градски забележителности”. През следващия програмен период по ОПРР Община Свищов планира да подаде проектно предложение за този проект.

В Дунавската стратегия на ЕС бе предложен за включване и проект „Изграждане на яхтено пристанище “Марина – Свищов” и зона за островен екотуризм”, заложен в мярка 4 „Развитие на речния туризъм”. Проектното предложение кореспондира с Програма за реализиране на целите, приоритетите и мерките на община Свищов за периода 2007 – 2013. Целта на проекта е изграждане на пристан за малки плавателни съдове по бреговата ивица на река Дунав в българския участък на реката. Основната цел е да се разработят ресурсите за развитие на екотуризм на територията на община Свищов, да се популяризира готовият продукт и промотира на различни екофоруми под мотото “Островен екотуризм”. Цялостното оформяне облика на пристана е въпрос на бъдещо развитие на туристическия бранш и риболовния поминък в района на гр. Свищов, град Белене и съседните населени места, както и нуждата от развитие на речни комуникации.

Не са реализирани и предвидените дейности по Мярка 3. Развитие на балнео-лечебен туризъм и Мярка 5. Атракции на градски забележителности. Наблюдава се и неправилно планиране на размера на необходимия инвестиционен ресурс.

В рамките на **специфична цел 3** „Общинска напоителна система” не са реализирани заложените дейности.

*(Приложение 6 - Таблица 8: Анализ на изпълнението на предвидените мерки приоритет 3 на ОПР на община Свищов)*

**Оценка на степента на достигане на мерките по Приоритет 3.** Налице е почти пълно изпълнение на инвестиционната програма по Приоритет 3 (**82,69%**), но се



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

наблюдава дисбаланс между планираните инвестиции по специфични цели и реално привлечените, които са само в специфична цел 2 „Туризмъ”. Оценката на изпълнение е средна.

**Препоръка.** В новия ОПР при определяне на приоритета, целите и подцелите, както и на конкретизиращите ги мерки в сферата на икономическото развитие на община Свищов следва да се прецизират. Необходимо е да се търси партньорството на бизнеса за планиране и реализиране на политиката в областта на икономическото развитие. Препоръчва се неизпълнените проекти да бъдат заложиени в следващия Общински план за развитие, предвид тяхната значимост.

#### **ПРИОРИТЕТ 4. ПОДОБРЯВАНЕ КАЧЕСТВОТО НА ЖИВОТ**

В рамките на Приоритет 4 инвестиционната програма е изпълнена на **72,85%** като са осигурени финансови средства в размер на 10 126 662 лв. при планирани 13 900 000 лв.

*(Приложение 7 - Таблица 9: Анализ на индикативната финансова таблица по Приоритет 4 на ОПР на община Свищов)*

В рамките на **специфична цел 1** „Развитие на болничната и доболничната помощ” е привлечен ресурс от 4 619 хил. лв., който е почти два пъти по-голям от предвиденото (181%). Реализира се проект „Реконструкция, обновяване и оборудване на МБАЛ „Д-р Димитър Павлович” гр. Свищов, финансиран по ОПРР, който е насочен към доставка на апаратура и извършване на строително-ремонтни дейности в МБАЛ “Д-р Димитър Павлович” ЕООД - гр.Свищов с цел да се осигури подходяща и рентабилна здравна инфраструктура, съвместима с бъдещите изисквания на населението в градските центрове и техните прилежащи територии. Ремонтирани са някои от отделенията и е доставена висококачествена медицинска апаратура в тях. Осигурен е също така достъп за хора в неравностойно положение.

В рамките на общинската програма, съвместно с дирекция „Социално подпомагане”, се подкрепят социалнослаби лица за подобряване на достъпа им и гарантирането им на здравни услуги.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

В рамките на **специфична цел 2** „Развитие на образованието” е привлечен ресурс от 4 620 хил. лв., като е постигнато изпълнение е на 86%.

Оновен приоритет на общинската политика през разглеждания период е осигуряване на равен достъп до качествено образование за всяко дете, намаляване на отпадащите от образователния процес и повишаване на качеството на преподаване. Община Свищов се стреми да надгражда добрите си традиции в областта на образователната политика чрез реализирането на различни проекти.

В рамките на 2007-2013 г. са реализирани различни проекти с подкрепата на националните програми на Министерство на образованието и науката за подобряване на инфраструктурата и материално-техническата база на училищата и детските градини за превръщането им в желана територия, ритуализация в учебните заведения, по-добро организиране на свободното време на учащите се млади хора и др.

През 2012 г. е реализиран проект за оптимизиране на училищната мрежа, финансиран от Министерството на образованието и науката. В рамките на капиталовите разходи на общината са осъществени ремонтни дейности на детските градини и училищата.

През 2012 г. стартира реализирането на проект „Сградите на училищата в гр. Свищов – с високо ниво на енергийна ефективност – подобро качество на живот, жизнена и работна среда”, по схема „Подкрепа за прилагане на мерки за енергийна ефективност в общинска образователна инфраструктура в градските агломерации”, финансиран по ОПРР. Общата цел на проекта е да осигури модерна, здравословна и функционална образователна инфраструктура с високо ниво на енергийна ефективност в общинските училища на територията на град Свищов. Повишената енергийна ефективност на сградите доведе до намаляване на разходите за енергоносители и по-ефективното им управление. Това е довело до осигуряване на допълнителен ресурс на училищната и общинска администрации по време на изпълнението на проекта, чрез реализиране на икономии от енергийни разходи и насочването им към подобряване качеството на жизнената и работната среда и нивото на образователния процес в общинските училища в гр. Свищов. Общата стойност на проекта възлиза на 3 197 617,57 лева.

В рамките на **специфична цел 3** „Развитие на културата и духовното дело” е постигнато изпълнение на инвестиционната програма на 7%. Осигурени са ресурси за



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

частично възстановяване на църквите „Св. Св. Кирил и Методий” и „Св. Пророк Илия”. Рехабилитирана е сграда на ПБНЧ „Еленка и Кирил Д. Аврамови“ и читалищата в селата, осигурени са средства от общинския бюджет и за оптимизиране на библиотечната мрежа.

През 2009 г. Община Свищов подава проект по ОПРР проект „Подобряване и модернизация на сградния читалищен фонд на Народно читалище „Възраждане 1908” село Българско Сливово, Народно читалище „Развитие 1891” село Козловец, Читалище „Светлина 1911” с. Моравя, Народно читалище „Съзнателност 1899” с. Овча Могила, Народно читалище „Филип Станиславов 1903” с. Ореш и Първо Българско Народно Читалище „Еленка и Кирил Д. Аврамови 1856” гр. Свищов”. Проектът е одобрен и класиран, но поради изчерпване на финансовия ресурс, не е финансиран.

