

## **ПРАВИЛНИК**

**за организацията и дейността на Общински съвет – Свищов,  
неговите комисии и взаимодействието му с общинската  
администрация**

### **СЪДЪРЖАНИЕ:**

Глава първа – Общи положения .....	1
Глава втора – Устройство и конституиране на Общински съвет – Свищов .....	2
Глава трета – Ръководни органи .....	4
Глава четвърта – Групи от общински съветници .....	6
Глава пета – Работни органи на Общинския съвет .....	6
Глава шеста – Заседания на Общинския съвет .....	11
Глава седма – Ред за внасяне, разглеждане на проекти и вземане на решения от Общинския съвет .....	15
Глава осма – Контрол и питания към Кмета .....	17
Глава девета – Общински съветник .....	18
Глава десета – Поведение на общинските съветници .....	20
Глава единадесета – Взаимодействие между Общинския съвет и Общинската администрация .....	20
Глава дванадесета – Международни връзки на Общински съвет – Свищов. Сдружаване на Общината.....	21
Глава тринадесета – Финансово осигуряване на Общинския съвет и взаимодействие с Общинската администрация .....	22
Преходни и заключителни разпоредби .....	22

### *Глава първа*

#### **ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ**

Чл. 1. Този правилник определя основните дейности, функциите, правата, задълженията и отговорностите, органите за управление на Общинския съвет, организацията за тяхната работа и взаимодействието им с Общинската администрация.

Чл. 2. Организацията и дейността на Общинския съвет се определят и осъществяват въз основа на Конституцията на Република България, Европейската

харта за местно самоуправление, Закона за местното самоуправление и местната администрация, действащото законодателство и разпоредбите на този правилник.

Чл. 3. (1) Общинският съвет е орган на местното самоуправление и се избира от жителите на общината при условия и по ред, определени от Закона.

(2) Общинският съвет се състои от избраните общински съветници.

Чл. 4. (1) Общинският съвет определя политиката на Общината за изграждането и развитието ѝ. Решава местните проблеми, свързани с икономиката, опазването на околната среда, здравната, социалната, образователната, културната и комунално-битовата дейност, териториално-селищното устройство, общинската собственост, безопасността на движението и обществения ред. Той решава и проблеми от местно значение, които не са от изключителна компетентност на други органи. В случаите, определени със закон, изпълнява и функции, възложени от централните държавни органи. По въпроси, неуредени с този правилник, Общинският съвет приема съответни решения.

(2) Общинският съвет приема правилници, наредби, решения и инструкции по въпроси от местно значение, които се изпращат на Областния управител и на Кмета на Общината в 7-дневен срок. Всички актове на Общинския съвет се довеждат до знанието на населението чрез средствата за масово осведомяване и/или чрез Интернет.

(3) В своята дейност Общинският съвет се ръководи от следните общи принципи:

1. законност;
2. самостоятелност по отношение на държавните органи при вземане на решения;
3. гарантиране и закрила интересите на жителите на община Свищов;
4. публичност.

## *Глава втора*

### *УСТРОЙСТВО И КОНСТИТУИРАНЕ НА ОБЩИНСКИЯ СЪВЕТ*

Чл. 5. (1) Първото заседание на новоизбрания Общински съвет се свиква от Областния управител и се провежда в 14-дневен срок от обявяването на резултатите от изборите, съгласно чл. 23 от ЗМСМА.

(2) Първото заседание се открива и ръководи от най-възрастния от присъстващите общински съветници. На това заседание се разглежда само въпросът за избирането на Председател на Общинския съвет.

Чл. 6. (1) На първото заседание новоизбраните общински съветници, Кметът на Общината и кметовете на населени места, полагат клетвата, предвидена в чл. 32, ал. 1 от ЗМСМА.

(2) За удостоверяване на положената клетва по ал. 1 се полага подпис върху клетвен лист, съдържащ текста на клетвата.

(3) Когато общински съветник или кмет е възпрепятстван да присъства при полагането на клетва, той полага клетва преди началото на следващо заседание на общинския съвет.

(4) При промяна на състава на общинския съвет обявеният за избран общински съветник полага клетва, съгласно условията на чл. 30 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА).

Чл. 7. (1) Общинският съвет избира от своя състав Председател на Общинския съвет.

(2) Всеки общински съветник и всяка политическа партия или коалиция, представена в Общинския съвет, може да издига кандидатури за председател на Общинския съвет.

(3) Изборът се провежда с тайно гласуване, като за избран се счита кандидатът, получил повече от половината от гласовете от общия брой на съветниците.

(4) За провеждането на тайното гласуване се избира временна комисия в състав от 3 до 5 общински съветници. Комисията сама избира своя председател и определя правилата и реда за тайното гласуване.

(5) Общинският съвет, избира с явно гласуване от състава на общинските съветници 2-ма заместник-председатели.

Чл. 8. (1) Правомощията на Председателя на Общинския съвет се прекратяват предсрочно при:

1. подаване на оставка;

2. трайна невъзможност или системно неизпълнение на задълженията си като председател за повече от три месеца с решение на Общинския съвет, взето по реда на чл. 24, ал. 1 от ЗМСМА.

(2) Решение за освобождаване се взема с мнозинство повече от половината от общия брой на общинските съветници. В случаите по ал. 1, т. 1, прекратяването на пълномощията се приема, без да се обсъжда и гласува. То поражда действие от обявяване на изявлението за прекратяване пред Общинския съвет.

(3) При предсрочно прекратяване на правомощията на Председателя, при негово отсъствие, както и при обсъждане на дейността му, заседанието на Общинския съвет се председателства от избран съветник или от заместник-председател, ако има избран такъв.

(4) В случаи на предсрочно освобождаване на Председателя на Общинския съвет се провежда нов избор в двуседмичен срок от приемане на решението. До произвеждане на нов избор Общинския съвет се председателства от заместник председател.

Чл. 9. Съставът на Общинския съвет, промените в него през време на мандата и вътрешната организация на дейността, се осъществяват на основата на Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА).

Чл. 10. (1) Общинският съвет създава и избира от своя състав:

1. постоянни комисии;

2. временни комисии;

3. работни групи.