Извън предвидените мерки в ОПР, Община Свищов инвестира средства в богатия си културен календар. Политиката е насочена към съхраняване и развиване на културните традиции и създаване на нови, атрактивни и иновативни културни събития. Насърчава се партньорството между различните културни институции, читалищата и образователната система. Провеждат се различни национални конкурси като „Фолклорен извор”, „Звездици за Лора” за млади таланти в областта на популярната песен, хоровите празници „Янко Мустаков”, фолклорен събор на католическите общности и др.

В рамките на **специфична цел 4** „Развитие на спорта” са осигурени средства за инвестиции в спортната инфраструктура на стадион „Академик”, ремонт и оборудване, в размер на 31 810 лв., което представлява 1,5% изпълнение на предвидената инвестиционна програма.

Въпреки че не е планирана като специфична цел, **сферата на социалните услуги** се оказва изключително важна за местната общност и общинската политика за периода 2007-2013 г. Осигурени са средства в размер на 1 105 633 лв. Реализирани са 5 проекта: Дом за стари хора „Мария Луиза”, разкриване на Център за социална рехабилитация в учебен корпус „Ал. Константинов”, „Подкрепа за достоен живот”, „И аз имам семейство” и „Звено за услуги в домашна среда към домашен социален патронаж”.





Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

Проектите са подкрепени от Социално инвестиционния фонд на МТСП и Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси”.

*(Приложение 8 - Таблица 10: Анализ на изпълнението на предвидените мерки приоритет 4 на ОПР на община Свищов)*

**Оценка на степента на достигане на мерките по Приоритет 4.** Налице е добро изпълнение на инвестиционната програма по Приоритет 4 (**72.85%**), но се наблюдава дисбаланс между планираните инвестиции по специфични цели 3 и 4 и реално привлечените, което се дължи на ограничен ресурс за публична подкрепа в областта на спорта и културата по различните оперативни и национални програми. Оценката на изпълнение е висока.

**Препоръка.** В новия ОПР при определяне на приоритетите, целите и подцелите, както и на конкретизиращите ги мерки в сферата на подобряване на качеството на живот, община Свищов следва включи нереализираните проекти, както и да се прецизират проектните предложения и размера на необходимия инвестиционен ресурс.

## **ПРИОРИТЕТ 5. УКРЕПВАНЕ НА АДМИНИСТРАТИВНИЯ КАПАЦИТЕТ И СЪЗДАВАНЕ НА УСЛОВИЯ ЗА ПЪЛНОЦЕННО ВКЛЮЧВАНЕ НА ГРАЖДАНИТЕ И БИЗНЕСА В УПРАВЛЕНИЕТО НА ОБЩИНАТА**

В рамките на Приоритет 5 предвидената инвестиционна програма е изпълнена на **56 %** като са осигурени финансови средства в размер на 1 113 000 лв. при планирани 2 000 000 лв.

*Приложение 9 - Таблица 11: Анализ на индикативната финансова таблица по Приоритет 5 на ОПР на община Свищов*

В рамките на **специфична цел 1** са привлечени ресурси на стойност 1 023 300 лв. за реализацията на четири проекта по Оперативна програма Административен капацитет.

През 2013 г. Община Свищов реализира проект „Интегриран план за градско възстановяване и развитие на град Свищов – подобро качество на живот, жизнена и работна среда”, по Оперативна програма „Регионално развитие“. Общата цел на проекта е изработване на интегриран план за градско възстановяване и развитие (ИПГВР), насочен към устойчиво и трайно преодоляване на високата концентрация на





Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

икономически, природни и социални проблеми в гр. Свищов. Проектът е на обща стойност 484 480 лева.

По проект „Проектна готовност на град Свищов по ОПРР за периода 2014 - 2020 г.“, по ОПРР, който в момента се реализира от Община Свищов се разработват готови (зрели) проекти в пълна степен на проектна готовност, с които община Свищов като конкретен бенефициент ще има възможност да кандидатства за финансиране със средства по линия на оперативна програма „Региони в растеж” през следващия програмен период 2014 – 2020 г. Този проект е на обща стойност 549 646 лв.

Проект „Повишаване на капацитета, квалификацията и ефективността на служителите от Община Свищов, чрез провеждане и участие в обучителни и квалификационни курсове” се реализира с подкрепата на ОПАК. Общата цел на проекта е повишаване на професионалната компетентност, квалификацията и капацитета на служителите в администрацията на Община Свищов; осигуряване на специализирано обучение на служителите, съобразено с необходимостта от развитие на специфични компетенции; обучение на служителите, съответстващо на общите цели на управление на администрацията; повишаване на мотивацията за развитие на служителите от Община Свищов; укрепване на административния капацитет на служителите в общината чрез обучение, осигуряващо повишаване на професионалните компетенции и възможностите за професионално развитие на служителите в администрацията. Проектът е на обща стойност 89 746,75 лева.

Проект „Въвеждане на механизми за мониторинг и контрол на изпълняваните общински политики за по-ефективно функциониране на общинската администрация”. Неговата основна цел е постигане на ефективно функциониране на администрацията на Община Свищов; подобряването на процеса на разработване и прилагане на политики в партньорство и координация с всички заинтересовани страни; въвеждане на ефективни механизми за мониторинг и контрол на изпълнението на общински политики; разработването на Общински план за развитие на Община Свищов за периода 2014 – 2020 г.; изготвяне на оценка на изпълнявания ОПР, социално-икономически анализ и SWOT анализ на Община Свищов, както и подобряване на координацията между отделните звена в общинската администрация. Общата стойност на проекта възлиза на 79 870,00 лева, изцяло осигурени от ОПАК.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

Реализиран е проект „Подобряване на трансграничната мобилност в региона на Свищов-Зимнич чрез развитие и реконструкция на главни участъци от транспортната инфраструктура“. Целта на проекта е да се подобри транспортната достъпност и придвижването на хора, стоки и услуги, чрез подобряване на съществуващите условия на средата и развиване на нови съоръжения за транспорта и достъпа до тях и да се осигури ефективен и редовен обмен на информация и данни с трансгранично значение. Общата стойност на проекта е 4 900 000 лв. и е финансиран по програма „Трансгранично сътрудничество България Румъния 2007-2013 г.“.

В рамките на **специфична цел 2** са привлечени средства в размер на 89 700 лв. за реализация на един проект, финансиран от ОПАК.

Проект „Подобряване на ефективността и ефикасността на администрацията на Община Свищов“ е финансиран по ОПАК. Основната цел на проекта е подобряване на ефективността и ефикасността на работа на общинската администрация чрез провеждане на функционален анализ, разработване на предложения за промени в нормативни, стратегически и други документи и в устройствените правилници на администрацията, дейности за подобряване на организацията, работните процеси и координацията в рамките на една административна структура.

*(Приложение 10 - Таблица 12: Анализ на изпълнението на предвидените мерки приоритет 5 на ОПР на община Свищов)*

**Оценка на степента на достигане на мерките по Приоритет 5:** Налице е добро изпълнение на инвестиционната програма по Приоритет 5 (73%), но не е реализиран предвидения проект за изграждане и внедряване на система за електронно местно правителство. Оценката на изпълнение е висока.