(2) Общинският съвет може да избира обществен посредник.

1. Общественият посредник съдейства за спазване правата и законните интереси на гражданите пред органите на местното самоуправление и местната администрация.

2. Организацията и дейността на обществения посредник се уреждат с правилник, приет от Общинския съвет.

3. Общественият посредник се избира и освобождава с мнозинство 2/3 от общия брой на общинските съветници.

(3) Общинският съвет определя поименно своите представители в смесени органи, като съвети, комисии и други.

### Глава трета

## РЪКОВОДНИ ОРГАНИ

Чл. 11. Общинският съвет се ръководи от председател и заместник председатели.

Чл. 12. (1) Председателят на Общински съвет – Свищов:

1. свиква Общинския съвет на заседание;
2. ръководи подготовката на заседанията на Общинския съвет;
3. ръководи заседанията на Общинския съвет;
4. координира работата на постоянните комисии;
5. подпомага съветниците в тяхната дейност и ги командирова при необходимост;
6. представлява Общинския съвет пред външни лица и организации;
7. следи за спазване на този правилник;
8. осигурява реда по време на заседанията и предприема спрямо нарушителите дисциплинарни мерки, предвидени в този правилник;
9. разпределя предложенията, молбите, жалбите и други документи, внесени в Общинския съвет, между комисии в Общинския съвет, според тяхната компетентност, а при нужда изисква съдействие и/или писмено становище на Кмета на общината. Материалите за разглеждане следва да бъдат внесени не по-късно от 1 ден преди заседанието на комисии.
10. следи за своевременното поставяне на питанията и ги внася в дневен ред;
11. уведомява общинските съветници за деня, мястото, часа, проекта за дневен ред и проекторешенията по него, не по-късно от три дни преди заседанието;
12. удостоверява с подписа си протоколите от заседанията на общинския съвет;
13. съгласувано с ръководителите на групите общински съветници определя местата в заседателната зала за съветниците, кметовете, кметските заместници и гражданите;
14. прави предложения до Кмета на Общината за назначаване на служители в звеното, обслужващо административно Общинския съвет;
15. координира взаимоотношенията между Общинския съвет и Общинската администрация;

16. упражнява контрол върху разходването на средствата, разчетени по бюджета на Община Свищов за издръжка на Общински съвет;

17. утвърждава график за дежурствата на заместник-председателите на Общинския съвет и ръководи дейността им.

(2) Длъжността “Председател на Общинския съвет” е платена изцяло (частично). На Председателя на Общинския съвет се изплаща основно месечно възнаграждение в размер на  $\frac{1}{2}$  от основното месечно възнаграждение на Кмета на Общината, като заетостта му следва да бъде по 4 часа ежедневно.

(3) Председателят на Общинския съвет има всички права по трудово правоотношение, освен тези, които противоречат или са несъвместими с неговото правно положение.

Чл. 13. Заместник-председателите на ОбС:

1. подпомагат Председателя при упражняването на неговите функции и правомощия;

2. изпълняват отделни функции и правомощия на Председателя, когато той им възложи това;

3. заместват Председателя при обективна невъзможност той да присъства на заседанията на Общинския съвет и да възложи заместването писмено;

4. следят за спазването на реда по време на заседание и на определения от председателя ред за заемане на местата в залата;

5. проверяват протоколите от заседанията;

6. по искане на Председателя четат текстове на внесени за обсъждане проекти за решения;

7. отчитат времето за изказвания на общинските съветници;

8. следят за спазването на процедурата и уведомяват Председателя;

9. при тайно гласуване организират технически гласуването, ако няма друго решение;

10. четат имената на общинските съветници при поименно гласуване;

11. изпълняват други функции, възложени им от председателя, в рамките на Закона.

Чл. 14. (1) Председателят на Общинския съвет се подпомага от Председателски съвет.

(2) Председателският съвет се състои от Председателя на Общинския съвет, заместник-председателите на Общинския съвет, председателите на постоянни комисии и председателите на групи общински съветници.

(3) Председателският съвет се свиква от Председателя на Общинския съвет.

(4) Председателският съвет:

1. провежда консултации по проектите за програмата на Общинския съвет и по дневния ред;

2. периодично, но не по-рядко от един път на три месеца, се информира от Председателя или от определен от него зам. председател за изпълнението на програмата и за работата на комисиите по разпределените им задачи и проекти за решения, както и за изпълнението на вече взети решения.

3. съдейства за постигане на съгласие при възникнали конфликти между различните групи, както и по процедурни и организационни въпроси от дейността на Общинския съвет.

#### *Глава четвърта*

### **ГРУПИ ОТ ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ**

Чл. 15. (1) Общинските съветници могат да образуват групи според своята партийна принадлежност и/или политическа ориентация.

(2) Минималният брой общински съветници за образуване на група е 2 (двама).

(3) Ако броят на членовете в една група спадне под определения минимум по ал. 2 тя преустановява своето съществуване.

Чл. 16. Всяка група се регистрира в специален регистър със свой списък и решение за образуване пред ръководството на Общинския съвет. Списъкът се подписва от всички общински съветници, членове на съответната група.

Чл. 17. Регистрацията на групите и техните ръководства се обявяват на заседание на Общинския съвет.

Чл. 18. Всеки общински съветник може да членува само в една група.

Чл. 19. Групите общински съветници могат да правят декларации в началото или в края на заседанието, които след прочитане се депозират писмено в деловодството на Общинския съвет.

Чл. 20. От името на групите становище изразяват техните председатели или упълномощени лица.

Чл. 21. Когато съветник напуска групата, в която е членувал, той уведомява писмено и Председателя на Общинския съвет в срок до следващото заседание на Общинския съвет. При новоприет общински съветник за член на група, ръководството на групата уведомява писмено Председателя на Общинския съвет в същия срок.

Чл. 22. Не могат да се образуват групи, които защитават частни, местни и професионални интереси.

#### *Глава пета*

### **РАБОТНИ ОРГАНИ НА ОБЩИНСКИЯ СЪВЕТ**

Чл. 23. (1) Работните органи на Общинския съвет са постоянни и временни комисии от общински съветници и смесени съвети и комисии с председатели от Общинския съвет.

(2) В работата на работните органи могат да се привличат експерти и консултанти по граждански договор за изпълнение на отделни задачи или проекти за решения.

Чл. 24. (1) Общинският съвет избира постоянни комисии по следните направления:

**1. Комисия по икономическо развитие, финанси и бюджет,** която разглежда въпроси, свързани със: стратегии по икономическото развитие на Общината; годишния бюджет на Общината и контрола по изпълнението му; размера на местните данъци и такси; средствата и размера на работната заплата на Общинската администрация; дейността на фирмите с общинско участие; създаването, преобразуването и прекратяването на търговски дружества с общинско имущество и участието и избирането на представители на Общината в тях; инвестиционните предложения на наши и чужди фирми за Общината; стопанските инициативи; ползването на банкови кредити; предоставянето на заеми; емитирането на облигации и други.

**2. Комисия по ТСУ и общински активи,** която разглежда въпроси, свързани с: устройството, развитието, строителството, благоустрояването и комуналните дейности на територията на Общината; създаването и одобряването на общи и подробни градоустройствени планове; административно-териториалните промени, засягащи територията на Общината; изискванията към дейността на физически и юридически лица на територията на Общината, произтичащи от ТСУ; благоустрояването и комуналните дейности; предложенията на кметовете на кметствата, кметските наместници и гражданите за ТСУ, строителството, благоустрояването и комуналните дейности; ефективното управление на общинското имущество, оборотния жилищен фонд, придобиването, стопанисването и разпореждането с общинско имущество; реституцията; изготвянето на програми и други.

**3. Комисия по земеделие, гори, околна среда и води,** която разглежда въпроси, свързани със: състоянието и развитието на земеделието; състоянието и развитието на околната среда и водите; рационалното използване на природните ресурси с общинско значение; изготвянето на прогнози, програми и планове за развитието на околната среда; състоянието на паркове, алеи и градини; корекциите на реки; третирането на битовите отпадъци и сметища; участието на Общината в национални и международни инициативи по екология и опазване на околната среда; изискванията за дейността на физически и юридически лица на територията на Общината, които произтичат от екологичните особености и опазването на околната среда; горските фондове, мелиорациите и водното богатство на Общината и други.

**4. Комисия по здравеопазване, социална политика, младежта, спорт и туризъм,** която разглежда въпроси, свързани със: състоянието и развитието на здравеопазването; санитарно-хигиенните условия; аптечното дело и социалните дейности в Общината; изготвянето на прогнози, програми и планове за развитието на здравеопазването, социалните дейности и аптечното дело; амбулаторно-поликлиничното и болнично обслужване на населението; здравната профилактика и санитарно-хигиенните условия на населението; медико-социалните дейности /социални грижи, помощи, жилищно задоволяване/; поддържането и стопанисването на сгради и други фондове, обслужващи здравеопазването, аптечното дело и социалните дейности; изискванията за дейността на физически и

юридически лица на територията на Общината, произтичащи от опазване на здравето и социалната сигурност на гражданите; детските и младежките сдружения и организации; развитието на спорта, туризма и отдиха на населението; изготвянето на прогнози, програми и планове за развитието на спорта и спортната база, спортните дружества и клубове; участието на Общината в спортни мероприятия и инициативи и други.

**5. Комисия по образование, култура и вероизповедания,** която разглежда въпроси, свързани със: състоянието на образованието и научните институции; изготвяне на прогнози, програми и планове за развитие на образованието и науката в общината; поддържане и стопанисване на сгради и други фондове, обслужващи науката и образованието; ресурсното обезпечаване на образованието, науката и научните институции; културните институции и културния живот; традициите, църковните и гражданските ритуали и обичай, самодейността; състоянието на културно-историческите обекти, музеи, музейни сбирки, галерии, движими и недвижими паметници; връзките на културно-историческите обекти с туризма; изготвяне на програми и планове за културно развитие; състоянието на читалищата, библиотеките, театралната и други културни трупи, оркестрите, ансамблите, съставите; изготвяне на прогнози, програми и планове за реставрация и консервация на историческите обекти и развитието на туризма; изискванията към дейността на физическите и юридическите лица на територията на Общината, произтичащи от културно-историческите особености; именуването и преименуването на улици, площади и други обекти с общинско значение и предложенията на кметовете на кметства и кметски наместници в тази област; обсъжда и предлага решения, свързани със средствата за масова информация; предлага цялостна програма за опазване паметниците на културата и други.

**6. Комисия по нормативна уредба, граждански права, обществен ред и сигурност,** която разглежда въпроси, свързани с: разработването на предложения за промяна и усъвършенстване на правната уредба на местното самоуправление; правно-нормативното обслужване; дейността на Общинския съвет и Общината; изготвянето на становища и предложения по регионалната политика; осъществяването на контакти и взаимодействия с регионални, национални и международни сдружения и други сродни организации; провеждането на референдуми и общи събрания на населението по въпроси от компетентността на Общинския съвет; правилниците, наредбите, решенията, инструкциите и други норми в дейността на Общинския съвет; опазването на обществения ред и сигурността на гражданите на територията на Общината; приема програми и планове за подобряване на обществения ред и сигурността на гражданите; молбите, жалбите и предложенията на гражданите, защитата на гражданските права и свободи; проучва всички сигнали на гражданите за нарушения, бюрократично отношение и злоупотреба със служебното положение на служители и ръководители в Общинската администрация, в търговските дружества с общинско участие и всички структури на общинско подчинение и предлага на Общинския съвет съответните коригиращи действия.



**7. Комисия по приватизация и следприватизационен контрол**, която приема Правилник за нейната организация и дейност.

**8. Комисия по установяване конфликт на интереси**, която да извършва действията, предвидени в Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси.

Чл. 25. (1) Общинският съвет определя числеността и състава на постоянните комисии, съобразно характера на тяхната дейност.

(2) Ръководствата и членовете на постоянните комисии се избират с явно гласуване от състава на общинските съветници, ако Общинският съвет не реши друго.

(3) В състава на постоянните комисии могат да бъдат включени само общински съветници. В състава на Постоянната комисия по Приватизация и следприватизационен контрол се включват четири общински съветници и един представител на общинска администрация.