**Препоръка:** От гледна точка на изискванията за приемственост (надграждане) между ОПР за плановия период 2007-2013 и ОПР – 2014-2020 се препоръчва в новия Общински план да се зложат нереализираните проекти.

#### **IV. ОБЩО ЗАКЛЮЧЕНИЕ, ОЦЕНКИ, ПРЕПОРЪКИ И ЕФЕКТИ ОТ ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПРИОРИТЕТИТЕ НА О П Р НА ОБЩИНА СВИЩОВ - 2007- 2013 Г.**



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

#### **IV.1. Общо заключение по изпълнението на целите и мерките по Приоритет 1 „Опазване и разумно използване на природните ресурси, геозащита и създаване на екологична жизнена среда”**

**Общи констатации:** Основните констатации по изпълнението на планираните специфични цели и мерките по Приоритет 1 на ОПР са, че е налице почти пълно изпълнение на индикативната инвестиционна програма по Приоритет 1, но има неравномерност на инвестициите, осъществени само по отделни мерки, които са насочени основно в рамките на специфична цел 1 с реализиране на проект за пречистване на отпадните води на гр. Свищов и частична рехабилитация на водоснабдителните мрежи в селата. Не са осъществени мерките за рехабилитация на водоснабдителна мрежа в града, превенция срещу комари и бездомни кучета, изграждане на терасирана градска градина „Запад”, противосвлачищни мероприятия и брегоукрепващи мероприятия.

**Основните причини** за неизпълнението на някои основни мерки по анализиранияте стратегически цели по Приоритет 1 са основно от финансов характер. Проектите, свързани с рехабилитацията на водоснабдителните мрежи в селата са висококапиталоемки и те не могат да бъдат реализирани със собствен ресурс. Общината не е успяла да осигури външно финансиране в изтеклия програмен период, независимо че са налице съответните инвестиционни проекти. От друга страна програмите, подкрепящи публичните политики не са насочени към конкретни нужди на местно ниво.

**Общата оценка** по изпълнението на целите на ОПР на община Свищов по Приоритет 1 на плана е **средна**. Основание за подобна оценка са недобре разчетените възможности за осигуряване на съответния инвестиционен ресурс за реализиране на инфраструктурни проекти, както и нереализирането на 5 от предвидените мерки.

**Направените препоръки** за включването на неизпълнени мерки (дейности) в ОПР за следващия програмен период са в подкрепа на принципа за осъществяване на приемственост в ОПР от двата програмни периода.

#### **Ефекти от изпълнението на целите по Приоритет 1**



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

Поради липсата на базови и проектни стойности на индикаторите за ефект в ОПР, не е възможно да бъдат посочени точните измерения на постигнатия ефект от реализираните мерки. Поради тази причина се прилагат експертни оценки и изводи на базата на проведено анкетно проучване и фокус групи. Ефектите от изпълнението на дейностите по мерките и целите на приоритет 1 на ОПР на община Свищов се изразяват в следното:

- Търси се ефект с екологичен характер във връзка с реализация на мерки и дейности по опазване на околната среда и здравето на населението чрез реализация на проекти за пречистване на отпадните води на гр. Свищов и Почистване на замърсени площи, залесяване и оформяне на кътове за отдих в 2 села - Козловец и Българско Сливово;
- Подобро е водоснабдяването на няколко населените места от общината като условие за подобряване бита на населението и намаляване на рисковете от хигиенен и друг характер - частична рехабилитация на водоснабдителните мрежи в 6 села (Хаджидимитрово, Вардим, Българско Сливово, Драгомирово, Овча могила и Горна Студена);
- Създадени са предпоставки за подобряване управлението на ТБО - Работен проект за закриване и рекултивиране на депо за твърди битови отпадъци и План за регулация и застрояване на депо за ТБО;

Резултатите от проведеното анкетно проучване и фокус групи с представители на публичния сектор, бизнеса и гражданския сектор показват, че общо **31.45%** от анкетираните са дали **ниска оценка** на изпълнението на Приоритет 1 „Опазване и разумно използване на природните ресурси, геозащита и създаване на екологична жизнена среда”, **29.29%** средна и **39.25%** са посочили **висока оценка**.

Степента на удовлетвореност на различните сектори е като следва:

сектор	оценка		
	ниска	средна	висока
публичен сектор	25.49%	33.33%	41.18%
бизнес	38.46%	23.08%	38.46%
граждански сектор	33.33%	33.33%	33.33%



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

## IV.2. Общо заключение по изпълнението на целите и мерките по Приоритет 2 на ОПР

**Общи констатации:** От общо формулирани 8 мерки по специфичните цели на Приоритет 2 на ОПР са реализирани напълно 3 (*Мярка 1. Изграждане на Ферибот „Свищов-Зимнич“ и прилежаща инфраструктура, Мярка 6. Благоустрояване на градски и извънградски паркове и зони за отдих, Мярка 8. Улични и тротоарни настилки в града и селата като в процес на изпълнението са реализирани и допълнителни мерки за поддържане на общински имоти и Програма „Местни инициативи“*), частично – 2 (*Мярка 2. Рехабилитация и повишаване на товарносимостта на общинската пътна мрежа, Мярка 3. Регулиране на автомобилното и пешеходно движение в гр. Свищов и Мярка 5. Цифров кадастрален, регулационен, застроителен и устройствен план за всяко населено място*), а нереализирани изцяло са 2 (*Мярка 4. Газифицирани обществени, битови и производствени сгради, Мярка 7. Евроинтеграция, международно и трансгранично сътрудничество*). Частичното реализиране на мярката в областта на повишаване на товаримостта на общинската пътна мрежа оказва задържащо влияние върху устойчивото развитие и подобряване на условията за социално-икономическо развитие на общината.

**Основните причини** за неизпълнението на някои основни мерки по анализираните стратегически цели по Приоритет 2 са предимно от финансов характер. Проектите по посочените нереализирани мерки са висококапиталоемки и те не могат да бъдат реализирани със собствен ресурс и недостатъчно публично финансиране по оперативните програми.

**Обща оценка:** Общата оценка за изпълнението на специфичните цели и мерките по Приоритет 2 е средна. Основанията за това е броя на частично и изцяло нереализираните мерки – 5 бр.

**Препоръките** по Приоритет 2 са свързани с изискването за приемственост между ОПР за двата програмни периода. Тъй като нереализираните проекти са с важно значение не само за подобряване на инфраструктурата в населените места, а някои от мерките имат значение за по-добрата инфраструктурна обвързаност на общината, се препоръчва те да



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

бъдат заложен и в новия ОПР на община Свищов за програмния период 2014-2020. За целта е нужно да се прецизира по-добре размерът на необходимия инвестиционен ресурс. Представителите на заинтересованите страни препоръчват за следващия програмен период да се реализира проект за изграждане на мост над река Дунав, свързващ Свищов и Зимнич. Проектът предвижда подобряване на инфраструктурата от главните транспортни коридори – наземни и водни пътища – към една нова интензивна връзка, каквато е мост с прилежаща пристанищна инфраструктура. Визията на местните и регионални власти в този район е изразена във взаимни споразумения, които изразяват желанието, необходимостта и готовността за изграждане на такъв транспортен възел в района Свищов – Зимнич, като се отчитат и стратегическите – от гл. т. на географско разположение – приоритети и предимства за построяване на мост.

### **Ефекти от реализацията на Приоритет 2.**

Постигнатите ефекти от напълно реализираните мерки се изразяват в:

- Развитие на комбиниран транспортен възел Свищов – речен, ж.п. и шосеен транспорт чрез изграден и функциониращ фериботен комплекс с частна инвестиция;
- Подобряване на средата за живот чрез благоустрояване на градски и извънградски паркове и зони за отдих, подновяване на улични и тротоарни настилки в града и селата, както и допълнителни мерки за поддържане на общински имоти и програма „Местни инициативи” с реализирани 60 малки проекти за обновяване на обществени сгради, обновяване на съществуващи и създаване на нови зони за отдих и спорт и др.;
- Подобрени са качествените характеристики на елементи на техническата инфраструктура – ремонтирани участъци от общински пътища, с което се реализира изискването на териториален достъп и пространствена обвързаност в рамките на общината и областта.

Резултатите от проведеното анкетно проучване и фокус групи с представители на публичния сектор, бизнеса и гражданския сектор показват висока степен на одобрение на изпълнението на Приоритет 2 „Развитие на инфраструктурата, селищната мрежа, международно и трансгранично сътрудничество”, - по-малко от една четвърт или



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

**22.20%** от анкетиранияте са дали ниска оценка на изпълнението на Приоритет, **33.31%** средна и **44.49%** са посочили висока оценка.

Степента на удовлетвореност на различните сектори е като следва:

сектор	оценка		
	ниска	средна	висока
публичен сектор	21.57%	33.33%	45.10%
бизнес	22.22%	33.33%	44.44%
граждански сектор	25.00%	33.33%	41.67%

### IV.3 Общо заключение по изпълнението на целите и мерките по Приоритет 3

**Общи констатации:** От общо формулирани 7 мерки по специфичните цели на Приоритет 2 на ОПР са **реализирани напълно 2** (*Мярка 1. Развитие на културен туризъм, Мярка 2. Развитие на екологичен туризъм*), а **нереализирани са 5** (*Мярка 3. Развитие на балнео-лечебен туризъм, Мярка 4. Развитие на речен туризъм, Мярка 5. Атракции на градски забележителности, Мярка 6. Изграждане на Бизнес-парк и Мярка 7. Общинска напоителна система*). Нереализирането на мерките в областта на специфична цел „Туризъм” забавя реализирането на туристическия потенциал на общината, за който има много природни и културно-исторически дадености. Нереализирането на мерките за създаване на Бизнес парк и общинска напоителна система задържат създаването на нови работни места и повишаването на качеството и ефективността на земеделската продукция.

**Основните причини** за неизпълнението на някои основни мерки по анализиранияте стратегически цели по Приоритет 3 са предимно от финансов характер. Предвидените проекти не могат да бъдат реализирани със собствен ресурс, а съществуват ограничения при публичното финансиране по оперативните програми.

**Обща оценка:** Общата оценка за изпълнението на специфичните цели и мерките по Приоритет 2 е *средна*. Основанията за това е броя на изцяло нереализираните мерки – 5 бр.

**Препоръките** при определяне на приоритета, специфичните цели, както и на конкретизиращите ги мерки в сферата на икономическото развитие на община Свищов за новия ОПР следва да се прецизират. От гледна точка на изискванията за





Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

приемственост (надграждане) между ОПР за плановия период 2007-2013 и ОПР – 2014-2020 се препоръчва в новия общински план да се заложи реализация на проекта за възстановяване на цитаделата на крепостта Калето и проекта за изграждане на яхтено пристанище. Необходимо е да се търси партньорството на бизнеса за планиране и реализиране на политиката в областта на икономическото развитие.

### **Ефекти от реализацията на Приоритет 3.**

Постигнатите ефекти от напълно реализираните мерки се изразяват в:

- Създаване на предпоставки за развитие на културния туризъм чрез реализиране на проект „Нове – сърцето на легиона. Социализация и експониране на римски военен лагери късноантичен град Нове - I етап”, интегриран туристически продукт, допринасящ за развитие на несезонен културен туризъм и ползите от него в община Свищов и региона;
- Намаляване на териториалната концентрация и по-равномерно разпределение на ползите от туризма чрез използване на природните дадености за създаване на регионален туристически продукт чрез реализиране на проект „Величествения Дунав – непокътнати природни красоти и люлка на древни народи”.

Резултатите от проведеното анкетно проучване и фокус групи с представители на публичния сектор, бизнеса и гражданския сектор показват ниска степен на одобрение на изпълнението на Приоритет 3 „Икономическо развитие” – **40.96%** от анкетиранияте са дали ниска оценка на изпълнението на Приоритет, **31.72%** средна и едва **27.32%** са посочили висока оценка.

Степента на удовлетвореност на различните сектори е като следва:

сектор	ниска	средна	висока
публичен сектор	26.92%	42.31%	30.77%
бизнес	53.85%	15.38%	15.38%
граждански сектор	0.00%	100.00%	0.00%





Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

#### **IV. 4. Общо заключение по изпълнението на целите и мерките по Приоритет 4 на ОПР**

**Общи констатации:** От общо формулирани 5 мерки по специфичните цели на Приоритет 4 на ОПР са **реализирани напълно 3** (*Мярка 1. Развитие на болничната и доболничната помощ, Мярка 2. Развитие на началното и средното образование, Мярка 5 Саниране на обществените сгради*), а **частично реализирани са 2** (*Мярка 3. Развитие на културата и духовното дело, Мярка 4: Развитие на спорта*). Въпреки че не е планирана като специфична цел, **сферата на социалните услуги** се оказва изключително важна за местната общност и общинската политика за периода 2007-2013 г. като са реализирани 5 проекта за подобряване на достъпа и качество на социалните услуги.

**Основните причини** за неизпълнението на някои основни мерки по анализиранияте стратегически цели по Приоритет 4 са предимно от финансов характер. Предвидените проекти не могат да бъдат реализирани със собствен ресурс, а съществуват ограничения при публичното финансиране по оперативните програми.

**Обща оценка:** Общата оценка за изпълнението на специфичните цели и мерките по Приоритет 2 е **висока**, въпреки ограниченията на инвестициите в спорта.

**Препоръки:** В новия ОПР при определяне на приоритетите и специфичните цели, както и на конкретизиращите ги мерки в сферата на подобряване на качеството на живот, община Свищов следва включи нереализираните проекти, както и да се прецизират проектните предложения и размера на необходимия инвестиционен ресурс.