(4) Всеки общински съветник може да бъде избран най-малко в една и в не повече от три от постоянните комисии по чл. 24, ал. 1.

(5) В състава на постоянните комисии могат да бъдат включени с решение на Общинския съвет и други специалисти с право на съвещателен глас.

Чл. 26. (1) Ръководствата на постоянните комисии се състоят от председател и заместник председател, ако Общинския съвет не реши друго.

(2) Ръководствата на постоянните комисии:

1. организират работата и заседанията на комисиите;
2. поддържат връзка и координират работата на комисиите с ръководствата на Общинския съвет, на останалите комисии и кметовете на кметства и кметски наместници;
3. изразяват становищата и внасят предложения в Общинския съвет в сферата на дейността и компетенциите на комисията.

Чл. 27. (1) Постоянните комисии изпълняват инициативни, разработващи, съвещателни, контролни и информационни функции.

(2) Постоянните комисии осъществяват своята дейност:

1. в съответствие с програмата за заседанията на Общинския съвет;
2. по разпределение на задачите от ръководството на Общинския съвет;
3. по своя инициатива и програма.

Чл. 28. (1) Постоянните комисии могат да образуват от своя състав подкомисии и работни групи.

(2) Постоянните комисии могат да изработват свои правилници за дейността си.

Чл. 29. Постоянните комисии:

1. изготвят и внасят в Общинския съвет проекти за наредби, решения, декларации и обръщения, както и информации;
2. разглеждат изготвени проекти на решения и други актове на Общинския съвет, подготвят доклади и предлагат тяхното приемане, отхвърляне, изменение и допълнение;
3. извършват анализи и проучвания за ефективността и приложимостта на действащите наредби, инструкции и решения;

4. разглеждат доклади и информации на местната изпълнителна власт, на ръководители на общински фирми или на други стопански организации и фирми;

5. правят проверки и осъществяват контрол съгласно правомощията им от ЗМСМА и по изпълнение на решенията на Общинския съвет.

Чл. 30. Постоянните комисии могат да изискват от държавните органи, Общинската администрация, стопанските и обществените организации сведения и документи, необходими за дейността им, освен когато те съставляват класифицирана информация, представляваща държавна или служебна тайна.

Чл. 31. Постоянните комисии се свикват на заседания от:

1. техните председатели;

2. по инициатива на 1/3 от техните членове;

3. от Председателя на Общинския съвет. Ако председателят и зам. председателят на ПК не присъстват, се избира председателстващ за ръководене на заседанието.

4. материалите за разглеждане се предоставят на членовете на комисията не по-късно от деня преди заседанието.

Чл. 32. (1) Заседанията на постоянните комисии са редовни, когато присъстват повече от половината от техните членове. При липса на кворум постоянните комисии не заседават.

(2) Заседанията на ПК са открити, освен ако по решение на комисията не е прието друго.

(3) Две или повече постоянни комисии могат да провеждат съвместни заседания, които се ръководят от един от председателите по взаимно споразумение.

(4) При различие в становищата всяка комисия изразява свое становище на заседанието на Общинския съвет.

(5) В заседанията на постоянните комисии могат да участват и други съветници, кметове на кметства и кметски заместници със съвещателен глас.

(6) Постоянните комисии вземат решения с обикновено мнозинство от присъстващите членове на комисията.

(7) График за редовните заседания на Постоянните комисии и редовните заседания на Общински съвет – Свищов да се публикува на интернет страницата на Община Свищов.

Чл. 33. На заседанията на постоянните комисии се води протокол.

Чл. 34. Постоянните комисии имат право да предложат на Общинския съвет да освободи членове на комисии, системно неизпълняващи задълженията си или при обективна трайна невъзможност да ги изпълняват.

Чл. 35. (1) Временни комисии се образуват по конкретен повод за проучване на отделни въпроси и разработване на определени документи.

(2) Предложение за образуване на временни комисии може да се прави от ръководството на Общинския съвет, от постоянна комисия или най-малко от 1/5 от общинските съветници.

(3) Задачите, числеността, съставът и срокът на дейност на временните комисии се определят от Общинския съвет.

(4) Правилата за работа на постоянните комисии се прилагат и по отношение на временните комисии.

Чл. 36. Постоянните и временните комисии, както и другите работни органи, се отчитат за своята дейност пред Общинския съвет в определени по програмата срокове.

Чл. 37. Общинският съвет може да извършва промени във вида, броя и състава на комисии и други работни органи.

## *Глава шеста*

### *ЗАСЕДАНИЯ НА ОБЩИНСКИЯ СЪВЕТ*

Чл. 38. (1) Общинският съвет се свиква на заседание от Председателя на Общинския съвет или от упълномощен от него заместник, когато той не е в състояние да изпълнява задълженията си:

1. по негова инициатива;
2. по искане на 1/3 от общинските съветници;
3. по искане на 1/5 от избирателите на Общината;
4. по искане на Областния управител.

(2) В случаите по т. 2, 3 и 4 Председателят на Общинския съвет свиква заседание, което се провежда в 7-дневен срок от внасяне на искането. След изтичането на този срок, ако заседанието не бъде свикано от Председателя, то се свиква от вносителя на искането и се провежда в 7-дневен срок от свикването.

(3) Общинският съвет заседава в сградата на Общинската администрация в град Свищов, а по изключение и на други места, определени от Председателя на Общинския съвет.

Чл. 39. (1) Заседанията на Общинския съвет и на неговите комисии са открити. По изключение Общинският съвет може да реши отделни заседания да са закрити.

(2) Гражданите могат да присъстват на заседанията на Общинския съвет и на неговите комисии, като заемат специално определените за тях места.

(3) Гражданите могат да се изказват, да отправят питания, становища и предложения от компетентността на Общинския съвет, Кмета или Общинската администрация по дневния ред, представляващи обществен интерес, и да получават отговори, ако са направили писмена заявка за това пред Председателя на Общинския съвет най-малко два дни преди деня на заседанието. Времето за изложение е до три минути.

Чл. 40. (1) Съобщение или обява за свикването на заседанието на Общинския съвет се прави чрез писмена покана и/или по електронен път до всеки общински съветник, кмет на кметство и кметски заместник.