#### **Ефекти от реализацията на Приоритет 4.**

Постигнатите ефекти от напълно реализираните мерки се изразяват в:

- Оптимизирана е училищна мрежа и мрежа от детски заведения, съобразена с броя на учениците и на децата в предучилищна възраст и изискванията за прилагане на делегирани бюджети в сферата на образованието;
- Подобрена е инфраструктурата, ефективност на сградения фонд и материално-техническата база на училищата и детските градини за



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

- превръщането им в желана територия, ритуализация в учебните заведения, по-добро организиране на свободното време на учащите се млади хора;
- Подобрена е средата за предоставяне на здравни услуги чрез реализирането на проект „Реконструкция, обновяване и оборудване на МБАЛ „Д-р Димитър Павлович” гр. Свищов;
  - Осигурен е достъп до здравни услуги за социалнослаби лица, съвместно с дирекция „Социално подпомагане”;
  - Развиват се съществуващи и се създават нови социални услуги за подкрепа на групи в неравностойно положение чрез реализиране на 5 големи проекти;
  - Съхраняват се и се развиват културните традиции чрез създаване на нови, атрактивни и иновативни културни събития, съхраняването и възстановяването на културната инфраструктура. Насърчава се партньорството между различните културни институции, читалищата и образователната система. Провеждат се различни национални конкурси като „Фолклорен извор”, „Звездици за Лора” за млади таланти в областта на популярната песен, хоровите празници „Янко Мустаков”, фолклорен събор на католическите общности и др.

Резултатите от проведеното анкетно проучване и фокус групи с представители на публичния сектор, бизнеса и гражданския сектор показват висока степен на одобрение на изпълнението на Приоритет 4 „Подобряване качеството на живот”- **26.57%** от анкетиранияте са дали ниска оценка на изпълнението на Приоритет, **27.18%** средна и **46.25%** са посочили висока оценка.

Степента на удовлетвореност на различните сектори е като следва:

сектор	ниска	средна	висока
публичен сектор	16.22%	24.32%	59.46%
бизнес	44.12%	8.82%	47.06%
граждански сектор	25.00%	50.00%	25.00%



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

#### **IV. 5. Общо заключение по изпълнението на целите и мерките по Приоритет 5 на ОПР**

**Общи констатации:** От предвидените пет мерки по специфичните цели на Приоритет 5 на ОПР са **реализирани 4** (*Мярка 1. Изработване на устройствени и интегрирани планове на общината и населените места, Мярка 2. Изграждане на административен механизъм и укрепване на капацитета за ефективно и ефикасно управление на проекти, включително съфинансирани от фондовете на ЕС, Мярка 3. Развитие на партньорството и териториалното сътрудничество и Мярка 5. Въвеждане на система за управление на качеството на административните услуги*) и **не е реализирана една мярка** (*Мярка 4. Изграждане и поддържане на информационни и комуникационни системи и мрежи за административно управление*) като са реализирани 6 проекта за подобряване на ефективността, укрепване на административния капацитет и повишаване на готовността му за изпълнение на следващия програмен период.

**Основните причини** за неизпълнението на някои основни мерки по анализираните стратегически цели по Приоритет 5 са предимно от финансов характер. Предвидените проекти не могат да бъдат реализирани със собствен ресурс, а съществуват ограничение при публичното финансиране по оперативните програми.

**Обща оценка:** Общата оценка за изпълнението на специфичните цели и мерките по Приоритет 2 е **висока**, въпреки неизпълнението на предвидения проект за Изграждане и внедряване на система за електронно местно правителство.

**Препоръки:** В новия ОПР при определяне на приоритетите и специфичните цели, както и на конкретизиращите ги мерки в сферата на укрепване на административния капацитет и създаване на условия за пълноценно включване на гражданите и бизнеса в управлението на общината, община Свищов следва включи нереализираните проекти, както и да се прецизират проектните предложения и размера на необходимия инвестиционен ресурс.

#### **Ефекти от реализацията на Приоритет 5.**

Постигнатите ефекти от напълно реализираните мерки се изразяват в:



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

- Предприети са навременни мерки за осигуряване на проектна готовност на град Свищов по ОПРР за периода 2014 - 2020 г.;
- Дефинирани са потребностите на град Свищов за балансирано и устойчиво развитие чрез разработването и приемането на Интегриран план за градско възстановяване и развитие на град Свищов;
- Предприети са мерки за оптимизиране на структурата на общинската администрация, въвеждане на механизми за контрол на изпълнението на политиките и подобряване на ефективността и ефикасността им;
- Подобен е диалогът и е създадена съвместна политика за подобряване и развитие на достъпността в рамките на трансграничен район Свищов-Зимнич.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

## V. ЗАКЛЮЧЕНИЕ, ПРОИЗТИЧАЩО ОТ ПОСЛЕДВАЩАТА ОЦЕНКА НА ОПР СВИЦОВ (2007-2013)

Анализът на документите, свързани с изпълнението на ОПР на Община Свищов 2007-2014 г. дава възможност да бъдат направени определени изводи и препоръки към ОПР за новия планов период (2014-2020 г.) и за подобряване на провежданата местна политика за устойчиво развитие.

### V.1. Основни изводи

Основните изводи, съдържащи се в последващата оценка имат за цел да характеризират провежданата местна политика по реализацията на ОПР. Другото важно предназначение на изводите е да се очертаят положителните моменти и констатираните слабости в процеса на изпълнение на общинския план. Същите следва да се отчитани, както в процеса на изготвяне на ОПР на община Свищов за плановия период 2014-2020 г., така и при неговата реализация. От извършената последваща оценка се формулират следните обобщени (основни) изводи:

- Общинският план за развитие на община Свищов 2007-2013 г. се е утвърдил като основен документ за провеждане на интегрирана местна политика за комплексно устойчиво развитие;
- Съществува съотнесимост на визията, целите и приоритетите на ОПР с тези на ОСР на област Велико Търново и на РПР на Северен централен район;
- На основата на ОПР през програмния период са приети редица общински документи – секторни стратегии и програми;
- През оценявания програмен период не е извършвана актуализация на ОПР в частта – приоритети, цели и мерки. Някои от дейностите по целите на Плана са оперативно променяни;
- Целите кореспондират с целите на стратегическите и планови документи от високите йерархични нива.

Като слаби страни в процеса на изпълнение на ОПР, които произтичат и от структурно-съдържателната същност на самия план, могат да бъдат посочени:

- Недостатък на ОПР 2007-2013 г. е системата за мониторинг. Индикаторите, включени в плана, практически не са добре работещи. Не е предвиден



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

механизъм за тяхното информационно осигуряване. Същите не са диференцирани като индикатори за резултат и индикатори за ефект. Липсват измерители, като не са посочени базови и проектни (целеве) стойности;

- В процеса на изпълнение на ОПР не са осъществени действия за актуализиране на някои от заложените мерки, за които е било ясно, че по редица обективни причини не могат да бъдат реализирани;
- Наблюдава се дисбаланс между планираните инвестиции по специфични цели и реално привлечените финансови средства като част от мерките са надценени, а други занижени при планиране на ресурса.