(2) В поканата се посочва дневния ред.

Чл. 41. Заседанията на Общинския съвет са редовни и извънредни.

Чл. 42. (1) Общинският съвет се свиква на редовни заседания най-малко веднъж в месеца по предварително приет график.

(2) Редовните заседания на Общинския съвет се провеждат в четвъртък и не продължават повече от четири часа.

(3) Общинският съвет може да вземе решение за удължаване продължителността на заседанието, но с не повече от 2 часа.

(4) Предложенията за промени и допълнения по дневния ред се мотивират пред ръководството с проект за решение. Общинският съвет гласува тяхното приемане и отхвърляне и съответно възлага подготовката за тяхното обсъждане.

Чл. 43. Извънредни заседания са всички онези, които са извън приетия график или извън определеното в чл. 42, ал. 2 време. На тези заседания се обсъждат само въпросите за които е свикано заседанието.

Чл. 44. Заседанията на Общинския съвет могат да се предават пряко или на запис по средствата за масово осведомяване.

Чл. 45. (1) Председателстващият открива заседанието, ако на него присъстват повече от половината от общия брой на съветниците.

(2) Проверка на кворума може да се направи преди гласуване по предложение на всеки съветник.

(3) При липса на необходимия кворум председателстващият прекратява или отлага заседанието за определено от него време.

(4) При създаване на обстоятелства, които не позволяват нормална работа председателстващият прекратява заседанието, отлага заседанието или отстранява причинителя на тези обстоятелства, ако е възможно. Когато са постъпили предложения за прекратяване на заседанието или за отлагането му, първо се гласува предложението за прекратяване на заседанието.

Чл. 46. (1) Председателстващият ръководи заседанието и дава думата на изказващите се.

(2) Когато председателстващият е докладчик или участва в разискванията, заседанието се ръководи от посочен от него заместник председател.

Чл. 47. (1) Общинските съветници получават думата за доклад или изказване от председателстващия заседанието.

(2) Думата се иска с предварително записване или вдигане на ръка от място.

(3) Председателстващият заседанието определя реда на изказванията съобразно последователността на исканията за вземане на думата.

(4) Предимство при изказванията имат:

1. вносителят на материала;
2. председателстващият заседанието;
3. председателите на постоянните комисии;
4. ръководителите на групи общински съветници;
5. подалите писмени заявки;
6. общински съветник.

(5) Областният управител, Кметът и заместник-кметовете на Общината имат право да получават думата по всяко време, освен когато е обявено гласуване.

(6) Кметовете на населените места и кметските наместници имат правата и задълженията на общински съветници за изказвания на заседанията.

Чл. 48. (1) По процедурни въпроси думата се дава незабавно, освен ако има направени искания за реплика, дуплика или за обяснение на отрицателен вот.

(2) Процедурни са въпросите, свързани с възражения срещу конкретно нарушаване на реда за провеждане на заседанията, предвиден в този Правилник, както и тези за:

1. предложения за изменение последователността на дневния ред;
2. прекратяване на заседанието;
3. отлагане на заседанието;
4. прекратяване на разискванията;
5. отлагане на разискванията;
6. отлагане на гласуването.

(3) Процедурните въпроси се поставят кратко, в рамките на 1 минута, без да се засяга същността на обсъжданата проблематика.

Чл. 49. Общинските съветници говорят от трибуната. По процедурни и редакционни въпроси, които не изменят съдържанието на текстовете, предложения могат да се правят и от място.

Чл. 50. (1) Общинските съветници не могат да говорят по същество по всеки от обсъжданите въпроси повече от 1 път.

(2) По изключение, по предложение на председателстващия, след гласуване на общинските съветници, може да се допусне допълнително изказване на даден съветник.

Чл. 51. Общинските съветници имат право след изложение по обсъждания проблем да поставят въпроси и получат отговори от докладчика, преди да започнат разисквания по същество.

Чл. 52. (1) Отделните оратори имат право на изказвания до 5 минути, ако Общинският съвет не вземе друго решение.

(2) При просрочване на определеното време председателстващият предупреждава изказващия и му отнема думата.

(3) Предложение за промяна по ал. 1 се гласува и приема с обикновено мнозинство от присъстващите общински съветници.

(4) Имащите право на изказване имат право и на реплика. Репликата е кратко възражение по съществото на приключилото изказване.

(5) Репликата се прави веднага след изказването и не може да трае повече от 3 минути.

(6) По едно и също изказване могат да бъдат направени най-много две реплики.

(7) Не се допуска реплика на репликата.

(8) След направените реплики, изказалият се към когото са отправени репликите има право на отговор (дуплика) до две минути.

(9) По предложение на председателя или групите на общинските съветници с решение общинският съвет може да определи време за изказване по групи. В този случай времето за обсъждане се разпределя между групите съветници в зависимост от тяхната численост, като за най-малката от тях е до 10 минути, а за най-голямата до 20 минути. Общо времето за изказване на независимите общински съветници е до 5 минути. За време на групите общински съветници се смята времето през което

са говорили техните представители, правила са реплики или процедурни въпроси, с изключение на тези, които се отнасят до начина на водене на заседанието.

Чл. 53. (1) Общинският съветник има право на обяснение до 2 минути, когато:

1. в изказване е поименно засегнат;
2. иска да обоснове отрицателния си вот при гласуване.

(2) Право на обяснение на отрицателен вот има само този общински съветник, който при обсъждането на въпроса не е изразил същото отрицателно становище или не се е изказвал.

(3) Не се допуска обяснение на отрицателен вот след тайно гласуване или след гласуване на процедурни въпроси.

(4) За обяснение на отрицателен вот думата се предоставя най-много на трима съветници.

Чл. 54. (1) В случай, че е постъпило предложение за прекратяване или за отлагане на разискванията, преди гласуването на предложението думата се дава на още един общински съветник, който не е съгласен с него.

(2) Предложението за прекратяване се подлага на гласуване преди предложението за отлагане.

(3) Ако предложението за прекратяване на разискванията бъде прието, се преминава веднага към гласуване, като думата не се дава никому.

Чл. 55. (1) По искане на група общински съветници председателстващият прекъсва веднага заседанието за определено време, но не повече от 15 минути до два пъти в рамките на едно заседание. Прекъсване на заседанието може да направи и председателстващият заседанието.

(2) Заседанието не може да бъде прекъсвано, когато е обявена процедура на гласуване.

Чл. 56. Заседанието може да бъде отложено с решение на Общинския съвет по предложение на Председателя или на група общински съветници.

Чл. 57. (1) Гласуването е лично. Гласува се "За", "Против" и "Въздържал се". Гласуването е явно или тайно.

(2) Явното гласуване се извършва:

1. чрез вдигане на ръка;
2. чрез саморъчно полагане на подпис;
3. поименно.

(3) Поименното гласуване се провежда, като председателстващият прочита имената на общинските съветници, които отговарят "За", "Против" и "Въздържал се" или чрез система за електронно гласуване, като:

1. Всеки общински съветник се осигурява с индивидуално, номерирано, дистанционно устройство за електронно поименно гласуване.

2. Гласуването се извършва чрез маркиране на вота върху екрана на дистанционното устройство.

3. Чрез визуализиране на екран се показва конфигурацията на залата, общият брой на гласувалите и подадените гласове "ЗА", "ПРОТИВ" и "ВЪЗДЪРЖАЛ СЕ".

4. Председателят обявява резултата след всяко гласуване.

5. Председателят с разпореждане определя реда за ползване, съхраняване и администриране на системата за електронно поименно гласуване.

(4) Тайното гласуване се извършва с бюлетини в случаите, определени от ЗМСМА и по решение на Общинския съвет.

(5) Предложение за тайно гласуване, извън случаите предвидени в закона, поименно гласуване или гласуване със саморъчно подписване, могат да предлагат представители на политически формации, представени в Общинския съвет.

(6) Гласуване чрез саморъчно подписване става по списък на съветниците с колони: “За”, “Против”, “Въздържал се”, като всеки съветник поставя подписа си в една от колоните.

Чл. 58. Когато председателстващият обяви, че се пристъпва към гласуване, думата не се дава никому.

Чл. 59. (1) Преди гласуването, председателстващият обявява с какъв кворум се взема решението и проектите за решение.

(2) При оспорване протичането или резултата от гласуването, председателстващият може да разпорежи повторно гласуване. Резултатът, установен при повторното гласуване е окончателен.

Чл. 60. (1) За заседанието на Общинския съвет се води:

1. присъствена книга, в която в началото на всяко заседание се подписват общинските съветници;

2. протокол, отразяващ присъствието, дневния ред, обсъжданията, резултатите от гласуванията и решенията по отделните въпроси;

3. протоколът се съставя и подписва в 5-дневен срок от деня на заседанието.

(2) В 7-дневен срок от деня на заседанието, съветниците имат право да го прегледат и в писмен вид да поискат поправки в него и при спор, въпросът да се постави за решаване на следващото заседание.

(3) След подписване на протокола, препис-извлечения от решенията се предоставят на:

1. Кмета на Общината;

2. Зам. кметовете на Общината;

3. юридическите и физическите лица, за които се отнасят решенията.

(4) Препис-извлеченията от решенията на Общинския съвет се излагат на определени от Кмета на Общината места за сведение на гражданите.

## *Глава седма*

### *РЕД ЗА ВНАСЯНЕ, РАЗГЛЕЖДАНЕ НА ПРОЕКТИ И ВЗЕМАНЕ НА РЕШЕНИЯ ОТ ОБЩИНСКИЯ СЪВЕТ*

Чл. 61. (1) Проекти за решения, наредби и инструкции на заседания на Общинския съвет се внасят от постоянните комисии, общинските съветници и Кмета на Общината.

(2) Проектите, заедно с мотивите, се отправят до Председателя на Общинския съвет и се регистрират в специален дневник.

Чл. 62. (1) Председателят на Общинския съвет, в 3-дневен срок от регистриране на предложението, определя комисията, която ще бъде водеща за всеки проект.

(2) Водещата комисия организира и координира обсъждането на проекта, следи за спазването на сроковете и подготвя основния доклад за заседанието на Общинския съвет.

(3) Възражения по възлагането на проектите могат да се правят от заинтересованите комисии пред Председателя на Общинския съвет в 3-дневен срок от получаване на възлагането.

Чл. 63. (1) Комисиите обсъждат проектите и депозират в ръководството на Общинския съвет своите мотивирани доклади по тях не по-късно от 14 дни след постъпването им в комисиите.

(2) Председателят може да удължи или да съкрати срока на предходната алинея, но не за повече от 7 дни.

(3) След изготвяне и представяне на проектите от комисиите на Председателя на Общинския съвет, той ги включва в дневния ред за следващото заседание.

Чл. 64. (1) В своите доклади комисиите се произнасят по необходимостта, целесъобразността и финансовото осигуряване на проекта. Те правят мотивирано предложение до Общинския съвет да приеме проекта така, както е внесен, да го приеме с изменения и допълнения или да го отхвърли. Докладващият е длъжен да изложи различните мнения по обсъждания въпрос.

(2) Когато са внесени два или повече проекта по един и същ предмет, водещата комисия изработва общ проект, който внася от свое име за разглеждане на заседание на Общинския съвет.

(3) Когато отделният вносител по ал. 2 не е съгласен с общия проект, той прави свой съдоклад пред Общинския съвет.

Чл. 65. (1) Проектът се разглежда, след като Общинският съвет изслуша доклада на вносителя и докладите на съответните постоянни комисии.

(2) Вносителят може да не прави доклад, за което трябва да уведоми Общинския съвет.

(3) Общинските съветници могат да правят предложения по отделни текстове.

Чл. 66. Общинският съвет приема решения по проектите с мнозинство повече от половината от присъстващите съветници, освен в случаите по чл. 21, ал. 1, т. 1, 2, 3, 4, 6, 7, 8, 9, 10, 16, 17 и 20 и по чл. 21 "а", ал. 3 от ЗМСМА, когато решенията се вземат с мнозинство повече от половината от общия брой на съветниците.