## V.2. Препоръки и изисквания към ОПР – 2014-2020 г.

С оглед осигуряване на приемственост (прилагане на принципа за надграждане) между ОПР (2007-2013) и ОПР (2014-2020) г. се правят следните препоръки по отношение на:

### ➤ *Новите стратегически насоки на ЕС в областта на регионалната политика*

Общинският план за развитие 2014- 2020 г. следва да бъде разработен в контекста на новите стратегически насоки на ЕС в областта на регионалната политика. Остават изискванията структурата и съдържанието на ОПР на община Свищов за следващия програмен период да бъдат оптимизирани в съответствие с новите стратегически документи от по-високо стратегическото ниво – ОСР на област Велико Търново, РПР на Северен централен район, НСРР. Следва да се отчитат и възможностите на новите оперативни програми, по които община Свищов ще бъде бенефициент през следващите години. С оглед постигане на необходимите положителни резултати от реализацията на ОПР е необходимо да се води постоянен ежегоден мониторинг на неговото изпълнение.

### ➤ *Визията и приоритетите на плана*

В ОПР Визията за общината е формулирана по следния начин: „Развитие на Община Свищов като проспериращ образователен, промишлено-аграрен, търговски и транспортен център на река Дунав с национално и европейско значение, запазващ богатото културно-историческо наследство, с възможности за устойчиво социално-



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

икономическо развитие” е в основата на политиките, дейностите и мерките в предложената Програма за управление на Община Свищов 2011-2015 г.

Тъй като визията за община Свищов има по-дългосрочен хоризонт, който надхвърля срока на действие на ОПР, се предлага в новия ОПР за периода 2014-2020 г. да се използва визията, заложената в ОПР за периода 2007-2013 г. с малки промени, които е добре да произлязат от допитванията и дискусиите с гражданите и заинтересованите страни. Предвид промените в условия, в т.ч дължащи се и на изпълнението на редица мерки по заложените в Плана (2007-2013 г.) е целесъобразно визията да бъде модифицирана, без да се променя същността ѝ в съдържателно отношение. В нея следва да се появи елемент, свързан със **„създаване на среда за подобряване условията на живот на населението“**. По такъв начин (с незначителни редакции) визията от ОПР на община Свищов - 2007-2013 г. може да бъде приложена и в ОПР за периода 2014-2020 г. Прилагането на подобен подход за запазване същността на формулираната визия и с нейната незначителна модификация на практика ще се приложи принципа за приемствеността (съответно надграждане) на ОПР за двата програмни периода – 2007-2013 г. и 2014-2020 г.

Аналогичен подход може да бъде приложен и при формулиране на някои от приоритетите на Общинския план. По отделните приоритети целите и мерките следва да отразяват постановките на новите стратегически и планови документи на по-високите йерархични нива. Това е свързано с методическото изискване за корелация на стратегическите цели и приоритети на ОПР с тези, заложените в стратегическите и планови документи от по-високите йерархични нива.

#### ➤ **Системата за мониторинг**

Препоръката, която се отнася за процеса на изработване на ОПР на община Свищов – 2014-2020 г. е в раздел „Мониторинг“ да се предложи:

- Система от неголям брой индикатори по отделните цели на плана, които да дават възможност за реално използване;
- Всеки индикатор да бъде осигуряван с официални статистически или оперативни данни;
- Да се предложат числови базови и проектни стойности на индикаторите;



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

- Индикаторите, заложиени в ОПР -20014-2020 г. следва да бъдат диференцирани на два типа:
  - Индикатори за резултат
  - Индикатори за въздействие

Предназначението на **индикаторите за резултат** е за наблюдение, анализ и оценка на изпълнението на целите и свързаните с тях мерки за развитие на общината като се следи за изпълнението на проектите и програмите, включени във финансовата индикативната таблица.

Вторият тип **индикатори за въздействие** са свързани с оценяване на ефективността на избраната стратегия и политика за устойчиво интегрирано местно развитие. Освен с чисто количествени измерители, те могат да бъдат и качествено измервани чрез достигнатата степен в социалното, икономическото и инфраструктурното развитие на общината.

Съгласно чл. 13 ал. 1 т. 7 на ЗРР и на действащите Методически указания на МРРБ за общинските планове за развитие (2011 г.) Програмата за реализация на Общинския план за развитие, с която се конкретизират проектите за неговото изпълнение, следва да бъде съобразена с обективните възможности за осигуряване на финансовите ресурси и капацитета на звената за изпълнение на проектите, а индикативната финансова таблица да кореспондира с общинския бюджет.





Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

## Приложение 1

Таблица 3: Анализ на индикативната финансова таблица по Приоритет 1 на ОПР на община Свищов

Приоритет 1	Цел	Инвестиционен план, лв.	Инвестирани средства, лв.	в т. ч. по години				
				2009	2010	2011	2012	2013
Приоритет 1: "Опазване и разумно използване на природните ресурси, геозащита и създаване на екологична жизнена среда"	Цел 1: Управление на водните ресурси	15 000 000	32 151 402	201 225	1 799 857		30 138 347	11 973
	Цел 2: Управление на твърдите битови отпадъци	5 410 000	21 000					21 000
	Цел 3: Подобряване качеството на въздуха	-						
	Цел 4: Екоравновесие на жизнената среда	700 000	16 547	16 547				
	Цел 5: Геозащитни, противосвлачищни и брегоукрупващи мероприятия	13 000 000	748 650		748 650			
<b>Общо</b>		<b>34 110 000</b>	<b>32 937 599</b>	<b>217 772</b>	<b>2 548 507</b>		<b>30 138 347</b>	<b>32 973</b>



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

## Приложение 2

Таблица 4: Анализ на изпълнението на предвидените мерки приоритет 1 на ОПР на община Свищов

Приоритет 1	Цел	Планирани мерки	Индикатор за постигане	Индикатор за изпълнение
Приоритет 1: „Опазване и разумно използване на природните ресурси, геозащита и създаване на екологична жизнена среда”	Цел 1: Управление на водните ресурси	Мярка 1. Изграждане на пречиствателна станция за питейни води	Изградена станция за питейни води край с. Вардим	N/A
		Мярка 2. Изграждане на пречиствателна станция за отпадни води	Постигане на 100% пречистваемост на отпадните води на гр. Свищов	Пречиствателна станция и довеждащ колектор
		Мярка 3.1. Рехабилитация на водоснабдителна мрежа в града	Рехабилитирана система в града	N/A
		Мярка 3.2. Рехабилитация на водоснабдителните мрежи в селата		Ремонти и изграждане на водопроводни мрежи и напорни резервоари в 6 села (Хаджидимитрово, Вардим, Българско Сливово, Драгомирово, Овча могила и Горна Студена )
	Цел 2 Управление на твърдите битови отпадъци	Мярка 8. Общинска програма за управление на ТБО	Организирано разделно сметосъбиране и сметоизвозване на ТБО във всички селища в Общината	Работен проект за закриване и рекултивиране на депо за твърди битови отпадъци и План за регулация и застрояване на депо за ТБО
		Мярка 9. Премахване на нерегламентираните сметища	Брой премахнати незаконни сметища и рекултивирани площи	N/A
Цел 3: Подобряване качеството на въздуха	N/A	N/A	N/A	N/A