Чл. 67. Решенията на Общински съвет по чл. 21, ал. 1, т. 6, т. 7, т. 8, т. 9, т. 10, т. 14 и т. 15 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА) се приемат с поименно гласуване, което се отразява в протокола от заседанието със списък на общинските съветници, в който е отбелязан техният вот или чрез прилагане на разпечатка от система за електронно поименно гласуване.

Чл. 68. Общинският съвет може да приеме решение за допълнително обсъждане на проекта и го изпраща на съответната постоянна комисия.

Чл. 69. Вносителят има право да оттегли проекта си.



Чл. 70. Предложенията на Областния управител и на Кмета на Общината се включват в проекта за дневния ред на най-близкото заседание, освен ако самите предложения или обстоятелства не налагат друго решение.

Чл. 71. Общинските съветници се свикват на редовно заседание най-малко 3 дни по-рано, а при извънредни заседания не по-късно от 1 работен ден преди заседанието, като ведно с поканата се прилагат и материалите по дневния ред и се посочва деня, часа, мястото и проекта за дневния ред на заседанието.

Чл. 72. По решение на Общинския съвет материалите могат да не се четат на заседанието, като по тях вносителят може да направи кратко изложение.

Чл. 73. На заседанията, предложенията за решения се формулират ясно и дословно преди гласуването им от Председателя на Общинския съвет, освен ако предложенията са предварително раздадени на общинските съветници и/или са показани на системата за визуализацията им.

### *Глава осма*

#### *КОНТРОЛ И ПИТАНИЯ КЪМ КМЕТА*

Чл. 74. (1) Общинските съветници имат право да отправят питання до Кмета по актуални проблеми, които представляват обществен интерес.

(2) Питанията към Кмета могат да бъдат поставени писмено чрез ръководството един ден преди заседанието или устно от Общинския съветник на самото заседание.

(3) Питанията на общинските съветници се поставят в края на дневния ред на всяко заседание на Общинския съвет.

(4) Питанията се внасят ясно, в сбита форма, без коментар по съдържанието на проблема.

(5) Общинският съветник може да направи едно питане, състоящо се от няколко въпроса в рамките на едно заседание.

(6) Председателят на Общинския съвет уведомява Кмета на Общината за постъпилите писмени питання.

(7) Времето за изложение на питаннята е до 3 мин.

(8) Общинските съветници могат да оттеглят своите питання писмено до започване на заседанието, или устно – по време на самото заседание.

(9) Питането се сменя от дневния ред при отсъствие на общинския съветник, който го е отправил или по негова предварителна заявка.

(10) На питането се отговаря устно или писмено на следващото заседание, в рамките до 3 минути.

(11) Кметът на Общината може да поиска отлагане на отговора.

(12) По отговора на питането не се развиват дискусии, освен ако Общинският съвет не реши друго.

(13) По предложение на една пета от общинските съветници по определено питане могат да станат разисквания. Предложението за разискване се внася при Председателя на Общинския съвет в писмена форма. След разискванията могат да се приемат съответни решения.

(14) Съветник, отправил питане, има право да изрази удовлетворение или неудовлетворение от отговора на питането.

Чл. 75. Общинският съвет или избраните от него комисии могат да извършват проучвания, анкети и изслушвания по въпроси, засягащи интересите на жителите.

Чл. 76. (1) Контролът по изпълнение решенията на Общинския съвет се извършва чрез изпращане от Кмета на Община Свищов до Председателя на Общинския съвет на копия от съответните документи, които се изготвят в изпълнение на взетите от Общинския съвет решения в седем дневен срок от издаването им.

(2) Кметът на Общината два пъти годишно внася отчет за изпълнението на актовете на Общинския съвет.

### Глава девета

#### ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИК

Чл. 77. (1) Пълномощията на общинските съветници възникват от деня на полагането на клетвата по чл. 32, ал. 1 от ЗМСМА.

(2) Общинските съветници продължават да изпълняват своите функции до полагането на клетвата от новоизбраните общински съветници.

(3) Пълномощията на общинските съветници се прекратяват предсрочно в случаите предвидени в чл. 30, ал. 4 от ЗМСМА

(4) Предсрочното прекратяване на пълномощията по чл. 30, ал. 4 т. 1, 2, 3, 4, 6, 7 и 8 от ЗМСМА, се обявява пред Общинския съвет от неговия председател.

(5) Пълномощията на общинските съветници се прекратяват предсрочно при трайна невъзможност или системно неизпълнение на задълженията си за повече от три месеца, с решение на Общинския съвет, прието с мнозинство повече от две трети от общия брой на съветниците.

(6) Ако общински съветник не участва в три поредни заседания на Общинския съвет или в общо пет заседания на Общинския съвет без уважителни причини, по предложение на Председателя, Общинският съвет приема решение за прекратяване на неговите пълномощия, съгласно чл. 36, ал. 2 от ЗМСМА.

Чл. 78. (1) Общинският съветник има право:

1. Да бъде избран в състава на постоянни и временни комисии на Общинския съвет;

2. Да предлага включването в дневния ред на заседанията на Общинския съвет разглеждането на въпроси от компетентността на Общинския съвет и да внася проекти за решения;

3. Да участва в обсъждането и решаването на въпроси от компетентността на Общинския съвет;

4. На безплатно ефирно време, веднъж месечно, до 15 минути в Радиотранслационния възел в селата.

5. Да отправя питания към Кмета.

(2) Държавните органи, Общинската администрация, стопанските и обществените организации са длъжни да оказват съдействие на общинския съветник, както и да му предоставят сведения и документи, които са му необходими във връзка с дейността му на съветник, освен когато те съставляват класифицирана информация, представляваща държавна или служебна тайна.

Чл. 79. Общинските съветници не могат:

1. да заемат щатна длъжност в съответната Общинска администрация;

2. да участват в ръководствата на търговски дружества с общинско участие (като управител или директор, заместник-директор, заместник-управител или като контрольор, член на управителен, надзорен или контролен съвет, съвет на директорите);

3. да участват в разискванията при вземане на решения, когато се отнасят до негови имуществени интереси или до интереси на съпруг и роднини по права линия и по сребрена линия до четвърта степен включително и по сватовство до втора степен включително. За целта общинските съветници подават декларация пред Постоянната комисия за установяване на конфликт на интереси.