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

Цел 4: Екоравновесие на жизнената среда	Мярка 6. Превенция срещу комари и бездомни кучета	Действащи и ресурсно осигурени общински програми за борба с комарите и бездомните кучета	N/A
	Мярка 7. Изграждане на терасирана градска градина „Запад”	Запълване, терасиране, залесяване и облагородяване на „Банара”	N/A
	Проекти за опазване на околната среда (допълнителни)	N/A	Почистване на замърсени площи, залесяване и оформяне на кътове за отдиш в 2 села - Козловец и Българско Сливово
Цел 5: Геозащитни, противовлачи щни и брегоукрепващи и мероприятия	Мярка 4. Противовлачищни мероприятия	Изградени подпорни стени в критични участъци в града и селата	Укрепване на ул. в с. Ореш, част от общински път
	Мярка 5 Брегоукрепващи мероприятия	Запълване, терасиране, залесяване и облагородяване на „Банара”	N/A



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

### Приложение 3

Таблица 5: Анализ на индикативната финансова таблица по Приоритет 2 на ОПР на община Свищов

Приоритет 2	Цел	Инвестиционен план, лв.	Инвестирани средства, лв.	в т. ч. по години				
				2009	2010	2011	2012	2013
Приоритет 2: Развитие на инфраструктурата, селищната мрежа, международно и трансгранично сътрудничество	Цел 1: Изграждане на Ферибот „Свищов-Зимнич” и прилежаща инфраструктура	6 000 000				частна инвестиция		
	Цел 2: Общинска пътна и улична мрежа, регулиране на автомобилното и пешеходното движение	16 250 000	399 958	85 955	92 899			221 104
	Цел 3: Енергийна ефективност	5 000 000						
	Цел 4: Развитие на селищната мрежа (урбанизация)	4 200 000	14 330 113	417 101	1 135 529	4 204 052	3 553 078	5 020 353
	Цел 5: Евроинтеграция, международно и трансгранично сътрудничество	200 000	100 000			100 000		
<b>Общо</b>		<b>31 650 000</b>	<b>14 830 071</b>	<b>503 056</b>	<b>1 228 428</b>	<b>4 204 052</b>	<b>3 553 078</b>	<b>5 020 353</b>



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

## Приложение 4

Таблица 6: Анализ на изпълнението на предвидените мерки приоритет 2 на ОПР на община Свищов

Приоритет 2	Цел	Планирани мерки	Индикатор за постигането	Реализирани проекти
Приоритет 2: „Развитие на инфраструктурата, селищната мрежа, международно и трансгранично сътрудничество”	Цел 1: Изграждане на Ферибот "Свищов-Зимнич" и прилежаща инфраструктура	Мярка 1. Изграждане на Ферибот "Свищов-Зимнич" и прилежаща инфраструктура	Изграден и функциониращ фериботен комплекс	Реализиран проект чрез частна инвестиция
	Цел 2: Общинска пътна и улична мрежа, регулиране на автомобилното и пешеходното движение	Мярка 2. Рехабилитация и повишаване на товарносимостта на общинската пътна мрежа	Брой рехабилитация на пътища в км	6 проекта: Рехабилитация на пътища II-52 (участък Новград-Свищов) - общо 34,700 км, III-302 (участък Морава-Българско Сливово-Царевец), III-407 (участък Павел-Совата) с цялостно преасфалтиране и уширяване (общо 33,4 км), IV-52015 (Ореш-Драгомирово) IV-30014, IV-34223, IV-52013, IV-40971 (общо за IV-клас 43,8 км.и др.)
		Мярка 3. Регулиране на автомобилното и пешеходно движение в гр. Свищов	Регулирано автомобилно движение	Осъществена хоризонтална маркировка
		Мярка 5. Цифров кадастрален, регулационен, застроителен и устройствен план за всяко населено място	Поетапно разработване и приемане на плановете от ОбС	Цифровизиране на налични Подробни устройствени планове
	Цел 3: Енергийна ефективност	Мярка 4. Газифицирани обществени, битови и производствени сгради	N/A	N/A
	Цел 4: Развитие на селищната мрежа (урбанизация)	Мярка 6. Благоустрояване на градски и извънградски паркове и зони за отдих	Благоустрояване на парк „Калето”, „Паметниците” и др.	2 проекта - „Благоустрояване на традиционния център в гр. Свищов“; „Обновяване и модернизиране на зелена и достъпна градска среда“



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

		Мярка 8. Улични и тротоарни настилки в града и селата	Рехабилитация на вътрешноградските и вътрешно селските улици и тротоари	10 проекта: гробищни паркове, рехабилитация на вътрешни улици, ремонт на стъпала, улично осветление и проект „Подобряване на трансграничната мобилност в региона на Свищов-Зимнич чрез развитие и реконструкция на главни участъци от транспортната инфраструктура“
		Поддържане на общински имоти (допълнителни)	N/A	8 проекта: ремонт на обществени сгради, музей, градски часовник и др.
		Други инвестиции (допълнителни)	N/A	машина за почистване и миниван за Дневен детски център
		Програма „Местни инициативи“ (допълнителни)	N/A	60 малки проекти: обновяване на обществени сгради, обновяване на съществуващи и създаване на нови зони за отдих и спорт и др.
Цел 5. Евроинтеграция, международно и трансгранично сътрудничество	Мярка 7. Евроинтеграция, международно и трансгранично сътрудничество		Изграден трансграничен медиен център; Изграден капацитет за разработка на проекти пред ЕС	Извършване на проучване и стратегическа прогноза за развитието на транспортната инфраструктура в граничния регион Свищов - Зимнич по проект „Подобряване на трансграничната мобилност в региона на Свищов-Зимнич чрез развитие и реконструкция на главни участъци от транспортната инфраструктура“



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

### Приложение 5

Таблица 7: Анализ на индикативната финансова таблица по Приоритет 3 на ОПР на община Свищов

Приоритет 3	Цел	Инвестиционен план, лв.	Инвестирани средства, лв.	В т. ч. по години				
				2009	2010	2011	2012	2013
Приоритет 3: "Икономическо развитие"	Цел 1: Изграждане на Бизнес-парк	500 000						
	Цел 2: Туризъм	6 320 000	6 053 061				5 581 061	472 000
	Цел 3: Общинска напоителна система	500 000						
<b>Общо</b>		7 320 000	6 053 061				5 581 061	472 000