Чл. 80. (1) Общинският съветник е длъжен:

1. Да присъства на заседанията на Общинския съвет и на постоянните комисии, в които е избран и да участва в решаването на разглежданите въпроси;

2. Да поддържа връзка с избирателите и да ги информира за дейността и решенията на Общинския съвет;

(2) За отсъствие от заседание на Общинския съвет по уважителни причини, общинският съветник е длъжен да уведоми своевременно Председателя на Общинския съвет и да представи съответния оправдателен документ за отсъствието си.

(3) Общински съветник, на когото се налага да напусне заседанието, преди да е завършило или да закъснее за заседание, уведомява дежурните заместник-председатели или ръководството на съответната комисия.

Чл. 81. (1) Редът за отчитане на присъствията и заетостта се определя от Председателя на Общинския съвет съвместно с председателите на постоянни комисии.

(2) Общинските съветници могат да бъдат командирвани с тяхно съгласие извън територията на Община Свищов във връзка с изпълнението на техните функции.

(3) Командирането по ал. 2 се извършва от Председателя на Общинския съвет.

Чл. 82. (1) Общинските съветници имат право на неплатен служебен отпуск по местоработата си за времето, през което са заети във връзка със своята дейност на съветници.

(2) Искането за неплатен служебен отпуск се извършва с акта за свикване на Общински съвет на заседание, съответно на комисията, на която е член.

(3) На всеки съветник се издава служебна карта, чрез която се легитимира.

## Глава десета

### ПОВЕДЕНИЕ НА ОБЩИНСКИТЕ СЪВЕТНИЦИ

Чл. 83. (1) Общинските съветници нямат право да прекъсват изказващия се, да отправят лични нападки, оскърбителни думи, жестове или заплахи против когото и да било, да разгласяват данни, отнасящи се до личния живот или увреждащи доброто име на гражданите, да имат непристойно поведение или да извършват постъпки, които нарушават реда на заседанието.

(2) По отношение на общинските съветници могат да се налагат следните дисциплинарни мерки:

1. забележка;
2. порицание;
3. отстраняване от заседание.

(3) Забележка се прави от председателя на общински съветник, който се отклони от предмета на разискванията, нарушава реда на заседанието или който се обърнал към свой колега или колеги с оскърбителни думи, жестове или заплаха.

(4) Порицание се налага от председателя на общински съветник, който въпреки забележката продължава да нарушава реда на заседанието или е създал безредие в залата.

(5) Председателят може да отстрани от заседанието общински съветник, който:

1. възразява против наложената дисциплинарна мярка по груб и непристоен начин;
2. продължително не дава възможност за нормална работа в залата;
3. гласува с чуждо устройство от системата за електронно гласуване;
4. оскърбява Общинският съвет или призовава към насилие.

(6) Общинският съветник не получава възнаграждение за заседанието от което е отстранен. От месечното му възнаграждение при наложени дисциплинарни мерки: за забележка се удържат - 20,00 лева, а за порицание - 40,00 лева.

Чл. 84. Общинският съветник е длъжен да декларира имущественото си състояние и участието си в ръководни органи на търговски дружества в началото и в края на мандата.

## Глава единадесета

### ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ МЕЖДУ ОБЩИНСКИЯ СЪВЕТ И ОБЩИНСКАТА АДМИНИСТРАЦИЯ

Чл. 85. Общинският съвет не може да отказва разглеждането на въпроси и предложения, които са от негова компетентност, когато са внесени от Кмета на Общината и кметовете на кметства.

Чл. 86. Кметът на Общината организира изпълнението на решенията на Общинския съвет.

Чл. 87. На гражданите, желаещи да получат копия от актовете на Общинския

съвет се осигурява възможност за това срещу заплащане. Цените се определят в Наредбата за местните данъци и такси.

Чл. 88. Кметът на Общината и Председателят на Общинския съвет се уведомяват взаимно за времето на отпуск или отсъствие по други причини, както и за лицата, които ще ги заместват по време на отсъствието им.

Чл. 89. Кметът на Общината издава заповедите за командировка в чужбина на Председателя на Общинския съвет и на кметовете на кметства, а председателят на Общинския съвет издава заповеди за командировка в чужбина на Кмета на Общината.

Чл. 90. Кметът на Общината в началото на мандата си, но не по-късно от два месеца от полагане на клетвата, внася за одобрение от Общинския съвет общата численост, структурата и щата на Общинската администрация.

Чл. 91. В структурата на Общинската администрация се създава специализирано звено по чл. 29а от ЗМСМА не по-малко от трима души за подпомагане и осигуряване на Общинския съвет и неговите комисии. Служителите в звеното се назначават и освобождават от Кмета на Общината по предложение на Председателя на Общинския съвет.

#### *Глава дванадесета*

### **МЕЖДУНАРОДНИ ВРЪЗКИ НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – СВИЩОВ. СДРУЖАВАНЕ НА ОБЩИНАТА**

Чл. 92. (1) Международните връзки на Общински съвет се организират от Председателя на Общинския съвет.

(2) Предложение за изпращане на делегации на Общински съвет в чужбина, както и приемане на чужди делегации, се обсъждат и решават от Председателския съвет.

(3) Инициатива за международни връзки и сдружаване имат Председателят на Общински съвет и Кмета на Общината.

Чл. 93. (1) Проект на договор за сдружаване се разглежда от съответните постоянни комисии на Общинския съвет съобразно материята и предмета на договаряне. Те се произнасят по него в определен от Председателя на Общинския съвет срок.

(2) Становище по проекта за договор дава и Кметът на Община Свищов, когато предложението не е направено от него.

Чл. 94. Когато договорът за сдружаване създава задължения за Кмета и Общинската администрация, извън изрично установените от закона и този правилник, той не може да бъде сключен без съгласието на Кмета.

Чл. 95. Правилата по тази глава се прилагат и при сдружаване на Общината с общини в други страни и влизането ѝ в международни сдружения на местни власти.

Чл. 96. Общински съвет ратифицира всички договори на Община Свищов, сключени с всички териториални единици или общности в страната и чужбина.