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

## Приложение 6

Таблица 8: Анализ на изпълнението на предвидените мерки по приоритет 3 на ОПР на община Свищов

Приоритет 3	Цел	Планирани мерки	Индикатор за постигането	Реализирани проекти
Приоритет 3: "Икономическо развитие"	Цел 1: Изграждане на Бизнес парк	Мярка 6. Изграждане на Бизнес парк	Функциониращ Бизнес парк	N/A
	Цел 2: Туризм	Мярка 1. Развитие на културен туризъм	Функциониращ посетителски център Нове	Проект „Нове- сърцето на легиона”
		Мярка 2. Развитие на екологичен туризъм	Еко – маршрути с туристически групи	Проект „Величествения Дунав - непокътнати природни красоти и люлка на древни народи”
		Мярка 3. Развитие на балнео-лечебен туризъм	Два функциониращи центъра за балнео-лечебен туризъм	N/A
		Мярка 4. Развитие на речен туризъм	Яхтено общинско пристанище, пътнически терминал и КПП	N/A
		Мярка 5. Атракции на градски забележителности	Цитадела на Калето, Лазерно осветление на камбанарията на „Св.Троица”	N/A
	Цел 3: Общинска напоителна система	Мярка 7. Общинска напоителна система	Изградени напоителни съоръжения	N/A





Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

## Приложение 7

Таблица 9: Анализ на индикативната финансова таблица по Приоритет 4 на ОПР на община Свищов

Приоритет 4	Цел	Инвестиционен план, лв.	Инвестиранни средства, лв.	в т. ч. по години				
				2009	2010	2011	2012	2013
Приоритет 4: „Подобряване качеството на живот“	Цел 1: Мярка 1. Развитие на болничната и доболничната помощ	2 250 000	4 072 344	433 428	49 993		3 588 923	
	Цел 2: Развитие на образованието	5 350 000	4 619 865	697 505	131 066		269 972	3 521 322
	Цел 3: Развитие на културата и духовното дело	4 250 000	297 010	269 080	15 000			12 930
	Цел 4: Развитие на спорта	2 050 000	31 810					31 810
	Социални услуги	N/A	1 105 633	353 296	117 516	117 516	146 744	370 561
	<b>Общо</b>		<b>13 900 000</b>	<b>10 126 662</b>	<b>1 753 309</b>	<b>313 575</b>	<b>117 516</b>	<b>4 005 639</b>



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

## Приложение 8

Таблица 10: Анализ на изпълнението на предвидените мерки по приоритет 4 на ОПР на община Свищов

Приоритет 4	Цел	Планирани мерки	Индикатор за постигането	Реализирани проекти
Приоритет 4: „Подобряване качеството на живот“	Цел 1: Развитие на болничната и доболничната помощ	Мярка 1. Развитие на болничната и доболничната помощ	Запазена, кадрово и ресурсно осигурена мрежа за болнична и доболнична помощ	Реконструкция, енергийна ефективност и оборудване на МБАЛ
	Цел 2: Развитие на образованието	Мярка 2. Развитие на началното и средното образование	Запазена, оптимизирана, кадрово и ресурсно осигурена начална и средна образователна система	Проекти по ОПРЧР, Програмата „Учене през целия живот“ и нац. програми на МОН
		Мярка 5. Саниране на обществените сгради		Проект по ОПРР за енергийна ефективност на училищни сгради
	Цел 3: Развитие на културата и духовното дело	Мярка 3. Развитие на културата и духовното дело	Брой възстановени църкви	Реставрация на църква „Св. Пророк Илия“; ремонт на къща музей „Димитър Начович“ и ремонт на читалища
	Цел 4: Развитие на спорта	Мярка 4: Развитие на спорта	Развитие на масовия и елитния спорт	Ремонт и оборудване на стадион „Академик“
	Социални услуги (допълнителни)	N/A	N/A	5 проекта: старчески дом „Мария Луиза“, Център за социална рехабилитация в учебен корпус „Ал. Константинов“, „Подкрепа за достоен живот“, „И аз имам семейство“, „Звено за услуги в домашна среда към домашен социален патронаж“



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

## Приложение 9

Таблица 11: Анализ на индикативната финансова таблица по Приоритет 5 на ОПР на община Свищов

Приоритет	Цел	Инвестиционен план, лв.	Инвестиран и средства, лв.	в т. ч. по години				
				2009	2010	2011	2012	2013
Приоритет 5. „Укрепване на административния капацитет и създаване на условия за пълноценно включване на гражданите и бизнеса в управлението на общината”	Цел 1: Усъвършенстване на капацитета за разработване на политики, стратегическо планиране, програмиране и управление на проекта”		1 023 300				307 072	716 228
	Цел 2: „Развитие на информационно-комуникационните технологии в управлението на общината и подобряване на административното обслужване на гражданите и бизнеса”	2 000 000	87 900					87900
<b>Общо</b>		<b>2 000 000</b>	<b>1 113 000</b>				<b>307 072</b>	<b>805 928</b>



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

## Приложение 10

Таблица 12: Анализ на изпълнението на предвидените мерки по приоритет 5 на ОПР на община Свищов

Приоритет 5	Специфични цели	Планирани мерки	Индикатор за постигането	Реализирани проекти
Приоритет 5. „Укрепване на административния капацитет и създаване на условия за пълноценно включване на гражданите и бизнеса в управлението на общината”	Цел 1: Усъвършенстване на капацитета за разработване на политики, стратегическо планиране, програмиране и управление на проекта”	Мярка 1. Изработване на устройствени и интегрирани планове на общината и населените места	N/A	Проект „Проектна готовност на град Свищов по ОПРР за периода 2014 - 2020 г.”
			N/A	Проект „Интегриран план за градско възстановяване и развитие на град Свищов – подобро качество на живот, жизнена и работна среда”
		Мярка 2. Изграждане на административен механизъм и укрепване на капацитета за ефективно и ефикасно управление на проекти, включително съфинансирани от фондовете на ЕС	N/A	Проект „Повишаване на капацитета, квалификацията и ефективността на служителите от Община Свищов, чрез провеждане и участие в обучителни и квалификационни курсове”
			N/A	Проект „Въвеждане на механизми за мониторинг и контрол на изпълняваните общински политики за по-ефективно функциониране на общинската администрация”



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

Цел 2. „Развитие на информационно-комуникационните технологии в управлението на общината и подобряване на административното обслужване на гражданите и бизнеса”	Мярка 3. Изграждане и поддържане на информационни и комуникационни системи и мрежи за административно управление	N/A	N/A
	Мярка 4. Въвеждане на система за управление на качеството на административните услуги.	N/A	Проект „Подобряване на ефективността и ефикасността на администрацията на Община Свищов”